



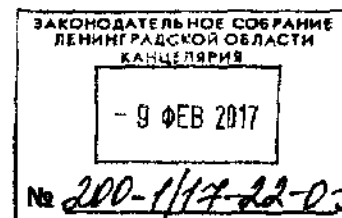
Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.



08.02.2017 № 22-16-2017

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»» (далее - Проект).

В ходе ревизии установлено, что положения Проекта не в полной мере соответствуют требованиям законодательства.

Так, согласно положениям п. 1 ст. 1 Проекта, суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, выразившихся в несоблюдении муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и предусмотренных, помимо прочего, статьей 3.5 - в случае нарушения запретов или ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных органами местного самоуправления, подлежат зачислению в местные бюджеты муниципальных образований Ленинградской области, которыми приняты соответствующие правовые акты, по нормативу 100 процентов.

Между тем, законодательство о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции состоит из Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), иных федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Ограничения розничной продажи алкогольной продукции устанавливает статья 16 Федерального закона № 171-ФЗ. При этом право по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции предоставлено лишь органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

АБ № 321748

К полномочиям органов местного самоуправления (статья 7) отнесен контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции в пределах своей компетенции.

Таким образом, органы местного самоуправления не вправе устанавливать какие-либо ограничения розничной продажи алкогольной продукции. В связи с чем, ст. 3.5 в абз. 3 п. 1 ст. 1 Проекта является излишней. Ссылку на данную статью целесообразно перенести в абз.2 п. 1 ст. 1 Проекта, где речь идет о составах административных правонарушений, по которым штрафные санкции зачисляются в бюджет Ленинградской области.

Также, в целях исключения двусмысленности и неопределенности после перечисления статей как во 2, так и 3 абзацах п. 1 ст. 1 Проекта целесообразно сослаться на областной закон «Об административных правонарушениях», например - «настоящего областного закона».

При этом следует отметить, что с учетом существующих требований ст. 46 Бюджетного кодекса РФ, предлагаемые в п. 1 ст. 1 Проекта законоположения являются вопросом целесообразности.

Пунктом 4 ст. 1 Проекта предлагается областной закон «Об административных правонарушениях» дополнить ст. 2.11 - приставание к гражданам в общественных местах.

Такие деяния, по мнению Инициатора Проекта, будут выражаться в навязчивых действиях гражданина. Однако определение «навязчивых действий» не предложено, поскольку таковое отсутствует и в действующем законодательстве. Между тем, в силу конституционного принципа равенства всех перед законом и судом (часть 1 статьи 19 Конституции Российской Федерации) запреты и иные установления, закрепляемые в законе, должны быть определенными, ясными, недвусмысленными. Неопределенность содержания правовой нормы допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и тем самым - нарушения принципа равенства, а также принципа верховенства закона.

Кроме того, представляется излишними в данном составе правонарушения положения, связанные с навязчивыми действиями гражданина, осуществляемыми в отношении других граждан против их воли с целью оказания услуг сексуального характера, поскольку ответственность за разного рода деяния в данной сфере предусмотрена федеральным законодателем в Уголовном кодексе Российской Федерации (например, ст. 30 - ст. 131 УК РФ).

Пунктом 5 ст. 1 Проекта предлагается ввести административное наказание за размещение объявлений об оказании сексуальных услуг.

Между тем, следует понимать, что «оказание сексуальных услуг» сопряжено с деяниями, совершение которых подпадает под признаки состава преступления, предусмотренного ст. 241 Уголовного кодекса Российской Федерации - «деяния, направленные на организацию занятия проституцией другими лицами, а равно содержание притонов для занятия проституцией или систематическое предоставление помещений для занятия проституцией».

Организация занятия проституцией - это деятельность одного или нескольких лиц. Характер действий лиц, может быть различным: подбор «персонала», оказывающего сексуальные услуги, поиск клиентов и т.п., в том числе размещение соответствующих объявлений. В случае если действия этих лиц, охватываются общей целью, то таковые должны квалифицироваться как соисполнительство по ст. 241 УК РФ. Однако в Уголовном Кодексе Российской Федерации помимо соисполнительства наличествуют и иные формы соучастия (ст. 33 УК РФ), например, пособник - лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления и пр.

Таким образом, распространение объявлений об оказании сексуальных услуг может быть рассмотрено как уголовно наказуемое деяние, что исключает возможность установления за него административной ответственности на уровне субъекта Российской Федерации.

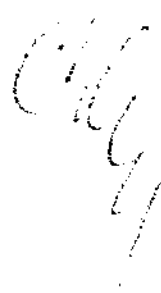
Прошу учесть данные замечания при рассмотрении Проекта.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области по
взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева