

20 ЯНВАРЯ 2017

945-177-02-0

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА  
**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.01.2017 № 22**  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 17 " января 2017 г.

85. О проекте федерального закона № 1077956-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части исключения положений о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами) - внесен депутатом Государственной Думы О.В.Шеиным, а также О.Л.Михеевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 21 февраля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 мая 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Вношу на рассмотрение Государственной Думы Российской Федерации проект Федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень на 1 л.
5. Электронный носитель.



269163125108  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.05.2016 Время 15:58  
№1077956-6; 1.1

Депутат Государственной Думы

О.В. Шеин

Исп. Бурмистров Н.А.  
8(495) 692 12 50;  
8 916 779 12 50

Зх. № 1.1- 6282

21 мая 2016

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

08 06 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 1077956-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласие автора получено.

С уважением,

О.Л. Михеев

Андрей 6921732



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 08.06.2016 Время 13:17  
№1094863-б; 1.1

Проект  
Вносится депутатом  
Государственной Думы

О.В. Шеиним,  
о.Л. Михеевым в период исполнения  
им полномочий депутата Государственной Думы

1077956-6

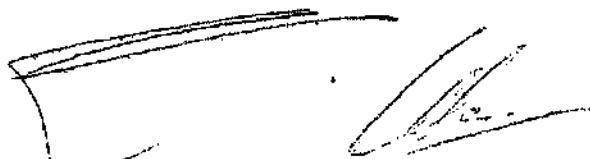
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений  
в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации**

**Статья 1.**

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 13, 14, 21; N 43, ст. 5084; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 23, ст. 2776; N 39, ст. 4542; N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4206; 2011, N 23, ст. 3263; N 30, ст. 4590; N 50, ст. 7343, 7359; 2012, N 26, ст. 3446; N 27, ст. 3587; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1646; N 52, ст. 6982; 2014, N 23, ст. 2937; N 26, ст. 3406; N 30, ст. 4218, 4256, 4264; N 49, ст. 6928; 2015, N 1, ст. 11) следующие изменения:

- 1) статья 12, п. 16.3 исключить;
- 2) статья 12, п. 16.7 исключить;
- 3) статья 12, п. 16.8 исключить;
- 4) статья 13, п. 8.5 исключить;
- 5) статья 20, часть 1.1 исключить слова «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наделять законами субъектов Российской Федерации уполномоченные органы местного самоуправления отдельными полномочиями по проведению проверок при осуществлении лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии»;
- 6) статья 20, часть 7 исключить;



- 7) статья 161, часть 1.3 исключить;
- 8) статья 161, пункт 1 части 2 исключить слова «количество квартир в котором составляет не более чем тридцать».
- 9) Раздел X «Лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами» исключить;

## Статья 2.

Подпункт 61 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" исключить слова ", осуществления лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами".

## Статья 3.

Внести в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»:

- 1) в примечании к статье 2.4 исключить предложение следующего содержания: "Лица, осуществляющие функции члена лицензионной комиссии и совершившие административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.6.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица";
- 2) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 исключить слова "частью 2 статьи 7.23.3";
- 3) статью 7.23.3 исключить;
- 4) статью 14.1.3 исключить;
- 5) в статье 19.5 часть 24 исключить;
- 6) статью 19.6.2 исключить;
- 7) в части 1 статьи 23.1 слова "статьей 7.23.3," "14.1.3," «19.6.2» исключить;



2

8) в части 1 статьи 23.1 "18, 19 и 24 статьи 19.5" заменить словами «18 и 19 статьи 19.5»;

9) в статье 28.3

а) пункт 69 части 2 слова "статьями 7.23.3, 14.1.3," исключить;

б) слова "частями 1 и 24 статьи 19.5" заменить словами "частью 1 статьи 19.5".

#### Статья 4.

Внести в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 19, ст. 2716; N 48, ст. 6728; 2012, N 26, ст. 3446; N 31, ст. 4322; 2013, N 9, ст. 874; N 27, ст. 3477) следующие изменения:

1) Пункт 4 часть 4 статьи 1 исключить;

2) Пункт 51 часть 1 статьи 12 исключить.

#### Статья 6.

Внести в Федеральный закон № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» следующие изменения:

#### Статья 7.

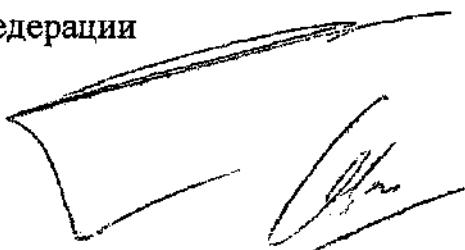
1) Части 1 и 2 статьи 7 исключить;

2) Части 4, 5 и 6 статьи 7 исключить.

#### Статья 8.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2016 года.

Президент  
Российской Федерации



В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Федерального закона "О внесении изменений в  
Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации"**

В 2014 году был принят ФЗ-255, установивший систему лицензирования в управлении многоквартирными жилыми домами (МКД) в Российской Федерации.

В соответствие с данным законом собственники МКД были лишены прав:

- заключать несколько договоров на обслуживание своего дома;
- заключать договоры с юридическими и физическими лицами, не имеющими специального разрешения (лицензии), выданного органами жилищного надзора.

В случае, если собственники пригласят на уборку территории или устранение неисправности в системе водоснабжения фирму, не имеющую лицензию на ремонт и обслуживание именно их дома, данная фирма подлежит штрафу в размере 300.000 руб.

Далее, система отъема лицензии предусматривает, что отзыв разрешения на работу осуществляется в случае, если в течение календарного года с управляющей организацией разорвали договоры собственники более чем 15% от управляемых ею домов. Данное правило приравняло свободу договора (и его разрыва) к нарушению договорных обязательств и ликвидировало права собственников 85% домов, которые к управляющей организации претензий не имеют, но лишаются права на работу с ней.

Исключение из описанных выше правил составили ТСЖ и дома с числом квартир менее тридцати, собственники которых выбрали способ «непосредственного управления».



Изначально описанные выше законодательные предложения вызвали резкую критику общественности, экспертного сообщества и Домовых Советов ввиду непрофессионализма и вредности данных предложений. По очевидным причинам прямым следствием лицензирования становилось сокращение числа участников рынка, уменьшение предложения, рост цен и снижение качества услуг.

Единственным выгодоприобретателем закона стали органы жилищного надзора, приобретшие карательные и коррупционные инструменты.

После 1 мая 2015 года право управлять многоквартирными домами в России осталось только у компаний, которые получили на это лицензию. По статистике, полученной ЖКХ "Контроль" в ходе анализа обращений граждан в 75 регионах, в первом квартале 2015 года (до введения лицензирования) жалоб было чуть больше 1080. По итогам первых трех месяцев 2016 года количество претензий составило 1114.

Таким образом, прошедший год показал, что уникальное в мировой практике предложение Министерства ЖКХ по введению разрешения-лицензии на ремонт крыш, подметание улиц и замену лампочек в подъездах себя не оправдало и в целях оздоровления ситуации в ЖКХ должно быть аннулировано.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона "О внесении изменений в  
Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации»**

**Принятие данного законопроекта не повлечет за собой финансовых  
затрат из консолидированного бюджета Российской Федерации.**



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых  
актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или  
признанию утратившими силу, в связи с принятием федерального  
закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской  
Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие настоящего закона не повлечет за собой изменения иных  
законов Российской Федерации.

A handwritten signature, appearing to read "А. А.", is enclosed within a hand-drawn rectangular border. The border is roughly defined by two parallel lines and a curved line at the top.



275152 383107

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.11.2016 Время 09:22  
№20494-7; 3.23



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«03» ноября 2016 г.  
№ 8334п-П9

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
О.В.Шеину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ОВШ-4/28 от 10 июня 2016 г.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.В.Шеиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается исключить из Жилищного кодекса Российской Федерации и иных законодательных актов Российской Федерации положения о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, институт лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами не оправдал себя и должен быть упразднен.

Следует отметить, что Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 255-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" осуществлен переход к государственному

регулированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, основанному на механизме лицензирования указанной деятельности. К числу лицензионных требований отнесено исполнение обязанностей по договору управления многоквартирным домом, направленных на обеспечение благоприятных и безопасных условий проживания граждан в многоквартирном доме, надлежащее содержание общего имущества в таком доме и предоставление коммунальных услуг. Кроме того, механизм лицензирования предусматривает смену неэффективно работающих управляющих организаций.

Необходимо обратить внимание, что получение лицензии не требуется для товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, а также лиц, осуществляющих деятельность по договору оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества.

Таким образом, механизм лицензирования в сфере управления многоквартирными домами распространяется только на управляющие организации, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

Анулирование лицензии осуществляется в судебном порядке на основании рассмотрения заявления органа государственного жилищного надзора, подаваемого по решению лицензионной комиссии, что препятствует возникновению коррупционных факторов.

Введение лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами имеет своей целью не создание дискриминационных условий для управляющих организаций на рынке управления многоквартирными домами, а формирование системы взаимоотношений участников процесса управления многоквартирными домами, позволяющей обеспечить защиту прав собственников помещений в многоквартирных домах, высокий уровень контроля и ответственности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и, как следствие, создание условий безопасного и комфортного проживания граждан.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

С.Приходько

