

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.02.2017 № 26
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 07 " февраля 2017 г.

66. О проекте федерального закона № 65901-7 "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (об обязанностях и ответственности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации) - вносит Орловский областной Совет народных депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 12 марта 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 декабря 2016 года
город Орёл

№ 7/142-ОС

О законодательной инициативе Орловского областного Совета народных депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

2. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.Д. Ковалёву представлять Орловский областной Совет народных депутатов при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Орловского областного Совета народных депутатов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по законодательству, государственному строительству, правопорядку и депутатской деятельности Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

N 65901-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2002, № 30, ст. 3024; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3124; № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151; № 26, ст. 3074; 2008, № 49, ст. 5747; № 52, ст. 6229; 2009, № 7, ст. 772; 2010, № 15, ст. 1738; № 23, ст. 2800; № 52, ст. 6991; 2011, № 31, ст. 4703; № 48, ст. 6730; 2012, № 50, ст. 6954; 2013, № 19, ст. 2329; № 44, ст. 5642; 2015, № 10, ст. 1393; № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; № 48, ст. 6720) следующие изменения:

1) статью 4 дополнить пунктами 12.1–12.3 следующего содержания:

"12.1. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обязан поддерживать связь с избирателями. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избранный по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, поддерживает связь с избирателями своего округа. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избранный в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, поддерживает связь с избирателями на части территории субъекта Российской Федерации, определенной фракцией в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, в которой депутат состоит в соответствии с абзацем вторым пункта 4 настоящей статьи, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

12.2. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обязан рассматривать обращения избирателей, лично вести прием граждан в порядке и сроки, которые установлены регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, но не реже чем один раз в два месяца, проводить встречи с избирателями не реже чем один раз в полгода, а также осуществлять предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации иные меры, обеспечивающие связь с избирателями.

12.3. Депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обязан принимать личное участие в заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, комитета, комиссии, иных органов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, членом которых он является, в порядке, установленном регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. В случае невозможности присутствовать на заседании законодательного (представительного) органа государственной

власти субъекта Российской Федерации, комитета, комиссии, иных органов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по уважительной причине (отпуск, командировка, болезнь, регистрация брака, рождение ребенка, смерть близких родственников) депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации заблаговременно информирует об этом председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, председателей комитета, комиссии, иных органов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Ответственность за отсутствие депутата на заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации без уважительной причины устанавливается законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.";

2) статью 12 дополнить пунктом 1.5 следующего содержания:

"1.5. Полномочия депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть прекращены досрочно решением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по инициативе фракции, в которой он состоит в соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 4 настоящего Федерального закона, или по инициативе комитета, членом которого он является, в случае неисполнения в течение 180 и более календарных дней обязанностей, предусмотренных пунктами 12.1–12.3 статьи 4 настоящего Федерального закона.".

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Пояснительная записка

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – законопроект) предлагается при определении содержания конституционно-правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации конкретизировать отдельные обязанности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и в числе основных выделить обязанности, связанные с реализацией основных форм деятельности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в частности, обязанность принимать личное участие в заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, комитета, комиссии или иного органа, формируемого законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, членом которого является депутат (то есть обязанность принимать непосредственное участие в законотворческом процессе); обязанность поддерживать связь с избирателями (рассматривать их обращения, вести личный прием, проводить встречи с избирателями, информировать их о своей деятельности). От отношения депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации к указанным обязанностям зависит качество исполнения им основной функции депутатского мандата – функции народного представительства.

Действующая редакция Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) не предусматривает форм ответственности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него обязанностей и не позволяет установить такую форму ответственности законодательного субъекта Российской Федерации. Депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уклоняющегося от участия в законотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или иных формах депутатской деятельности, невозможно отозвать либо лишить полномочий иным способом. Таким образом, депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обладают так называемым "свободным мандатом". Полагаем, что природа "свободного мандата" не отвечает запросам современного общества и пагубно влияет на качество законодательной (представительной) государственной власти в Российской Федерации.

Для решения указанной проблемы законопроектом предлагается изменить правовую природу мандата депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и придать ему императивный характер.

В этих целях предлагаем установить норму, согласно которой в случае систематического неисполнения депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации обязанностей, установленных Федеральным законом, полномочия такого депутата могут быть прекращены досрочно решением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению фракции, в которой состоит депутат, или по инициативе комитета, членом которого он является.

Считаем, что предложенный законопроектом подход соответствует позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении

от 28 февраля 2012 года № 4-П, согласно которой принципиально важной является взаимосвязь депутата и граждан, интересы, которых он представляет, опосредуемая деятельностью политических партий.

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 статьи 4 Федерального закона все депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, избранные в составе списков кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, входят в депутатские объединения (во фракции), за исключением случая, предусмотренного абзацем первым пункта 4.1 указанной статьи.

Депутатское объединение, сформированное по партийному признаку, является важным элементом осуществления контроля парламентской деятельности. Именно фракция, по сути являющаяся коллегиальным, самоуправляемым образованием, имеет реальную возможность влиять на депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в целях исполнения ими наказов избирателей, а также иных обязательств перед избирателями, принятых в период проведения соответствующей избирательной кампании. В связи с изложенным предлагается предусмотреть в Федеральном законе право фракции инициировать досрочное прекращение полномочий депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации – члена этой фракции, за несоблюдение положений Федерального закона, законодательства субъекта Российской Федерации в части исполнения депутатских полномочий.

Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть право инициирования досрочного прекращения полномочий депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации комитетом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, членом которого является депутат, нарушивший положения Федерального закона, законодательства субъекта Российской Федерации в рассматриваемой сфере правоотношений.

В настоящее время для депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации уже установлены схожие предлагаемым законопроектом дополнительные обязанности и ограничения, в связи с чем полагаем необходимым провести на федеральном и региональном уровнях аналогию права и системную взаимосвязь правовой природы депутатской ответственности за неисполнение ключевых обязанностей депутата в ходе реализации интересов избирателей, отдавших за него свои голоса.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12
Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов
Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 4 и 12 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.