

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
27 ЯНВАРЯ 2011  
№ 446-147-06-0

**ГУБЕРНАТОР  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67  
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311  
Тел.: (812) 710-32-62, факс: (812) 271-56-27

26.01.17 8-12033/14-0-1

На № от

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М.Бебенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в часть 2 приложения 4 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений".

**Приложения:**

1. Проект областного закона "О внесении изменения в часть 2 приложения 4 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 5 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

*(+) Ученакиц Семин*

А.Дрозденко

-2

1cm

6 Aug 86 1964  
6 0

710 04 64

3534

+ green

Вносится Губернатором  
Ленинградской области  
А.Ю. Дрозденко

проект

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменения в часть 2 приложения 4 к областному закону «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

### Статья 1.

Внести в областной закон от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» изменение, изложив часть 2 приложения 4 в следующей редакции (с последующими изменениями):

«2. Объем субвенций, предоставляемых местному бюджету i-го муниципального образования на организацию исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$V_i = N_i \times \Psi_i \times C,$$

где  $N_i$  - годовой фонд оплаты труда по должности муниципальной службы "ведущий специалист" i-го муниципального образования, рассчитанный в соответствии с действующими в соответствующем финансовом году нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, которые приняты в соответствии с областным законом от 11 марта 2008 года № 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области", устанавливающим порядок оплаты труда муниципальных служащих;

$\Psi_i$  - коэффициент численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в i-м муниципальном образовании в зависимости от количества отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и состоящих на учете в i-м муниципальном образовании на 1 июля года, предшествующего планируемому, и количества отдельных категорий граждан, включенных в i-м муниципальном образовании в список граждан - претендентов на получение единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома:

от 1 до 10 граждан  $\Psi_i = 0,3$   
от 11 до 20 граждан  $\Psi_i = 0,4$   
от 21 до 50 граждан  $\Psi_i = 0,7$   
от 51 до 100 граждан  $\Psi_i = 0,8$   
от 101 до 150 граждан  $\Psi_i = 0,9$   
от 151 и более граждан  $\Psi_i = 1,0$

С - коэффициент, учитывающий текущие расходы местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий ( $C = 1,03$ ).».

## Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Губернатор  
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

## **Обоснование необходимости принятия областного закона**

к проекту областного закона «О внесении изменения в часть 2 приложения 4 к областному закону «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Областным законом от 18.05.2006 № 24-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений" (далее – областной закон от 18.05.2006 № 24-оз) органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", наделяются отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений (далее - отдельные государственные полномочия).

В соответствии со ст. 6 областного закона от 18.05.2006 № 24-оз организация исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляются за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

Целью субвенций бюджетам администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере жилищных отношений является организация работы в администрациях муниципальных районов и городского округа Ленинградской области

- по обеспечению жильем граждан в соответствии с федеральными законами от 12 января 1995г. № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24 ноября 1995г. № 181- ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;

- по предоставлению единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов в соответствии с областным законом от 13 октября 2014 года N 62-оз "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов".

Одними из основных принципов, на которых базируется бюджетная система РФ, согласно главе 5 Бюджетного кодекса РФ является результативное и эффективное расходование бюджетных средств.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных



полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Методикой расчета норматива определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет средств областного бюджета Ленинградской области на организацию исполнения органами местного самоуправления переданных отдельных государственных полномочий в сфере жилищных отношений (Приложение 4 к областному закону от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений») (далее – Методика) установлена градация коэффициента численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании в зависимости от количества отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и состоящих на учете в муниципальном образовании на 1 июля года, предшествующего планируемому, и количества отдельных категорий граждан, включенных в i-м муниципальном образовании в список граждан - претендентов на получение единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома.

Более того, согласно должностным инструкциям муниципальных служащих, осуществляющих деятельность в рамках реализации отдельных государственных полномочий, в должностные обязанности последних входит не только осуществление отдельных государственных полномочий, а также реализация других государственных и муниципальных жилищных программ (подпрограмм), выполнение иных обязанностей, связанных с решением вопросов местного значения в сфере жилищных отношений, что предполагает оплату труда муниципальных служащих не только за счет средств субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий, но и денежное содержание из фонда оплаты труда муниципального образования.

Целью предлагаемых изменений коэффициента численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, является оптимизация расходов областного бюджета Ленинградской области при наличии дефицита областного бюджета.

Проект областного закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия.

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному хозяйству  
и транспорту Ленинградской области

Исп. Кравцова О.Е. (576-46-38)

А.М. Тимков

**СПРАВКА  
о состоянии законодательства в данной сфере  
правового регулирования**

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 132);
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 2 статьи 19);
3. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах";
4. Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";
5. Федеральный закон от 25 октября 2002г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;
6. Закон Ленинградской области от 23.12.2015 № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
7. Закон Ленинградской области от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»;
8. Закон Ленинградской области от 7 декабря 2005 года №110-оз «Об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года»;
9. Закон Ленинградской области от 2 марта 2010 года № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях»;
10. Закон Ленинградской области от 13 октября 2014 года N 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуальных жилых домов».

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному хозяйству  
и транспорту Ленинградской области

 А.М. Тимков

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих  
признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием  
областного закона «О внесении изменения в часть 2 приложения 4 к  
областному закону «О наделении органов местного самоуправления  
муниципальных образований Ленинградской области отдельными  
государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных  
отношений»**

С принятием областного закона «О внесении изменения в часть 2 приложения 4 к областному закону «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» потребуется внести соответствующие изменения в областной закон от 23.12.2015 № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному хозяйству  
и транспорту Ленинградской области

А.М. Тимков

**Предложения  
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие  
которых необходимо для реализации данного закона**

С принятием областного закона «О внесении изменения в часть 2 приложения 4 к областному закону «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» потребуется принятие нового областного закона «О внесении изменений в областной закон от 23.12.2015 № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному хозяйству  
и транспорту Ленинградской области

  
А.М. Тимков

## **Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту областного закона «О внесении изменения в часть 2 приложения 4 к областному закону «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»**

Финансирование расходов на предоставление субвенций бюджетам администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере жилищных отношений производится за счет средств областного бюджета Ленинградской области в пределах средств, установленных областным законом о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год.

Законом Ленинградской области от 23.12.2015 № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» бюджетам муниципальных образований на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотрены субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений (Приложение 34).

| N<br>п/п | Наименование муниципального образования | Сумма<br>(тысяч рублей) |          |
|----------|---|-------------------------|----------|
|          |   | 2017 год                | 2018 год |
| 1        | Бокситогорский муниципальный район      | 514,7                   | 514,7    |
| 2        | Волосовский муниципальный район         | 671,5                   | 671,5    |
| 3        | Волховский муниципальный район          | 668,4                   | 668,4    |
| 4        | Всеволожский муниципальный район        | 761,7                   | 761,7    |
| 5        | Выборгский район                        | 462,8                   | 462,8    |
| 6        | Гатчинский муниципальный район          | 575,5                   | 575,5    |
| 7        | Кингисеппский муниципальный район       | 502,2                   | 502,2    |
| 8        | Киришский муниципальный район           | 447,3                   | 447,3    |
| 9        | Кировский муниципальный район           | 515,8                   | 515,8    |
| 10       | Лодейнопольский муниципальный район     | 409,9                   | 409,9    |
| 11       | Ломоносовский муниципальный район       | 511,8                   | 511,8    |
| 12       | Лужский муниципальный район             | 444,8                   | 444,8    |
| 13       | Подпорожский муниципальный район        | 418,3                   | 418,3    |

8

|    |                                 |  |        |        |  |
|----|---------------------------------|--|--------|--------|--|
| 14 | Приозерский муниципальный район |  | 437,1  | 437,1  |  |
| 15 | Сланцевский муниципальный район |  | 380,9  | 380,9  |  |
| 16 | Тихвинский муниципальный район  |  | 538,1  | 538,1  |  |
| 17 | Тосненский район                |  | 590,9  | 590,9  |  |
| 18 | Сосновоборский городской округ  |  | 492,7  | 492,7  |  |
|    | Итого                           |  | 9344,4 | 9344,4 |  |

Предлагается установить новую градацию коэффициента численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании в зависимости от количества отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и состоящих на учете в муниципальном образовании на 1 июля года, предшествующего планируемому, и количества отдельных категорий граждан, включенных в i-м муниципальном образовании в список граждан - претендентов на получение единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома с шагом начиная от 10 человек до 50 в интервале от 0,3 до 1,0 штатной единицы, что в полной мере будет отвечать принципу эффективности использования бюджетных средств.

По состоянию на 01.07.2016 года в органах местного самоуправления на учете состоит следующее количество граждан:

| N | Наименование муниципального района | ВЕТЕРАНЫ ВОВ |             | ИНВАЛИДЫ | ВЕТЕРАНЫ БД | ВСЕГО: | Коэффициент |       |
|---|------------------------------------|--------------|-------------|----------|-------------|--------|-------------|-------|
|   |                                    | УКАЗ         | КАП. РЕМОНТ |          |             |        | действующий | новый |
| 1 | Бокситогорский муниципальный район | 1            | 1           | 0        | 0           | 2      | 0,7         | 0,3   |
| 2 | Волосовский муниципальный район    | 0            | 0           | 3        | 4           | 7      | 0,7         | 0,3   |
| 3 | Волховский муниципальный район     | 4            | 21          | 16       | 1           | 42     | 0,7         | 0,7   |
| 4 | Всеволожский муниципальный район   | 6            | 17          | 143      | 8           | 174    | 1,0         | 1,0   |
| 5 | Выборгский муниципальный район     | 3            | 1           | 24       | 1           | 29     | 0,7         | 0,7   |
| 6 | Гатчинский муниципальный район     | 3            | 7           | 67       | 4           | 81     | 0,8         | 0,8   |
| 7 | Кингисеппский муниципальный район  | 2            | 3           | 1        | 0           | 6      | 0,7         | 0,3   |
| 8 | Киришский муниципальный район      | 3            | 0           | 0        | 0           | 3      | 0,7         | 0,3   |

|    |                                     |           |           |            |           |            |     |     |
|----|-------------------------------------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|-----|-----|
| 9  | Кировский муниципальный район       | 1         | 0         | 21         | 6         | 28         | 0,7 | 0,7 |
| 10 | Лодейнопольский муниципальный район | 0         | 1         | 0          | 1         | 2          | 0,7 | 0,3 |
| 11 | Ломоносовский муниципальный район   | 1         | 7         | 15         | 5         | 28         | 0,7 | 0,7 |
| 12 | Лужский муниципальный район         | 0         | 18        | 24         | 2         | 44         | 0,7 | 0,7 |
| 13 | Подпорожский муниципальный район    | 1         | 1         | 0          | 0         | 2          | 0,7 | 0,3 |
| 14 | Приозерский муниципальный район     | 1         | 1         | 2          | 0         | 4          | 0,7 | 0,3 |
| 15 | Сланцевский муниципальный район     | 0         | 1         | 1          | 0         | 2          | 0,7 | 0,3 |
| 16 | Тихвинский муниципальный район      | 0         | 0         | 4          | 3         | 7          | 0,7 | 0,3 |
| 17 | Тосненский муниципальный район      | 2         | 13        | 45         | 5         | 65         | 0,8 | 0,8 |
| 18 | Сосновоборский городской округ      | 1         | 0         | 25         | 1         | 27         | 0,7 | 0,7 |
|    | <b>Итого</b>                        | <b>29</b> | <b>92</b> | <b>391</b> | <b>41</b> | <b>553</b> |     |     |

Предлагается установить следующие коэффициенты численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании:

0,3 - для тех муниципальных образований, где количество отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и состоящих на учете в муниципальном образовании, и количества отдельных категорий граждан, включенных в список граждан - претендентов на получение единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома, составляет от 1 до 10 человек;

0,4 - для тех муниципальных образований, где количество отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и состоящих на учете в муниципальном образовании, и количества отдельных категорий граждан, включенных в список граждан - претендентов на получение единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома, составляет от 11 до 20 человек.

Для муниципальных образований, где количество отдельных категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и состоящих на учете в муниципальном образовании, и количества отдельных категорий граждан, включенных в список граждан - претендентов на получение единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта индивидуального жилого дома, составляет от 21 до 50 человек коэффициент численности муниципальных

служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, остался неизменным и составляет 0,7.

В случае принятия новой градации коэффициента численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании размер субвенций бюджетам муниципальных образований на 2017 и плановый 2018 года на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере жилищных отношений составит:

| №<br>п/п | Наименование муниципального образования | Сумма<br>(тысяч руб.) |          |
|----------|---|-----------------------|----------|
|          |   | 2017 год              | 2018 год |
| 1        | Бокситогорский муниципальный район      | 183,6                 | 183,6    |
| 2        | Волосовский муниципальный район         | 277,4                 | 277,4    |
| 3        | Волховский муниципальный район          | 483,9                 | 483,9    |
| 4        | Всеволожский муниципальный район        | 696,5                 | 696,5    |
| 5        | Выборгский район                        | 356,8                 | 356,8    |
| 6        | Гатчинский муниципальный район          | 516,0                 | 516,0    |
| 7        | Кингисеппский муниципальный район       | 169,4                 | 169,4    |
| 8        | Киришский муниципальный район           | 231,1                 | 231,1    |
| 9        | Кировский муниципальный район           | 428,3                 | 428,3    |
| 10       | Лодейнопольский муниципальный район     | 174,7                 | 174,7    |
| 11       | Ломоносовский муниципальный район       | 341,0                 | 341,0    |
| 12       | Лужский муниципальный район             | 368,4                 | 368,4    |
| 13       | Подпорожский муниципальный район        | 159,7                 | 159,7    |
| 14       | Приозерский муниципальный район         | 200,5                 | 200,5    |
| 15       | Сланцевский муниципальный район         | 181,4                 | 181,4    |
| 16       | Тихвинский муниципальный район          | 199,0                 | 199,0    |
| 17       | Тосненский район                        | 560,0                 | 560,0    |
| 18       | Сосновоборский городской округ          | 455,3                 | 455,3    |
|          | Итого                                   | 5 984,0               | 5 984,0  |

Целью предлагаемых изменений коэффициента численности муниципальных служащих, привлекаемых для осуществления отдельных государственных полномочий в муниципальном образовании, является минимизация расходов Ленинградской области при наличии дефицита областного бюджета.

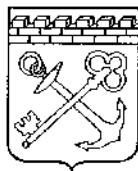
В случае принятия изменений в областной закон от 18.05.2006 № 24-оз расходы Ленинградской области на предоставление субвенций бюджетам администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере жилищных отношений составят 5 984,0 тыс. рублей, тем самым экономия средств бюджета Ленинградской области в 2017 году составит  $(9344,4 - 5\ 984,0) 3360,4$  тыс. рублей.

Председатель комитета  
по жилищно-коммунальному хозяйству  
и транспорту Ленинградской области

  
А.М. Тимков

12 cm

Very soft  
soil



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 26 января 2017 года № 11-р

**О проекте областного закона "О внесении изменения  
в часть 2 приложения 4 областного закона "О наделении  
органов местного самоуправления муниципальных  
образований Ленинградской области отдельными  
государственными полномочиями Ленинградской области  
в сфере жилищных отношений"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменения в часть 2 приложения 4 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменения в часть 2 приложения 4 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений".

Губернатор  
Ленинградской области

A stylized, handwritten signature in black ink, appearing to read "А. Дрозденко".