



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

16.01.17 № 7541-1/16-15-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
жилищно-коммунальному хозяйству и
топливно-энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Вносит Совет депутатов муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее - Регламент Законодательного собрания).

С 1 января 2017 года полномочия органов местного самоуправления городских и сельских поселений Выборгского района в сфере водоснабжения и водоотведения (за исключением полномочий по утверждению схем водоснабжения и водоотведения поселений) отнесены к полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченных им органов исполнительной власти Ленинградской области (областной закон от 26.07.2016 № 66-оз «О внесении изменений в областной закон «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами

местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» и внесении изменений в статью 1¹ областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 66-оз).

Законопроектом предлагается исключить Светогорское городское поселение (которое входит в состав Выборгского района) из сферы действия областного закона от 29.12.2015 № 153-оз «О перераспределении полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления поселений Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 153-оз).

По законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. В соответствии с абзацем первым части 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения предусмотрена в статье 6¹ Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Законы субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий вступают в силу с начала очередного финансового года (часть 1² статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2013 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В статье 2 законопроекта в качестве срока вступления в силу областного закона предусмотрено 1 января 2017 года.

Учитывая, что указанный срок истек, вступление в силу предлагаемого к принятию областного закона может быть не ранее 1 января 2018 года.

Вместе с тем согласно пункту 3 статьи 1 областного закона № 66-оз **полномочия** в сфере водоснабжения и водоотведения в отношении Выборгского муниципального района **перераспределяются** между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления **со дня передачи имущества**, находящегося в собственности указанных поселений и используемого для осуществления таких полномочий, в государственную собственность Ленинградской области, **но не ранее 1 января 2017 года и не позднее 1 июня 2017 года.**

Таким образом, перераспределение полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Светогорского городского поселения, должно быть осуществлено до 1 января 2018 года, т.е. срока, ранее которого предлагаемый к принятию областной закон не может вступить в силу.

В связи с этим в случае принятия законопроекта возникнет необходимость повторного перераспределения полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Светогорского городского поселения и возврата имущества из государственной собственности Ленинградской области в собственность указанного муниципального образования.

Обращаем внимание на то, что ранее в Законодательное собрание Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) был внесен законопроект (от 29.11.2016 № 6842-1/16-22-0), аналогичный по содержанию рассматриваемому законопроекту, который 11 января 2017 года отозван разработчиком.

Кроме того, отмечаем, что предварительно (до направления законопроекта на заключение) Губернатором Ленинградской области выражено мнение о нецелесообразности принятия рассматриваемого законопроекта (от 27.12.2016 № 7498-1/16-06-0).

2. По законопроекту имеются также правки юридико-технического характера.

В областной закон № 153-оз ранее внесены изменения только областным законом № 66-оз, в связи с этим необходимо в абзаце первом статьи 1 законопроекта слова «(с последующими изменениями)» заменить словами «с изменениями, внесенными областным законом от 26 июля 2016 года № 66-оз».

Также обращаем внимание на перечисление муниципальных образований в пунктах 1-3 статьи 1 законопроекта с нарушением алфавитного порядка.

3. Следует также отметить, что законопроект внесен с нарушением требований статьи 40 Регламента Законодательного собрания, согласно которой законодательные инициативы оформляются в соответствии с общими требованиями к внесению и оформлению актов Законодательного собрания (приложение 5).

Так, согласно пункту 1.9 вышеуказанных общих требований при внесении проекта областного закона субъектом права законодательной инициативы - коллегиальным органом должно быть представлено решение соответствующего коллегиального органа о внесении проекта областного закона с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном собрании по данному проекту областного закона. В свою очередь, в представленном решении Совета депутатов муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области (от 21.12.2016 № 51) не

определен представитель представительного органа местного самоуправления указанного муниципального образования.

Кроме того, документы, прилагаемые к законопроекту, оформляются по образцам в соответствии с приложением 1 к приложению 5 к Регламенту Законодательного собрания. Между тем документы, представленные Советом депутатов муниципального образования «Светогорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области к законопроекту (обращение и решение), по содержанию (в том числе, несоответствующие ссылки на Регламент Законодательного собрания, отсутствие пункта о представителе законопроекта в Законодательном собрании) оформлены без учета образцов документов, предусмотренных в вышеуказанном приложении к Регламенту Законодательного собрания.

В связи с этим отмечаем, что в соответствии с абзацем третьим статьи 45 Регламента Законодательного собрания в случае нарушения статей 40 и 42 Регламента Законодательного собрания при внесении проекта областного закона в Законодательное собрание **по решению профильной постоянной комиссии** Председатель Законодательного собрания может направить проект областного закона инициатору на доработку.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин