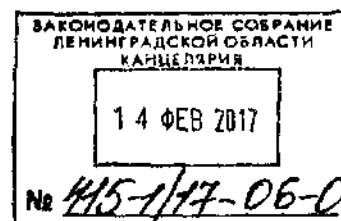




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 10.02.2017 № ксп-4х-117/17-0-1
на № 415-1/17-06-0 от 27.01.2017

С. М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «Об обязательном государственном личном
страховании работников противопожарной службы Ленинградской
области Государственной противопожарной службы»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 27.01.2017 № 415-1/17-06-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об обязательном государственном личном страховании работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы» в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленный законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», областным законом Ленинградской области от 25.12.2006 № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» в целях определения порядка обязательного государственного личного страхования работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы, величины страховых сумм, условия страховых выплат.

В соответствии с частью 1 статьи 5 законопроекта страховая сумма, исходя из которой устанавливается размер страховой премии и размер страховой выплаты, составляет 2000 тыс. руб.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию принятия проекта областного закона, общая численность работников противопожарной службы Ленинградской области, подлежащих государственному личному страхованию, составляет 1562 единиц.

Принятие законопроекта повлечет за собой расходы областного бюджета Ленинградской области на оплату страховой премии страховым организациям по государственному личному страхованию работников противопожарной службы Ленинградской области, определяемым в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) обосновывается разработчиком законопроекта посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно пункту 3.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее – Методические рекомендации), метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах (далее - ценовая информация) идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг

Согласно пункту 3.19 Методических рекомендаций в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Следует отметить, что в Финансово-экономическом обосновании принятия проекта областного закона при обосновании НМЦК использовалось только два источника ценовой информации:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Источник информации, тыс. руб.			Среднее квадратическое отклонение, тыс. руб.	Коэффициент вариации, %	НМЦК, тыс. руб.
				Вх. №722 от 30.05.2016	Вх. №734 от 01.06.2016	-			
I.	Оказание услуги по обязательному государственному личному страхованию работников	усл. ед.	1	2 655, 4	614	-	1 443, 4	88,3	1 634,7
Итого (тыс. руб.)									1 634, 7

При этом оценить обоснованность принятия полученной ценовой информации для расчета НМЦК не представляется возможным, поскольку ценовая информация поставщиков к финансово-экономическому

обоснованию не приложена, что не позволяет установить соответствие полученных предложений, требованиям, предъявляемым к предмету закупки.

Считаем необходимым обратить внимание, что указанный в таблице коэффициент вариации составляет 88,3 %, из чего согласно пункту 3.20.2 Методических рекомендаций следует, что совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦК неоднородна. Если коэффициент вариации превышает 33%, целесообразно провести дополнительные исследования в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию принятия проекта областного закона НМЦК составляет 1634,7 тыс. руб. Выполнение мероприятия планируется проводить в рамках мероприятия «Обеспечение деятельности государственных казенных учреждений» основного мероприятия «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности» государственной программы «Безопасность Ленинградской области» (248,4 тыс. руб. на 2017 год) и дополнительных средств в сумме 1386,3 тыс. руб. за счет экономии финансовых средств по проведенным ГКУ «Леноблпожспас» конкурсным процедурам.

Согласно Распределению бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год (приложение 11 областного закона Ленинградской области от 09.12.2016 №90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - областной закон Ленинградской области №90-оз) расходы на обязательное государственное личное страхование работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы предусмотрены в сумме 1386,3 тыс. руб.:

Наименование	ЦСР	ВР	Рз	ПР	Сумма (тыс. руб.)
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	58 0 00 00000				
Основное мероприятие "Обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности"	58 2 03 00000				1231271,8
Обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений	58 2 03 00160				966819,6
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	58 2 03 00160	110			835908,4

Наименование	ЦСР	ВР	Рз	ПР	Сумма (тыс. руб.)
Обеспечение пожарной безопасности	58 2 03 00160	110	03	10	835908,4
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	58 2 03 00160	240			130617,2
Обеспечение пожарной безопасности	58 2 03 00160	240	03	10	130617,2
Уплата налогов, сборов и иных платежей	58 2 03 00160	850			294,0
Обеспечение пожарной безопасности	58 2 03 00160	850	03	10	294,0
Проектирование, строительство и реконструкция объектов государственной собственности	58 2 03 04300				138448,0
Бюджетные инвестиции	58 2 03 04300	410			138448,0
Обеспечение пожарной безопасности	58 2 03 04300	410	03	10	138448,0
Мероприятия и проекты	58 2 03 13760				1970,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	58 2 03 13760	240			1970,0
Обеспечение пожарной безопасности	58 2 03 13760	240	03	10	1970,0
Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений	58 2 03 13770				122647,9
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	58 2 03 13770	240			122647,9
Обеспечение пожарной безопасности	58 2 03 13770	240	03	10	122647,9
Расходы на обязательное государственное личное страхование работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы	58 2 03 13880				1386,3
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	58 2 03 13880	240			1386,3
Обеспечение пожарной безопасности	58 2 03 13880	240	03	10	1386,3

Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год (Приложение 15, утвержденное областным законом Ленинградской области №90-оз) Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области утверждены ассигнования на основное мероприятие «Обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности» в сумме 1108673,8 тыс. руб., в том числе:

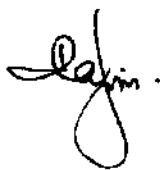
Наименование	Г	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Сумма (тыс. руб.)
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	972					
Обеспечение пожарной безопасности	972	03	10			1108673,8
Государственная программа Ленинградской области "Безопасность Ленинградской области"	972	03	10	58 0 00 00000		1108673,8
Подпрограмма "Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности"	972	03	10	58 2 00 00000		1108673,8
Основное мероприятие "Обеспечение и поддержание в постоянной готовности системы пожарной безопасности"	972	03	10	58 2 03 00000		1108673,8
Обеспечение деятельности (услуги, работы) государственных учреждений	972	03	10	58 2 03 00160		966819,6
Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений	972	03	10	58 2 03 00160	110	835908,4
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	972	03	10	58 2 03 00160	240	130617,2
Уплата налогов, сборов и иных платежей	972	03	10	58 2 03 00160	850	294,0
Проектирование, строительство и реконструкция объектов государственной собственности	972	03	10	58 2 03 04300		15850,0
Бюджетные инвестиции	972	03	10	58 2 03 04300	410	15850,0
Мероприятия и проекты	972	03	10	58 2 03 13760		1970,0
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	972	03	10	58 2 03 13760	240	1970,0
Мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений	972	03	10	58 2 03 13770		122647,9
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	972	03	10	58 2 03 13770	240	122647,9
Расходы на обязательное государственное личное страхование работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы	972	03	10	58 2 03 13880		1386,3
Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	972	03	10	58 2 03 13880	240	1386,3

Согласно письму Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области №2-19-137/17-0-0 от 03.02.2017 на момент составления законопроекта в октябре 2016 года в соответствии с расчетом, приведенном в Финансово-экономическом обосновании к законопроекту, «для осуществления государственного личного страхования работников противопожарной службы Ленинградской области требовалось дополнительно выделить из бюджета Ленинградской области средства в объеме 1386,3 тыс. руб. В настоящее время указанные финансовые средства для реализации законопроекта в областном законе предусмотрены (КСЦР 58 2 03 13880), выделение дополнительных средств не требуются».

Таким образом, Финансово-экономическое обоснование к законопроекту содержит неактуальную информацию. Областным законом Ленинградской области №90-оз расходы на обязательное государственное личное страхование работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы на 2017 год предусмотрены по целевой статье расходов 58 2 03 13880 «Расходы на обязательное государственное личное страхование работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы» в сумме 1386,3 тыс. руб., тогда как, согласно Финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расходы на обязательное государственное личное страхование работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы составляют 1634,7 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что Финансово-экономическое обоснование к законопроекту требует доработки.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А. Ларькин