



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

14.02.17 № 415-1/17-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике
и трудовым отношениям
В.С. Петрову

Заключение

на проект областного закона «Об обязательном государственном личном страховании работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «Об обязательном государственном личном страховании работников противопожарной службы Ленинградской области Государственной противопожарной службы» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания правового и юридино-технического характера.

1. Статьей 8 областного закона от 25.12.2006 № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (далее – областной закон № 169-оз) установлено, что **личный состав** противопожарной службы Ленинградской области подлежит обязательному государственному личному страхованию за счет средств областного бюджета в соответствии с федеральным законодательством и областным законодательством.

В соответствии с **частью 3 статьи 2 законопроекта** застрахованными по обязательному государственному личному страхованию являются только **лица, замещающие оперативные должности** противопожарной службы Ленинградской области.

Таким образом, после вступления в силу части 3 статьи 2 законопроекта нормы двух областных законов, определяющие круг лиц, подлежащих обязательному государственному личному страхованию, не будут

соотноситься друг с другом, по-разному определяя субъекты обязательного личного страхования.

Обращаем внимание на установленную правилами законодательной техники недопустимость множественности законов, действующих по одним и тем же вопросам, а также необходимость доступности (ясности) норм закона для правоприменителя.

Следует отметить, что статьей 8 областного закона № 169-оз установлено, что перечень оперативных должностей противопожарной службы Ленинградской области, которым устанавливаются гарантии **в сфере досрочного пенсионного обеспечения**, утверждается Правительством Ленинградской области. Во исполнение указанной нормы постановлением Правительства Ленинградской области от 27.03.2013 № 82 утвержден перечень оперативных должностей противопожарной службы Ленинградской области. Применение указанного перечня к правоотношениям, не связанным с досрочным пенсионным обеспечением, без внесения соответствующих изменений в областной закон № 169-оз, не имеет достаточных правовых оснований.

2. Частью 4 статьи 2 законопроекта определено, что выгодоприобретателями по обязательному государственному личному страхованию являются застрахованные лица, а в случае их гибели (смерти) определенные лица, в том числе – несовершеннолетние дети застрахованного лица **или** дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях.

Предлагаемое правовое регулирование исключает возможность приобретения прав выгодоприобретателя одновременно несовершеннолетними детьми и детьми старше 18 лет, ставшими инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, являющимися детьми одного застрахованного лица.

В этой связи полагаем необходимым исключить союз «или» из части 4 статьи 2 законопроекта, заменив его запятой.

3. Согласно части 1 статьи 10 Закона РФ от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 4015-1) страховая сумма - денежная сумма, которая определена в порядке, установленном федеральным законом и (или) договором страхования при его заключении, и исходя из которой устанавливаются размер страховой премии (страховых взносов) и размер страховой выплаты при наступлении страхового случая.

Частью 2 статьи 10 указанного Закона РФ № 4015-1 определено, что при осуществлении личного страхования страховая сумма или способ ее определения устанавливается страховщиком по соглашению со страхователем **в договоре страхования**.

В соответствии с частью 3 этой же статьи страховая выплата - денежная сумма, которая определена в порядке, установленном федеральным законом

и (или) **договором страхования**, и выплачивается страховщиком страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю при наступлении страхового случая.

Статьей 5 законопроекта определяется страховая сумма в размере 2 млн. руб., исходя из которой устанавливаются страховая премия и страховая выплата.

Определение страховой суммы и страховой выплаты в законе субъекта РФ не соотносится с требованиями Закона РФ № 4015-1.

4. В соответствии с **частью 2 статьи 6 законопроекта** решение об отказе в выплате страховой суммы принимается страховщиком и сообщается застрахованному лицу (выгодоприобретателю) и страхователю в письменной форме с обязательным мотивированным обоснованием причин отказа **«в срок, установленный настоящим областным законом для осуществления выплаты страховой суммы»**.

Вместе с тем, рассматриваемым законопроектом непосредственно срок для осуществления выплаты страховой суммы не установлен.

Отмечаем, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы), неопределенность сроков принятия решения отнесена к коррупциогенным факторам, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения (широта дискреционных полномочий).

Частью 4 статьи 5 законопроекта определено, что порядок и условия осуществления страховых выплат, в том числе перечень документов, необходимый для принятия решения об осуществлении страховой выплаты, устанавливаются договором обязательного государственного личного страхования.

В части 3 статьи 8 законопроекта определяется обязательное содержание договора обязательного государственного личного страхования. Так, указанный договор должен включать в себя соглашение о застрахованных лицах, сроке действия договора, размере, сроке и порядке уплаты страховой премии, правах, об обязанностях страхователя и страховщика, о сроках и способах уведомления страхователем страховщика о наступлении страхового случая, о порядке, условиях и способах осуществления страховых выплат выгодоприобретателю, о последствиях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субъектами страхования и иное.

Таким образом, элементы договора обязательного государственного личного страхования, определенные в части 4 статьи 5 законопроекта, не перечислены в специальной статье 8 законопроекта, закрепляющей требования к указанному договору.

Обращаем внимание, что в соответствии с требованиями областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» в правовых актах Ленинградской области не допускается наличие внутренних противоречий между содержанием структурных единиц правового акта (часть 2 статьи 2).

Кроме того, предлагаемое частью 3 статьи 8 законопроекта регулирование содержания договора обязательного государственного личного страхования с содержанием слова «иное» может рассматриваться как коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (определение компетенции по формуле «вправе»).

С учетом изложенного предлагаем разработчику законопроекта уточнить содержание договора обязательного государственного личного страхования. В качестве примера возможно использовать статью 6 Федерального закона от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации», которой определено содержание аналогичных договоров личного страхования, заключаемых в целях страхования сотрудников Государственной противопожарной службы.

5. Статьей 9 законопроекта определено, что обязательное личное страхование осуществляется за счет денежных фондов, формируемых страховщиком из страховых премий, уплаченных за счет средств, выделяемых страхователю на эти цели из областного бюджета Ленинградской области, а также за счет иных средств страховщика.

Следует отметить, что федеральным законодательством законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ не наделен полномочиями по регулированию правоотношений, связанных с расходованием средств страховщика (страховых организаций).

Таким образом, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы статья 9 законопроекта характеризуется наличием такого коррупциогенного фактора, как «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции» - нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов.

Полагаем возможным предложить следующую редакцию статьи 9 законопроекта:

«Статья 9. Финансирование расходов на обязательное государственное личное страхование

Обязательное государственное личное страхование осуществляется за счет средств, выделяемых страхователям на эти цели из областного бюджета Ленинградской области».

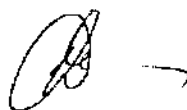
Для сведения сообщаем, что статья аналогичного содержания содержится, например, в Законе Санкт-Петербурга от 16.07.2007 № 395-68 «Об обязательном государственном личном страховании работников Противопожарной службы Санкт-Петербурга» (статья 8).

6. Статья 10 законопроекта, определяющая порядок вступления его в силу, нуждается в актуализации, поскольку формулировка «но не ранее 1 января 2017 года» в настоящее время не имеет смысловой нагрузки.

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин