



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

06-02-17 № 416-1117-06-02

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
жилищно-коммунальному хозяйству и
топливно-энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменения в часть 2 приложения 4
областного закона «О наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области государственными
полномочиями Ленинградской области»**

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в часть 2 приложения 4 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области государственными полномочиями Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее - Регламент Законодательного собрания).

Законопроектом в целях оптимизации расходов областного бюджета предлагается в формуле, по которой определяется объем субвенций, представляемых местным бюджетам на организацию исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий в сфере жилищных отношений, изменить размер коэффициента численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, путем его дополнительной дифференциации.

К тексту законопроекта имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. В статье 2 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона установлен день его официального опубликования и предусмотрено распространение действия областного закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Однако придание областному закону обратной силы в тех случаях, когда коэффициент численности муниципальных служащих законопроектом

уменьшения с 1 января 2017 года объема предоставляемых местным бюджетам субвенций, используемых на организацию исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий (то есть на исполнение полномочий и оплату труда муниципальным служащим, осуществляющим отдельные государственные полномочия).

Возврат в областной бюджет бюджетных средств, ранее переданных бюджетам муниципальных образований и использованных по целевому назначению, в том числе на оплату труда, недопустим.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 27.06.2008 № 190 «Об утверждении Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований на выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (пункты 2, 4 Порядка) субвенции предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных в сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год, но не более одной четвертой годовой суммы бюджетных ассигнований на каждый квартал и их перечисление осуществляется комитетом финансов Ленинградской области ежеквартально на основании заявок на расход, представляемых не позднее 15-го числа первого месяца финансируемого квартала комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области на счета финансовых (уполномоченных) органов соответствующих муниципальных образований, открытые в территориальных отделениях Управления Федерального казначейства по Ленинградской области.

Таким образом, не позднее 15 января 2017 года субвенции были направлены на вышеуказанные счета финансовых (уполномоченных) органов соответствующих муниципальных образований в объеме не более одной четвертой годовой суммы бюджетных ассигнований на первый квартал 2017 года.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (в частности Глава 30, определяющая виды бюджетных нарушений и бюджетные меры принуждения, применяемые за их совершение) не предусматривает возможность бесспорного взыскания суммы средств, полученных в виде субвенций из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации в случае их использования по целевому назначению и без нарушения условий предоставления (расходования).

Кроме того, в статье 137 Трудового кодекса Российской Федерации установлен закрытый перечень случаев удержаний из заработной платы, не предусматривающий возможность удержания из оплаты труда муниципального служащего средств, полученных им ранее в связи с исполнением отдельных государственных полномочий при отсутствии счетных ошибок.

Учитывая изложенное, предлагается в статье 2 законопроекта уточнить срок вступления в силу областного закона, установив либо конкретную дату (с 1 числа соответствующего месяца в целях упрощения перерасчета направляемых бюджетных средств из областного бюджета), либо по истечении 10 дней со дня опубликования областного закона в целях защиты прав муниципальных служащих, исполняющих переданные отдельные государственные полномочия.

2. К проекту также имеется ряд замечаний юрико-технического характера, в том числе:

в наименовании законопроекта слова «часть 2 приложения 4 к областному закону» являются излишними и должны быть заменены словами «областной закон»

(поскольку в соответствии с пунктами 14 и 51 Методических рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов регламента, являющихся приложением 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области юридическая сила приложений и областного закона, к которому они относятся, одинакова, в случае необходимости внесения изменений только в приложение к областному закону, в наименовании такого областного закона указывается областной закон, а не приложение);

в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «(с последующими изменениями)» должны быть указаны после наименования областного закона от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений».

3. Обращаем внимание также на то, что в прилагаемых к законопроекту документах упоминается о необходимости внесения соответствующих изменений в областной закон от 23.12.2015 № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», срок действия которого истек, и одновременно не указано о необходимости внесения изменений в областной закон от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин