

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

15.02.17 8-3228/14-26-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – Законопроект), внесенный 18 января 2017 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.А. Петровым, сообщаю следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 Законопроекта предлагается дополнить статью 1.4. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 02.07.2003 № 47-оз) положениями, определяющими порядок зачисления сумм административных штрафов в областной бюджет Ленинградской области и в местные бюджеты муниципальных образований Ленинградской области. В соответствии с частью 5 статьи 3.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) определен порядок зачисления сумм денежных взысканий (штрафов), в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Поскольку пункт 1 статьи 1 Законопроекта дублирует положения БК РФ, полагаю необходимым указанный пункт исключить.

Кроме того, в пояснительной записке к Законопроекту отсутствует обоснование отнесения конкретных статей областного закона от 02.07.2003 № 47-оз к третьей или четвертой части статьи 1.4. указанного закона.

2. В соответствии с Федеральным законом от 23.06.2016 № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» (далее – Федеральный закон от 23.06.2016 № 206-ФЗ) в статью 36 Лесного кодекса Российской Федерации внесены изменения в части установления Правил использования лесов для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства и перечень случаев использования лесов в указанных целях без предоставления лесных участков уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (далее – Правила). Федеральный закон от 23.06.2016 № 206-ФЗ вступил в силу с 01.01.2017 и с указанной даты полномочия

по установлению Правил и определению ответственности за нарушение указанных правил отнесены к полномочиям федеральных органов исполнительной власти. В этой связи статья 5.9. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз подлежит признанию утратившей силу. В предложенной редакции части 3 статьи 1.4. необходимо учесть данное изменение законодательства.

3. В абзаце 7 пункта 2 статьи 1 Законопроекта слова «и муниципальных» необходимо исключить, поскольку должностные лица органов исполнительной власти Ленинградской области не уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях за нарушение законодательства об организации предоставления муниципальных услуг.

4. Дополнение областного закона от 02.07.2003 № 47-оз статьей 2.11. в предложенной Законопроектом редакции нуждается в корректировке с целью отграничения от оскорбительного приставания, ответственность за которое установлена статьей 20.1. КоАП «Мелкое хулиганство», а также в обосновании состава правонарушения и способа его фиксации.

5. Пункт 5 статьи 1 Законопроекта необходимо исключить, поскольку положения статьи 2.12. в предложенной редакции являются частным случаем правонарушений, предусмотренных статьями 4.6., 4.7. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз.

6. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1.3. КоАП установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относится к ведению Российской Федерации.

Порядок размещения транспортных средств (остановки и стоянки) регламентирован разделами 12 и 17 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Ответственность за их нарушение установлена статьей 12.19. КоАП.

Запрет на проезд и стоянку автомашин, мотоциклов, других видов транспорта на озелененных территориях, газонах, участках с зелеными насаждениями гражданами и организациями предусмотрен Федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170, Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Госстроя России от 15.12.1999 № 153, а также Санитарными правилами содержания территорий населенных мест (СанПиН 42-128-4690-88).

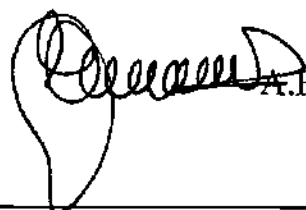
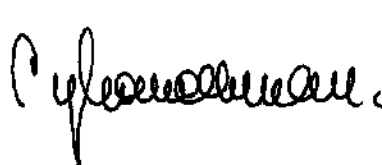
Таким образом, общественные отношения, связанные с размещением транспортных средств на территориях занятых зелеными насаждениями, на территориях детских садов и спортивных площадок урегулированы на федеральном уровне. С учетом изложенного, правовые основания дополнения областного закона от 02.07.2003 № 47-оз статьей 4.9. отсутствуют.

Учитывая изложенное, Законопроект требует доработки.

Указанные предложения не препятствуют рассмотрению Законопроекта в первом чтении.

Губернатор

Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко