

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.01.2017 № 23  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " января 2017 г.

50. О проекте федерального закона № 397-7 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.Л.Бурков, О.Н.Епифанова, О.А.Нилов, М.В.Емельянов, А.Г.Аксаков, И.А.Ананских, В.Г.Газзаев, В.К.Гартунг, А.Н.Грешневиков, Е.Г.Драпеко, С.И.Крючек, О.А.Николаев, Г.З.Омаров, А.А.Ремезков, Н.И.Рыжак, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов, Г.П.Хованская, А.В.Чепа, О.В.Шенин

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 18 марта 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 октября 2016 г.

№ Б/4

Председателю  
Государственной Думы

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия письма в Правительство Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

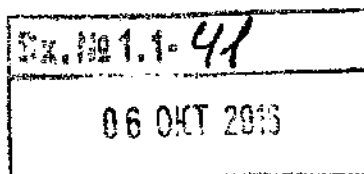
Депутат ГД



№ 3.4- Б.310

10 ОКТ 2016

С.М.МИРОНОВ



Внесен депутатами Государственной Думы,  
Мироновым С.М., Бурковым А.Л., Епифановой О.Н.,  
Ниловым О.А., Емельяновым М.В., Аксаковым А.Г.,  
Ананских И.А., Газзаевым В.Г., Гартунгом В.К.,  
Грешневиковым А.Н., Драпеко Е.Г., Крючком С.И.,  
Николаевым О.А., Омаровым Г.З., Ремезковым А.А.,  
Рыжакон Н.И., Терентьевым А.В., Тумусовым Ф.С.,  
Хованской Г.П., Чепой А.В., Шейным О.В.

Проект № 398-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в некоторые законодательные акты  
Российской Федерации в целях установления дополнительных  
социальных гарантий работникам бюджетной сферы**

### **Статья 1**

Статью 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 2011, № 48, ст. 6724) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Медицинские и фармацевтические работники, осуществляющие профессиональную деятельность в государственных и (или) муниципальных учреждениях здравоохранения имеют право на следующие дополнительные социальные гарантии:

- 1) право на сокращенную продолжительность рабочего времени;

2) право на дополнительное профессиональное образование по профилю деятельности не реже чем один раз в три года;

3) право на компенсационную выплату в процентах к должностным окладам за работу с вредными, тяжелыми и опасными условиями труда;

4) право на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;

5) право на бесплатное или льготное санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний;

6) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) право на предоставление работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;

8) право на социальную ипотеку - приобретение жилого помещения, находящегося в собственности органа местного самоуправления, по льготной стоимости на основании договора купли-продажи с использованием ипотечного кредитования при условии наличия стажа работы в бюджетном учреждении системы здравоохранения не менее шести месяцев;

9) оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки

этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления;

10) право для работников, указанных в настоящей статье, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии;

11) иные меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Условия и порядок предоставления социальных гарантий, указанных в настоящей статье, для работников федеральных государственных учреждений устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, для работников бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, для работников муниципальных учреждений устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и обеспечиваются за счет местных бюджетов».

## **Статья 2**

Внести в статью 55 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и

Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3172) изменение, изложив ее в следующей редакции:

**«Статья 55. Социальная поддержка работников культуры**

Творческие союзы, ассоциации, профсоюзные и другие общественные организации в целях социальной поддержки творческих работников могут создавать службы содействия трудоустройству и специальные фонды для оказания социальной поддержки указанной категории граждан.

Пенсионное обеспечение работников организаций культуры производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о пенсионном обеспечении.

Члены творческих союзов и ассоциаций, а также другие творческие работники, не являющиеся членами творческих союзов, единственным источником доходов которых является авторское вознаграждение, имеют право на страховую пенсию при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Работники культуры, осуществляющие профессиональную деятельность в государственных и (или) муниципальных учреждениях имеют право на переподготовку в случаях высвобождения работников в связи с сокращением численности или штата, ликвидацией учреждений и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации; на ежемесячные стимулирующие надбавки молодым специалистам; на социальную ипотеку при условии наличия стажа работы в бюджетном

**Настоящий федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.**

[illegible]

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий работникам бюджетной сферы»**

Разработка проекта федерального закона вызвана необходимостью усилить социальные гарантии работникам бюджетной сферы. К этой категории граждан, относятся в первую очередь работники государственных и муниципальных организаций здравоохранений и культуры.

Не вызывает сомнений, что состояние кадровых ресурсов, во многом, определяет эффективность работы системы здравоохранения в целом, а именно — качество и доступность оказываемой медицинской помощи населению.

Поддержка медицинских работников путем определения повышенного уровня социальных гарантий позволит создать более комфортные условия для работы в сфере здравоохранения как для молодых, так и для состоявшихся специалистов, повысить привлекательность профессии и снизить отток специалистов из отрасли.

Законопроект предлагает установить на федеральном уровне, в частности, следующие социальные гарантии для медицинских и фармацевтических работников бюджетной сферы: право на предоставление вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, жилых помещений специализированного жилищного фонда; право на социальную ипотеку; компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и электрической энергии для работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах.

Медицинским работникам также предоставляется право на дополнительное профессиональное образование по профилю деятельности не реже чем один раз в три года; право на переподготовку, предусмотрена компенсация за работу с вредными, тяжелыми и опасными условиями труда.

Кроме того, законопроект предоставляет право на бесплатное или льготное санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний, досрочное назначение страховой пенсии по старости.

Меры аналогичного характера предложено предусмотреть также и в отношении социальной поддержки работников культуры бюджетной сферы.

Как представляется, реализация законопроекта будет способствовать общему повышению правового положения работников бюджетной сферы и усилению их социальной защищенности.

А. Руденко (Дранко)

А. Руденко (Дранко)

А. Руденко (Дранко)

А. Руденко (Дранко)

А. Руденко (Дранко)

А. Руденко (Дранко)

А. Руденко (Дранко)

А. Руденко (Дранко)

Принятие данного проекта федерального закона повлечет дополнительные расходы средств федерального бюджета на реализацию дополнительных социальных гарантий в отношении работников федеральных бюджетных учреждений.

Принимая во внимание изложенное, предлагается предусмотреть средства на реализацию указанного законопроекта при разработке проекта федерального бюджета на 2017 год.

[illegible]

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или  
принятию в связи с принятием федерального закона  
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской  
Федерации в целях установления дополнительных социальных гарантий  
работникам бюджетной сферы»

Принятие данного федерального закона не потребует признания  
утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия  
актов федерального законодательства.

А. Г. Гусев (А. Г. Гусев)

А. Г. Гусев А. Г.

А. Г. Гусев А. Г.

А. Г. Гусев А. Г.

А. Г. Гусев А. Г.

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев

А. Г. Гусев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 09 » декабря 2016 г.

№ 9384П-П12

МОСКВА

На № МСМ-2/1928 от 5 октября 2016 г.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.12.2016 Время 11:47  
№51594-7; 3.4

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

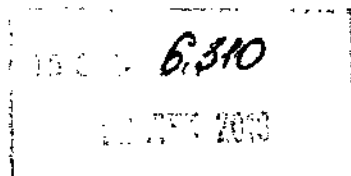
**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в некоторые законодательные акты Российской Федерации  
в целях установления дополнительных социальных гарантий  
работникам бюджетной сферы", вносимый в Государственную Думу  
депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и Закон Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" изменения, предусматривающие дополнительные социальные гарантии в сфере образования, труда и занятости, здравоохранения, пенсионного и жилищного обеспечения для медицинских работников, фармацевтических работников и работников культуры государственных и муниципальных учреждений.

Наделение медицинских и фармацевтических работников, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, правом на внеочередное предоставление им жилых помещений по договорам социального найма противоречит установленному Жилищным кодексом Российской Федерации принципу очередности при улучшении жилищных условий граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях.



261121A6.doc

Законопроектом вводится понятие "социальная ипотека", под которой понимается приобретение жилого помещения, находящегося в собственности органа местного самоуправления, по льготной стоимости с использованием ипотечного кредитования. Между тем данная мера представляется нереализуемой в связи с ограниченностью муниципального жилищного фонда и финансовых возможностей органов местного самоуправления.

Предлагаемые законопроектом социальные гарантии в сфере образования, труда и занятости, здравоохранения и досрочного пенсионного обеспечения медицинских работников предусмотрены законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (часть 2 статьи 72 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации").

Кроме того, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (статья 26<sup>3-1</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько