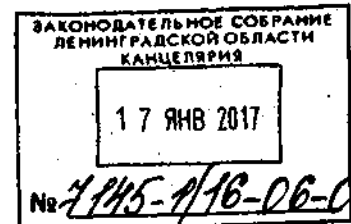




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 16.01.2017 № КСП-ВХ-1525/16-0-5
на № _____ от _____

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы на проект
областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

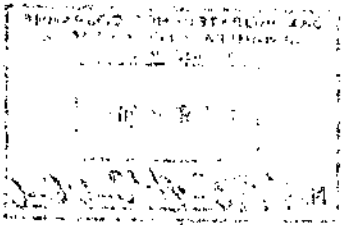
Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.12.2016 № 7145-1/16-06-0, рассмотрев проект областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) и прилагаемые к нему материалы, считает необходимым отметить следующее:

1. Настоящий законопроект разработан межведомственной рабочей группой по подготовке проекта Социального кодекса, созданной по распоряжению Губернатора Ленинградской области от 22.09.2015 № 591-рг, в целях:

- унификации терминологии социального законодательства;
- усиления адресной составляющей – отработка и внедрение четкого, понятного для людей подхода, на какие меры социальной поддержки и при каких условиях возникает у человека право на социальную поддержку;
- внедрения объективных критериев нуждаемости;
- увеличения размера социальных выплат для семей с детьми с низким уровнем доходов и тех, кто в силу объективных причин не может самостоятельно преодолеть сложную жизненную ситуацию;
- повышения эффективности расходования бюджетных средств.

2. В соответствии со статьей 1.8 законопроекта финансирование социальной поддержки и государственной социальной помощи осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

3. Согласно статьи 14.3 законопроекта предлагаемый законопроект вступает в силу с 1 апреля 2017 года и распространяет действие на всех граждан, проживающих в Ленинградской области, в том числе в отношении которых решение о предоставлении мер социальной поддержки было принято



19-64 5013 150-24-1233/18-0-2

до 31 марта 2017 года, за исключением положений, для которых указанной статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

4. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011г. № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области.

5. Как следует из финансово-экономического обоснования (приложение 6 к законопроекту) принятие законопроекта Социальный кодекс потребует дополнительного выделения бюджетных средств из областного бюджета Ленинградской области в размере 454 700,0 тыс. руб. ежегодно.

6. На запросы Контрольно-счетной палаты, направленные в отраслевые комитеты Ленинградской области, участвующие в реализации законопроекта, были представлены расчеты-обоснования предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи населению Ленинградской области, в том числе:

- Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области от 30.12.2016 № 01-4258/16-1-1 (вх. КСП ЛО от 30.12.2016 № 1523/16-7-0);
- Комитетом по здравоохранению Ленинградской области от 29.12.2016 № 16-4721/16-0-1 (вх. КСП ЛО от 29.12.2016 № 1523/16-5-0);
- Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области от 27.12.2016 № вс-7773/16-0-1 (вх. КСП ЛО от 28.12.2016 № 1523/16-4-0);
- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области от 29.12.2016 № 18-7404/16-1-1 (вх. КСП ЛО от 30.12.2016 № 1523/16-6-0).

7. Согласно представленным расчетам – обоснованиям реализация законопроекта будет осуществляться по шести подпрограммам трех государственных программ Ленинградской области.

8. Информация о финансовом обеспечении законопроекта представлена в приложении к настоящему заключению.

9. Как следует из представленных расчетов-обоснований, в 2017 году на реализацию законопроекта из средств областного бюджета Ленинградской области потребуется 8 272 564,9 тыс. руб., в том числе:

1) По государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 – **6 800 907,4 тыс. руб.**, в том числе:

- 4 950 115,3 тыс. руб. – по подпрограмме «Развитие мер социальной поддержки семьи и детей», из них:

- 2 803 465,6 тыс. руб. – Комитету по социальной защите населения Ленинградской области;

- 1 507 881,9 тыс. руб. – Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области (с учетом предложения Комитета включить в статью 5.4 Социального кодекса предоставление льготы по тарифам в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа на проезд обучающихся общеобразовательных организаций, студентов (курсантов) профессиональных образовательных организаций высшего образования, обучающихся по очной форме обучения железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в размере 108 846,4 тыс. руб.);

- 632 938,4 тыс. руб. – Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на обеспечение питанием в образовательных организациях Ленинградской области (статья 5.2 законопроекта);

- 5 829,4 тыс. руб. – Комитету по здравоохранению Ленинградской области на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий (пункты 6 и 7 части первой статьи 7.1 законопроекта).

- 1 850 792,1 тыс. руб. – по подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» – Комитету по социальной защите населения Ленинградской области.

2) По государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 – **831 259,8 тыс. руб.** – Комитету по здравоохранению Ленинградской области, по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи», из них:

- 612 106,2 тыс. руб. – обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения льготных категорий граждан (пункты 1-4, пункт 8 части первой статьи 7.1 законопроекта);

- 219 153,6 тыс. руб. – обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями (пункт 5 части первой и часть 2 статьи 7.1 законопроекта).

3) По государственно программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 – **640 397,7 тыс. руб.** – Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в том числе:

- 374 281,1 тыс. руб. – по подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» – денежная компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, расположенных на территории Ленинградской области и осуществляющих образовательную деятельность (статья 2.4 законопроекта);

- 108 592,5 тыс. руб. – по подпрограмме «Развитие профессионального образования Ленинградской области» – стипендии, назначаемые в Ленинградской области (статья 5.3 законопроекта);

- 157 524,1 тыс. руб. – по подпрограмме «Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» – частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации (статья 2.5 законопроекта).

10. В соответствии с областным законом Ленинградской области от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 90-оз) и согласно представленным расчетам-обоснованиям, в 2017 году на реализацию рассматриваемого законопроекта из областного бюджета Ленинградской области будет выделено 7 847 827,7 тыс. руб. (или 94,9% от потребности), в том числе:

1) По государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 – 6 435 534,0 тыс. руб. (или 94,6% от потребности), в том числе:

- 4 584 741,9 тыс. руб. (или 92,6% от потребности) – по подпрограмме «Развитие мер социальной поддержки семьи и детей», из них:

- 2 803 465,6 тыс. руб. (или 100% от потребности) – Комитету по социальной защите населения Ленинградской области;

- 1 142 508,6 тыс. руб. (или 75,8% от потребности) – Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области.

Согласно расчету-обоснованию Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области в 2017 году для реализации предлагаемого законопроекта дополнительно потребуется из средств областного бюджета Ленинградской области 365 373,3 тыс. руб.

- 632 938,4 тыс. руб. (или 100% от потребности) – Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на обеспечение питанием в образовательных организациях Ленинградской области (статья 5.2 законопроекта);

- 5 829,4 тыс. руб. (или 100% от потребности) – Комитету по здравоохранению Ленинградской области на бесплатное обеспечение

лекарственными препаратами тружеников тыла и жертв политических репрессий (пункты 6 и 7 части первой статьи 7.1 законопроекта).

- 1 850 792,1 тыс. руб. (или 100% от потребности) – Комитету по социальной защите населения Ленинградской области по подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

2) По государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405 – **831 259,8 тыс. руб. (или 100% от потребности)** – Комитету по здравоохранению Ленинградской области – по подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи», из них:

- 612 106,2 тыс. руб. (или 100% от потребности) – обеспечение лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения льготных категорий граждан (пункты 1-4, пункт 8 части первой статьи 7.1 законопроекта);

- 219 153,6 тыс. руб. (или 100% от потребности) – обеспечение лекарственными препаратами жителей Ленинградской области, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями (пункт 5 части первой и часть 2 статьи 7.1 законопроекта).

3) По государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013г. № 398 – **581 033,9 тыс. руб. (или 90,7% от потребности)** – Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, в том числе:

- 314 917,3 тыс. руб. (или 84,1% от потребности) – по подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» – денежная компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, расположенных на территории Ленинградской области и осуществляющих образовательную деятельность (статья 2.4 законопроекта).

Согласно расчету-обоснованию Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области в 2017 году для реализации предлагаемого законопроекта дополнительно потребуется из средств областного бюджета Ленинградской области **59 363,8 тыс. руб.**

- 108 592,5 тыс. руб. (или 100% от потребности) – по подпрограмме «Развитие профессионального образования Ленинградской области» – стипендии, назначаемые в Ленинградской области (статья 5.3 законопроекта);

- 157 524,1 тыс. руб. (или 100% от потребности) – по подпрограмме «Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» – частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря

круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации (статья 2.5 законопроекта).

11. Таким образом, в 2017 году для реализации представленного законопроекта из средств областного бюджета Ленинградской области дополнительно потребуется **424 737,1 тыс. руб.**, вместо 454 700,0 тыс. руб. дополнительно истребуемых, согласно приложению 6 к законопроекту.

С этой целью потребуется внесение изменений в подпрограмму «Развитие мер социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406 и в подпрограмму «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398, а также в областной закон Ленинградской области от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с целью предусмотреть в областном бюджете дополнительные расходы на его реализацию.

12. Кроме того, при рассмотрении данного законопроекта представляется необходимым учесть предложения участников депутатских слушаний, рекомендованных по итогам состоявшегося обсуждения в целях повышения социальной защищенности жителей Ленинградской области и эффективности расходования бюджетных средств, совершенствования системы областного законодательства и подготовки проекта Социального кодекса, в том числе:

1) разработать нормативно-правовой акт определяющий методику оценки нуждаемости в регионе, включающую проверку совокупного дохода семьи, проверку имущественной обеспеченности малоимущей семьи;

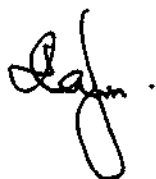
2) включить в Социальный кодекс положения, предусматривающие внесение изменений в ряд областных законов (в частности, областные законы от 15.11.2007 № 164-оз «О ветеранах труда Ленинградской области», от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области», от 30.12.2005 № 130-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере социальной защиты населения» и проч.), либо одновременно с Социальным кодексом внести в Законодательное собрание Ленинградской области соответствующий самостоятельный законопроект.

13. Также, представляется необходимым прописать наименование статей Социального кодекса, в соответствии с которыми будет осуществляться финансирование социальной поддержки и государственной социальной

помощи населению Ленинградской области, в Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области (приложение 15 к Закону № 90-оз).

На основании изложенного, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Информация о финансовом обеспечении проекта Социального Кодекса Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области в 2017 году

Таблица 1

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование государственной программы/подпрограммы/ГРБС/статьи СК ЛО	2017 год				
		Требуется на реализацию законопроекта согласно расчету-обоснованию	Выделено из областного бюджета на реализацию законопроекта в соответствии с областным законом от 09.12.2016 № 90-03	% обеспеченности (гр. 4 / гр.3)	Дополнительная потребность в средствах областного бюджета (гр. 3 - гр. 4)	Выделено из областного бюджета на реализацию государственной программы/подпрограммы, согласно ведомственной структуры расходов (приложение 15 к областному закону от 09.12.2016 № 90-03)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Государственная программа Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406					
1.1.	<i>Подпрограмма "Развитие мер социальной поддержки семьи и детей"</i>					
1.1.1.	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области (ст.ст. 6.4 - 6.7; 7.6; 7.7; 8.1; 9.1-9.4; 10.1; 11.2; 11.3; 12.1; 12.3-12.6; раздел III Социального кодекса)	2803465,6	2803465,6	100,0	0	5188648,4
1.1.2.	Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту Ленинградской области (ст.ст. 4.4; 6.3; 6.2; п.4 ч.1 ст. 9.1; п.6 ч.1 ст. 9.4; ст. 10.5; п.2 ч.1 ст. 11.1; ст. 12.2; п.5 ч.1 ст. 9.1; п.7 ч.1 ст. 9.4; ст. 10.5; ст. 11.1; ст. 5.4 Социального кодекса)	1507881,9	1142508,6	75,8	365373,3	1462565,1
1.1.3.	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (ст. 5.2 Социального кодекса)	632938,4	632938,4	100,0	0	688148,4
1.1.3.	Комитет по здравоохранению Ленинградской области (пункты 6 и 7 ч.1 ст. 7.1 Социального кодекса)	5829,4	5829,4	100,0	0	9131,4

Итого по Подпрограмме "Развитие мер социальной поддержки семьи и детей"		4950115,3	4584742	92,6	365373,3	7348493,3
1.2.	Подпрограмма "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей"					
1.2.1.	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области (ст.ст. 2.2; 2.3; 3.3; 3.4; 4.2; 4.3; 4.5-4.8; 7.4; 7.5 Социального кодекса)	1850792,1	1850792,1	100,0	0	2337112,9
Итого по Подпрограмме "Совершенствование социальной поддержки семьи и детей"		1850792,1	1850792,1	100,0	0	2337112,9
Итого по Государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»		6800907,4	6435534,1	94,6	365373,3	9685606,2
2.	Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 405					
2.1.	Подпрограмма "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи"					
2.1.1.	Комитет по здравоохранению Ленинградской области (пункты 1-4, пункт 8 ч.1 ст. 7.1; пункт 5 ч.1 и ч.2 ст. 7.1 Социального кодекса)	831259,8	831259,8	100,0	0	970980,1
Итого по Подпрограмме "Развитие мер социальной поддержки семьи и детей"		831259,8	831259,8	100,0	0	970980,1
Итого по Государственной программе Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»		831259,8	831259,8	100,0	0	970980,1
3.	Государственная программа Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398					
3.1.	Подпрограмма "Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области"					
3.1.1.	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (ст. 2.4 Социального кодекса)	374281,1	314917,3	84,1	59363,8	7067720,9

Итого по Подпрограмме "Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области"		374281,1	314917,3	84,1	59363,8	7067720,9
3.2.	Подпрограмма "Развитие профессионального образования Ленинградской области"					
3.2.1.	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (ст. 5.3 Социального кодекса)	108592,5	108592,5	100,0	0	1950985,7
Итого по Подпрограмме "Развитие		108592,5	108592,5	100,0	0	1950985,7
3.3.	Подпрограмма "Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации"					
3.3.1.	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (ст. 2.5 Социального кодекса)	157524,1	157524,1	100,0	0	267119,7
Итого по Подпрограмме "Развитие системы отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации"		157524,1	157524,1	100,0	0	267119,7
Итого по Государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»		640397,7	581033,9	90,7	59363,8	9285826,3
Всего на реализацию законопроекта "Социальный Кодекс Ленинградской области"		8272564,9	7847827,8	94,9	424737,1	19942412,6