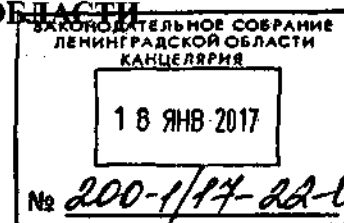




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КАМЕННОГОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ №2**

ПЕТРОВ Олег Александрович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона на 8 листах;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 листах;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 листе.
4. Перечень законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 листе;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 листе;
6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 листе.

Депутат
Законодательного собрания

О.А. Петров

Проект
Вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области

_____ 2017 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1.4 дополнить частями третьей и четвертой следующего содержания:

«Суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, выразившихся в несоблюдении областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области и предусмотренных статьями 2.2, 2.2-1, 2.3, 2.6, 2.10, 2.11, 2.12, 3.1 (в случае нарушения порядка распоряжения объектами нежилого фонда, находящимися в собственности Ленинградской области), 3.2 (в случае завышения или занижения цен, регулируемых органами государственной власти Ленинградской области), 3.5 (в случае нарушения ограничений розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков, установленных органами государственной власти Ленинградской области), 4.8, 4.9, 5.3 (в случае нарушения запретов или ограничений на пребывание граждан в лесах, установленных органами государственной власти Ленинградской области), 5.6, 5.7, 5.8, 5.9, 7.2, 7.5, 7.11, 8.1 (в случае нарушения порядка предоставления государственной услуги), подлежат зачислению в областной бюджет Ленинградской области по нормативу 100 процентов.

Суммы административных штрафов за совершение административных правонарушений, выразившихся в несоблюдении муниципальных правовых

актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и предусмотренных статьями 3.1 (в случае нарушения порядка распоряжения объектами нежилого фонда, находящимися в муниципальной собственности), 3.2 (в случае завышения или занижения цен, регулируемых органами местного самоуправления), 3.3, 3.5 (в случае нарушения ограничений розничной продажи алкогольной продукции, установленных органами местного самоуправления), 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.10, 5.3 (в случае нарушения запретов или ограничений на пребывание граждан в лесах, установленных органами местного самоуправления), 7.2-1, 7.6, 8.1 (в случае нарушения порядка предоставления муниципальной услуги), 9.1, подлежат зачислению в местные бюджеты муниципальных образований Ленинградской области, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.»;

2) статью 1.9 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.9. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, уполномочены составлять:

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственный экологический надзор, и специально уполномоченного подведомственного ему государственного учреждения - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.3, 5.6, 5.7 и 5.8 настоящего областного закона;

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего управление государственным имуществом Ленинградской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.1 настоящего областного закона (в отношении объектов, находящихся в собственности Ленинградской области);

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, обеспечивающего взаимодействие Администрации Ленинградской области с органами местного самоуправления на территории Ленинградской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.5 и 7.11 настоящего областного закона;

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, ответственного за организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.1 настоящего областного закона (в отношении предоставления государственных услуг);

должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, наделенных отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в соответствии с областным законом от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», в пределах своей компетенции, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 2.2-1, 2.3, 2.6, 2.10, 2.11, 2.12, 3.1 (в отношении объектов, находящихся в муниципальной собственности), 3.2, 3.3, 3.5, 4.2, 4.3, 4.4, 4.5, 4.6, 4.7, 4.8, 4.9, 4.10, 7.2, 7.2-1, 7.6, 8.1 (в отношении предоставления муниципальных услуг) и 9.1 настоящего областного закона;

должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в случае, если передача соответствующих полномочий предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Ленинградской области о передаче осуществления части полномочий.

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), государственного финансового контроля, а также переданных органам исполнительной власти Ленинградской области полномочий в области федерального государственного надзора уполномочены составлять:

должностные лица органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности;

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на осуществление внутреннего государственного финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный ветеринарный надзор;

должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

От имени органов, указанных в части второй настоящей статьи, протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:

1) руководители и заместители руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области;

2) руководители и заместители руководителей структурных подразделений органов исполнительной власти Ленинградской области, на которые в соответствии с положениями о данных структурных подразделениях возложено непосредственное исполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора);

3) должностные лица, замещающие должности государственной гражданской службы Ленинградской области категории "специалисты", исполняющие в соответствии с должностными регламентами служебные обязанности по осуществлению государственного контроля (надзора);

4) должностные лица, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ленинградской области, исполняющие в соответствии с должностными инструкциями обязанности по осуществлению государственного контроля (надзора);

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля и протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 20 и 20.1 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального финансового контроля уполномочены составлять следующие должностные лица органов местного самоуправления:

глава администрации муниципального образования, первый заместитель главы администрации муниципального образования, заместитель главы администрации муниципального образования;

председатель комитета администрации муниципального образования, заместитель председателя комитета администрации муниципального образования;

начальник управления администрации муниципального образования;

заместитель начальника управления администрации муниципального образования;

начальник отдела (заведующий отделом);

заместитель начальника отдела (заведующего отделом);

начальник сектора (заведующий сектором);

главный специалист;

ведущий специалист;

специалист первой категории;

специалист второй категории;

специалист;

председатель контрольно-счетного органа муниципального образования;

заместитель председателя контрольно-счетного органа муниципального образования;

аудитор контрольно-счетного органа муниципального образования;

главный инспектор контрольно-счетного органа муниципального образования;

ведущий инспектор контрольно-счетного органа муниципального образования.»;

3) статью 2.6 изложить в следующей редакции:

«Статья 2.6. Нарушение тишины и покоя граждан

Нарушение тишины и покоя граждан в период с 23 до 7 часов в будние дни, с 22 до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни, а также с 13 до 15 часов в будние, выходные и нерабочие праздничные дни в помещениях и на территориях, защищаемых от шумовых воздействий,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до одной тысячи рублей, на должностных лиц - от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей.

Повторное в течение года совершение правонарушения, предусмотренного частью первой настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до семи тысяч рублей, на юридических лиц - от пятнадцати тысяч рублей до двадцати тысяч рублей.

Примечания:

Положения настоящей статьи не распространяются на действия граждан, должностных лиц и юридических лиц, направленные на предотвращение правонарушений, предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, выполнение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, проведение по решению органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления физкультурных и спортивных мероприятий, культурно-массовых мероприятий, в том числе связанных с празднованием государственных праздников, дней воинской славы и памятных дат России, праздничных дней и памятных дат Ленинградской области, муниципальных праздничных дней и памятных дат, использование пиротехнических средств в период с 22.00 31 декабря до 4.00 часов 1 января следующего года (новогодняя ночь), а также на действия юридических лиц и физических лиц при отправлении ими религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий.

К действиям, нарушающим тишину и покой граждан, относятся:

использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов, других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли (киосках, павильонах, лотках);

крики, свист, пение, игра на музыкальных инструментах;

непринятие владельцами автотранспортных средств мер по отключению звуковых сигналов сработавшей охранной сигнализации автотранспортного средства;

применение пиротехнических средств, повлекшее нарушение тишины и покоя;

производство ремонтных, строительных, разгрузочно-погрузочных работ, повлекшее нарушение тишины и покоя.

К помещениям и территориям, защищаемым от шумовых воздействий, относятся:

жилые помещения (квартиры, комнаты в многоквартирных и жилых домах);

подъезды, кабины лифтов, лестничные клетки и другие помещения общего пользования в многоквартирных и жилых домах;

придомовые территории, в том числе площадки (детские, спортивные, игровые), расположенные на территории микрорайонов и групп многоквартирных (жилых) домов;

помещения детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, помещения больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских оздоровительных лагерей;

помещения туристических баз, кемпингов и иных мест временного размещения туристов и отдыхающих граждан;

номера гостиниц и жилые комнаты общежитий;

территории детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых граждан и инвалидов, больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских оздоровительных лагерей, туристических баз, кемпингов и иных мест временного размещения туристов и отдыхающих граждан, гостиниц и общежитий.»;

4) дополнить статьей 2.11 следующего содержания:

«Статья 2.11 Приставание к гражданам в общественных местах

Приставание к гражданам в общественных местах, то есть нарушение общественного порядка, выразившееся в навязчивых действиях гражданина, осуществляемых в отношении других граждан против их воли, с целью купли-продажи, обмена или приобретения вещей иным способом, а также в целях гадания, попрошайничества, оказания услуг сексуального характера либо навязывания иных услуг в общественных местах,

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста рублей до пятисот рублей.»;

5) дополнить статьей 2.12 следующего содержания:

«Статья 2.12 Размещение объявлений об оказании сексуальных услуг

Размещение объявлений об оказании сексуальных услуг на зданиях, сооружениях, транспортных средствах и иных объектах, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч рублей до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

6) абзац первый статьи 4.3 после слова «Нарушение» дополнить словами «установленных органами местного самоуправления»;

7) абзац первый статьи 4.7 после слов «вне отведенных для этих целей» дополнить словами «органами местного самоуправления»;

8) дополнить статьей 4.9 следующего содержания:

«Статья 4.9 Размещение механических транспортных средств на территориях, занятых зелеными насаждениями, на территориях детских и спортивных площадок

Размещение механических транспортных средств на территориях, занятых зелеными насаждениями, в том числе на газонах, территориях парков, садов, скверов, бульваров, а также на территориях детских и спортивных площадок, за исключением механических транспортных средств, используемых для производства работ, связанных с содержанием указанных территорий и ремонтом объектов, расположенных на указанных территориях,-

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

Примечание:

Для целей применения настоящей статьи под газоном понимается не имеющая твердого покрытия поверхность земельного участка, имеющая ограничение в виде бортового камня (поребрика, бордюра) или иного искусственного ограничения, покрытая травянистой и (или) древесно-кустарниковой растительностью.»;

9) дополнить статьей 4.10 следующего содержания:

«Статья 4.10 Нарушение требований по скашиванию и уборке дикорастущей травы, корчеванию и удалению дикорастущего кустарника

Нарушение установленных органами местного самоуправления Ленинградской области требований по скашиванию и уборке дикорастущей травы, корчеванию и удалению дикорастущего кустарника, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч рублей до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей.»;

10) в приложении «Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области» пункт 4.14 изложить в следующей редакции:

«4.14. Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Представленным проектом областного закона в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» предлагается внести следующие изменения:

1) статью 1.4 областного закона № 47-оз предлагается дополнить положениями, определяющими порядок зачисления сумм взысканных административных штрафов в бюджеты различных уровней (областной бюджет и местные бюджеты). Указанные нормы в целом воспроизводят положения пункта 4 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, однако в целях исключения неоднозначного толкования в процессе последующего правоприменения предлагается более подробная (постатейная) конкретизация, позволяющая четко определить, в каких случаях (за совершение каких именно административных правонарушений) штрафы зачисляются в областной бюджет, а в каких – в местные бюджеты;

2) статью 1.9 областного закона № 47-оз предлагается изложить в новой редакции в целях упорядочения ее структуры.

Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частями 1 и 20.1 статьи 19.5 и статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (перечень статей актуализирован с учетом последних изменений федерального законодательства), предлагается дополнить указанием на должностных лиц органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Также перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях от имени органов, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), расширен за счет включения в него должностных лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Ленинградской области, и исполняющих в соответствии с должностными инструкциями обязанности по осуществлению государственного контроля (надзора).

Перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля и протоколы об административных правонарушениях,

предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 - 15.15.16, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 20 статьи 19.5, статьями 19.6 и 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального финансового контроля, предлагается дополнить указанием на должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований;

3) в связи с многочисленными обращениями граждан предлагается внести изменения в статью 2.6 областного закона № 47-оз, увеличив период, в течение которого должно соблюдаться право граждан на тишину и покой (вместо периода с 23 до 7 часов установить следующие периоды: с 23 до 7 часов в будние дни, с 22 до 10 часов в выходные и нерабочие праздничные дни, с 13 до 15 часов в будние, выходные и нерабочие праздничные дни);

4) предлагается дополнить областной закон № 47-оз четырьмя новыми статьями, устанавливающими ответственность за приставание к гражданам в общественных местах, размещение объявлений об оказании сексуальных услуг, размещение механических транспортных средств на территориях, занятых зелеными насаждениями, на территориях детских и спортивных площадок, а также за нарушение установленных органами местного самоуправления Ленинградской области требований по скашиванию и уборке дикорастущей травы, корчеванию и удалению дикорастущего кустарника;

5) в целях приведения в соответствие со статьей 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях пункт 4.14 Типового положения об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области (приложение к областному закону № 47-оз) предлагается изложить в новой редакции.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А. Петров

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области**

О.А. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях» не потребует внесения изменений
в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребуется разработка новых нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А. Петров