



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
тел.: 274-85-18, факс: 274-85-39

08.02.17 № 473-1/17-22-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии  
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области  
С.С. Караваев  
Первое чтение

Правовое управление, изучив законопроект № 473-1/17-22-0 от 31 января 2017 года «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект № 473-1/17), отмечает, что он внесен с частичным нарушением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент).

Так, в перечне приложенных к законопроекту № 473-1/17 документов отсутствуют предусмотренные пунктом «г» статьи 42 Регламента предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона. Однако учитывая то, что для реализации представленного законопроекта (в случае его принятия Законодательным собранием Ленинградской области) не потребуются разработка иных нормативных правовых актов, указанное замечание носит в большей степени формальный характер.

Следует отметить, что 18 января 2017 года депутатом Петровым О.А. в Законодательное собрание Ленинградской области внесен проект областного закона № 200-1/17-22-0 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона № 200-1/17), предусматривающий, кроме прочего, дополнение областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных

правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) новой статьей, в соответствии с которой устанавливается административная ответственность за размещение объявлений об оказании сексуальных услуг.

Таким образом, законопроект № 473-1/17 является альтернативным по отношению к проекту областного закона № 200-1/17 (в указанной части).

Поскольку на момент внесения законопроекта № 472-1/17 проект областного закона № 200-1/17 не рассматривался Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении и не был включен в проект повестки очередного дня заседания Законодательного собрания, указанные законопроекты в соответствии с правилами статьи 45 Регламента должны рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области одновременно.

Сравнительный анализ указанных законопроектов позволяет сделать следующие выводы.

1. Диспозиция проектируемой статьи 2.11 законопроекта № 473-1/17 является более широкой по своему содержанию в сравнении с диспозицией аналогичной статьи 2.12 проекта областного закона № 200-1/17.

Так, проектом областного закона № 200-1/17 предлагается установить административную ответственность за размещение объявлений об оказании сексуальных услуг на зданиях, сооружениях, транспортных средствах и иных объектах, в то время как инициатор законопроекта № 473-1/17 предлагает установить ответственность за **изготовление, размещение и распространение** объявлений об оказании сексуальных услуг, **а равно объявлений, смысл и (или) изображение которых подразумевает оказание сексуальных услуг, в том числе под видом организации досуга, предоставления апартаментов, саун, массажа, обеспечения услуг эскорта и других аналогичных услуг.**

По мнению правового управления, каждая из предлагаемых редакций имеет как свои преимущества, так и недостатки.

Как указывалось в заключении правового управления на проект областного закона № 200-1/17, предложенная инициатором данного законопроекта редакция статьи 2.12, очевидно, не позволит правоприменителям (органам местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области) в полной мере отреагировать на такое явление, как размещение объявлений об оказании сексуальных услуг.

Поскольку в диспозиции указанной статьи достаточно определенно говорится о том, что содержанием размещаемого объявления должно быть предложение об оказании сексуальных услуг, привлечение к административной ответственности за данное правонарушение будет возможным лишь в том случае, если предложение об оказании соответствующих услуг будет выражено в этом объявлении ясно и недвусмысленно.

А учитывая то, что подобные формулировки в объявлениях об оказании сексуальных услуг, как правило, не используются, установление

административной ответственности за их размещение в рассматриваемом случае не позволит достичь желаемого результата.

С другой стороны, предпринятая инициатором законопроекта № 473-1/17 попытка расширить диспозицию статьи 2.11 за счет включения в нее действий, связанных с размещением объявлений, смысл или изображение которых подразумевает оказание сексуальных услуг, хотя и в большей степени отвечает существующему положению вещей в данной сфере, но на практике может привести к возникновению правовой неопределенности, поскольку решать вопрос об отнесении действий, связанных с размещением объявлений, к категории административно наказуемых в каждом конкретном случае будут должностные лица, уполномоченные на составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Указанная неопределенность, в свою очередь, может послужить дополнительным основанием для обжалования (опротестования) предлагаемой нормы.

2. Статья 2.11 законопроекта № 473-1/17 предусматривает, что административная ответственность наступает не только за размещение (как в аналогичной статье проекта областного закона № 200-1/17), но также и за изготовление и распространение объявлений об оказании сексуальных услуг.

Вместе с тем конструкция указанной нормы («изготовление, размещение и распространение объявлений об оказании сексуальных услуг») позволяет истолковать ее таким образом, что лицо может быть привлечено к ответственности только в том случае, если оно совершило все перечисленные действия в совокупности.

В этом смысле более предпочтительной была бы следующая редакция указанной статьи: «Изготовление, а равно размещение или распространение объявлений об оказании сексуальных услуг...».

3. В соответствии с проектом областного закона № 200-1/17 размещение объявлений об оказании сексуальных услуг влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до трех тысяч рублей, на должностных лиц в размере от десяти до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей.

Законопроектом № 473-1/17 предусмотрены более жесткие санкции, а именно: административный штраф в размере от пятнадцати до тридцати тысяч рублей (в законопроекте не указано, в отношении каких лиц установлены данные размеры штрафов, однако речь в данном случае идет, очевидно, о гражданах), от тридцати до шестидесяти тысяч рублей (для должностных лиц) и от шестидесяти до ста тысяч рублей (для юридических лиц), а также конфискацию печатной продукции в качестве дополнительного наказания.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ) установление перечня видов административных

наказаний и правил их применения относится к ведению Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться, в частности, такие виды наказаний, как административный штраф и конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Однако согласно части 3 статьи 3.2 КоАП РФ конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения может устанавливаться в качестве наказания только Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, но не законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, положения законопроекта № 473-1/17, допускающие возможность применения санкции в виде конфискации печатной продукции, не соответствуют основным положениям КоАП РФ.

Кроме того, статьей 3.5 КоАП РФ установлены предельные размеры административных штрафов, которые, по общему правилу, не могут превышать пяти тысяч рублей (для граждан), пятидесяти тысяч рублей (для должностных лиц) и одного миллиона рублей (для юридических лиц).

Соответственно, положения законопроекта № 473-1/17, допускающие возможность наложения административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати до тридцати тысяч рублей и на должностных лиц в размере до шестидесяти тысяч рублей, находятся в противоречии со статьей 3.5 КоАП РФ.

3. Законопроект № 473-1/17, в отличие от проекта областного закона № 200-1/17, не содержит положений о внесении изменений в статью 1.9 областного закона № 47-оз, которые позволили бы определить должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 2.11.

4. В соответствии с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через 10 дней после их официального опубликования.

Учитывая изложенное, предлагается изложить статью 2 законопроекта № 473-1/17 в следующей редакции: «Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования».

К тексту законопроекта № 473-1/17 также имеются замечания юридико-технического характера:

- наименование законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

- статью 1 законопроекта необходимо изложить (структурно) в следующей редакции:

«Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в статье 1.9:.....;
- 2) дополнить статьей 2.11 следующего содержания:...».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта № 473-1/17 в первом чтении.

Первый заместитель  
руководителя аппарата  
Законодательного собрания  
Ленинградской области –  
начальник правового управления



Д.В. Малкин