



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

17.01.2017 № 7287-1/16-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.А. Петрову

**Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской
Федерации»**

Вносит депутат Законодательного собрания
Ленинградской области В.С. Петров

Изучив проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный в Законодательное собрание Ленинградской области депутатом Петровым В.С., правовое управление сообщает следующее.

Как следует из пояснительной записки, целью проекта федерального закона является совершенствование и установление разнообразия механизмов внешней миграции, повышение уровня престижа института гражданства Российской Федерации, а также поощрение миграции в Российскую Федерацию иностранных граждан, происходящих из стран, граждане которых минимально представлены в Российской Федерации.

Проектом федерального закона предлагается дополнить Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ) статьей 8¹, устанавливающей новое основание выдачи вида на жительство иностранным гражданам (победа по результатам электронного розыгрыша права на получение вида на жительство в Российской Федерации), а также внести соответствующие дополнения в статьи 8, 9 и 15 указанного федерального закона.

К законопроекту имеются замечания правового характера.

1. В законопроекте не раскрывается понятие «электронный розыгрыш права на получение вида на жительство». Вместе с тем правовой анализ

законодательства Российской Федерации не позволяет определить такое понятие, как «электронный розыгрыш».

Полагаем, что наиболее тождественным понятием «электронного розыгрыша», урегулированным законодательством Российской Федерации, является понятие «лотерея».

В настоящее время отношения, возникающие в области организации и проведения лотерей, в том числе виды и цели проведения лотерей, порядок их организации и проведения на территории Российской Федерации, регулирует Федеральный закон от 11 ноября 2006 года № 138-ФЗ «О лотереях» (далее – Федеральный закон от 11 ноября 2006 года № 138-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 11 ноября 2006 года № 138-ФЗ лотереей является игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (оператор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи.

Вместе с тем обращаем внимание, что применять Федеральный закон от 11 ноября 2006 года № 138-ФЗ для урегулирования правоотношений в сфере правового положения иностранных граждан в Российской Федерации не представляется возможным, так как согласно пункту 3 статьи 2 Федерального закона от 11 ноября 2006 года № 138-ФЗ призовым фондом лотереи могут являться денежные средства, имущество или услуги, но не неимущественное право, выраженное в получении вида на жительство на территории Российской Федерации.

Таким образом, электронный розыгрыш неимущественных прав, где оператором выступает государство, а участником - иностранный гражданин не имеет достаточного правового урегулирования и требует либо глубокой проработки действующего законодательства, либо формирования новой нормативной базы в указанной сфере.

2. Законопроектом в подпункте 2 пункта 3 проектируемой статьи 8¹ предлагается установить одним из требований участия в электронном розыгрыше наличие у иностранного гражданина уровня образования, соответствующего уровню образования не ниже среднего общего, предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». По мнению правового управления, предлагаемая норма ухудшает положение участников розыгрыша по сравнению с иностранными гражданами, получающими вид на жительство в общем порядке в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ, где такое требование отсутствует.

Инициатором законопроекта не представлены обоснования количества иностранных граждан, происходящих из стран минимально представленных в Российской Федерации, на которых предполагается распространить действие предлагаемых норм. Однако можно предположить, что количество иностранных граждан (из стран, минимально

представленных в Российской Федерации), имеющих уровень образования на уровне общего среднего, определяемого по стандартам законодательства Российской Федерации, будет незначительным и, следовательно, цели законопроекта не будут достигнуты.

Кроме того из законопроекта не ясно, в каком порядке следует определять уровень образования участников розыгрыша на соответствие уровню образования (не ниже среднего общего), предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании», что создает неопределенность механизма правоприменения его положений.

3. Следует отметить, что предлагаемое в подпункте 3 пункта 3 проектируемой статьи 8¹ законопроекта требование о **регистрации иностранного гражданина в иностранном государстве** как условии для участия в электронном розыгрыше права на получение вида на жительство противоречит понятию «иностраный гражданин». В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ иностранный гражданин это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Указанное понятие не предусматривает представление подтверждения **регистрации физического лица** в иностранном государстве.

4. Пунктом 5 проектируемой статьи 8¹ устанавливается, что вид на жительство по результатам электронного розыгрыша права на получение вида на жительство выдается иностранным гражданам, признанным победителями электронного розыгрыша в пределах квоты, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем законопроектом не предусмотрено, в каком **порядке** будет осуществляться выдача указанного вида на жительство.

5. Кроме того, ввиду правовой неопределенности полагаем, что следует уточнить **критерии** для установления квоты выдачи вида на жительство по результатам электронного розыгрыша.

Так, например, в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации **с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.**

6. Отмечаем, что пункт 6 проектируемой статьи 8¹ в части установления Правительством Российской Федерации квоты дублирует пункт 5 указанной статьи.

7. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано на необходимость привлечения дополнительных средств на разработку автоматизированной информационной системы, которые предлагается учесть

при формировании федерального бюджета на 2018 год, однако инициатором законопроекта не учтены операционные расходы, связанные с сопровождением ежегодных розыгрышей.

8. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В соответствии с пунктом 11 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Рекомендации) статью 1 законопроекта следует разделить на пункты, нумеруемые арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой. В представленном проекте статья разделена на части.

В соответствии с пунктом 9 Рекомендаций в пункте 2 статьи 1 законопроекта:

наименование статьи 8¹ следует напечатать полужирным шрифтом;

в пункте 3 статье 8¹ подпункты 1-3 следует обозначить арабскими цифрами с закрывающей круглой скобкой.

С учетом изложенного полагаем, что представленный законопроект нуждается в доработке и дополнительном обсуждении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин