

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.01.2017 № 20
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " января 2017 г.

36. О проекте федерального закона № 396-7 "Об Общественном совете Российской Федерации по телевидению" (в части создания и деятельности Общественного совета Российской Федерации по телевидению) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.Л.Бурков, О.Н.Епифанова, О.А.Нилов, М.В.Емельянов, А.Г.Аксаков, И.А.Анапских, В.Г.Газзаев, В.К.Гартунг, А.Н.Грешневиков, Е.Г.Драпеко, С.И.Крючек, О.А.Николаев, Г.З.Омаров, А.А.Ремезков, Н.И.Рыжак, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов, Г.П.Хованская, А.В.Чела, О.В.Шейн

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений до 10 февраля 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 ОКТАБРЯ 2016г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об Общественном совете Российской Федерации по телевидению».

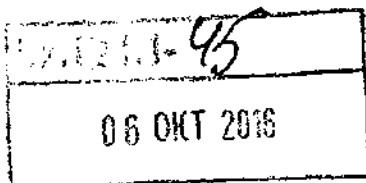
Приложения:

1. Текст законопроекта на 12 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия письма в Правительство Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД



С.М.МИРОНОВ



Внесен депутатами Государственной Думы
Мироновым С.М., Бурковым А.Л.,
Епифановой О.Н., Ниловым О.А.,
Емельяновым М.В., Аксаковым А.Г.,
Ананских И.А., Газзаевым В.Г., Гартунгом В.К.,
Грешневиковым А.Н., Драпеко Е.Г.,
Крючком С.И., Николаевым О.А., Омаровым Г.З.,
Ремезковым А.А., Рыжаком Н.И.,
Терентьевым А.В., Тумусовым Ф.С.,
Хованской Г.П., Чепой А.В., Шейным О.В.

Проект № 396-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об Общественном совете Российской Федерации по телевидению

Настоящий Федеральный закон регулирует общественные отношения, связанные с созданием и деятельностью Общественного совета Российской Федерации по телевидению (далее – Общественный совет), на основе следующих принципов:

свободы массовой информации и независимости телевещательной политики;

значимости телевещания для развития культуры и свободного формирования взглядов;

недопустимости злоупотребления свободой массовой информации на телевидении;

защиты общественной нравственности на телевидении, культурно-просветительной и воспитательной функции телевидения;

свободного развития телевидения и аудиовизуального творчества посредством расширения выпуска и распространения высококачественной телевизионной продукции в интересах населения.

Статья 1. Общие положения

1. Общественный совет осуществляет общественную экспертизу деятельности общероссийских, региональных и местных телеканалов, организаций телевидения, а также транслируемых телепрограмм в целях учета интересов населения при реализации культурно-просветительной функции телевидения.

2. Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов.

3. Деятельность Общественного совета не может нарушать гарантированную Конституцией Российской Федерации свободу массовой информации и исключает цензуру.

Статья 2. Цели и задачи Общественного совета

Общественный совет в целях учета интересов населения при реализации культурно-просветительной функции телевидения осуществляет:

1) анализ телевещательной политики организаций телевидения, содержания телевизионной продукции, транслируемой на общероссийских, региональных и местных телеканалах;

2) выявление мнения населения по основным направлениям телевещательной политики;

3) анализ работы организаций телевидения по распространению телевизионной продукции;

4) выработку рекомендаций при определении приоритетов в области телевещательной политики общероссийских организаций телевидения;

5) методическую и иные формы поддержки общероссийских, региональных и местных организаций телевидения;

6) привлечение граждан, общественных объединений и представителей организаций телевидения к обсуждению вопросов, касающихся основных направлений телевещательной политики, и выработку по данным вопросам рекомендаций;

7) взаимодействие с органами государственной власти по вопросам обеспечения гарантий свободы массовой информации на телевидении, соблюдения свободы слова в работе организаций телевидения, выявления фактов злоупотребления свободой массовой информации на телевидении, государственной поддержки телевещательной политики;

8) подготовку предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования деятельности средств массовой информации, порядка и условий деятельности организаций телевидения, направление указанных предложений в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции в указанной сфере.

Статья 3. Регламент Общественного совета Российской Федерации по телевидению

1. Порядок деятельности Общественного совета определяется Регламентом Общественного совета Российской Федерации по телевидению (далее – Регламент Общественного совета), утверждаемому Общественным советом.

2. Регламент Общественного совета должен содержать требования к этике члена Общественного совета.

Статья 4. Формирование Общественного совета

1. Общественный совет формируется в соответствии с настоящим Федеральным законом и Регламентом Общественного совета в количестве 25 членов Общественного совета из числа граждан Российской Федерации, достигших возраста двадцати пяти лет, имеющих особые заслуги перед государством и обществом в сфере развития свободы массовой информации и культуры.

2. Из 25 членов Общественного совета, указанных в части 1 настоящей статьи, 12 членов Общественного совета назначаются:

1) Президентом Российской Федерации – 2 члена Общественного совета;

2) Правительством Российской Федерации – 2 члена Общественного совета;

3) Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – 2 члена Общественного совета;

4) Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации – 2 члена Общественного совета;

5) Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации – 2 члена Общественного совета;

6) Общественной палатой Российской Федерации – 2 члена Общественного совета.

3. Не позднее тридцати дней со дня назначения всех 12 членов Общественного совета, указанных в части 2 настоящей статьи, общероссийские общественные объединения, общероссийские творческие союзы, осуществляющие деятельность в сфере развития свободы массовой информации и (или) культуры, направляют в Общественный совет заявления о желании включить своих представителей в состав Общественного совета, оформленные решениями руководящих коллегиальных органов соответствующих объединений, союзов. Указанные заявления должны содержать информацию о деятельности общественного объединения,

творческого союза, а также сведения о представителе, который предлагается в состав Общественного совета.

4. Члены Общественного совета, указанные в части 2 настоящей статьи, в течение шестидесяти дней со дня своего назначения, указанного в части 3 настоящей статьи, в соответствии с установленной Регламентом Общественного совета процедурой конкурсного отбора принимают решение о приеме в члены Общественного совета 13 представителей общероссийских общественных объединений, общероссийских творческих союзов - по 1 представителю от общественного объединения, творческого союза.

5. Членами Общественного совета не могут быть:

1) Президент Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

2) лица, осуществляющие профессиональную трудовую деятельность в организациях телевидения;

3) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

4) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость.

6. Срок полномочий членов Общественного совета составляет два года.

Полномочия членов Общественного совета начинаются со дня формирования Общественного совета в полном составе, но не ранее дня прекращения полномочий членов Общественного совета предыдущего состава.

7. Не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 60 дней до дня прекращения полномочий членов Общественного совета Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи назначают 12 членов Общественного совета нового состава, которые в порядке, установленном частями 3 – 4 настоящей статьи, формируют полный состав Общественного совета.

8. Полномочия членов Общественного совета, указанных в части 2 настоящей статьи, могут быть прекращены досрочно назначившим их органом. В этом случае новый член Общественного совета должен быть назначен не позднее 30 дней со дня досрочного прекращения полномочий члена Общественного совета.

9. Полномочия членов Общественного совета, принятых в члены Общественного совета в соответствии с частью 4 настоящей статьи, могут быть прекращены досрочно Общественным советом по основаниям, предусмотренным в Регламенте Общественного совета. В этом случае новый член Общественного совета должен быть принят в члены Общественного совета в порядке, установленном Регламентом Общественного совета, в течение 60 дней со дня досрочного прекращения полномочий члена Общественного совета.

Статья 5. Секретарь Общественного Совета

1. Деятельность Общественного совета координирует секретарь Общественного Совета, избираемый членами Общественного совета из своего состава.

2. Секретарь Общественного совета:

- 1) определяет основные направления деятельности Общественного совета;
- 2) утверждает планы работы Общественного совета;
- 3) созывает и проводит заседания Общественного совета, координирует работу по организации Общественным советом мероприятий;
- 4) представляет Общественный совет при взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с организациями и должностными лицами по вопросам деятельности Общественного совета;
- 5) вносит в Правительство Российской Федерации представление о назначении на должность и об освобождении от должности руководителя аппарата Общественного совета, а также осуществляет общее руководство деятельностью аппарата Общественного совета;
- 6) осуществляет иные полномочия в соответствии с Регламентом Общественного совета.

Статья 6. Основные формы работы Общественного совета

1. Основной формой работы Общественного совета являются его заседания, созываемые секретарем Общественного совета по мере необходимости, но не реже двух раз в месяц. По решению секретаря Общественного совета либо не менее половины от общего числа членов Общественного совета может быть проведено внеочередное заседание Общественного совета.

2. В целях реализации задач, возложенных на Общественный совет настоящим Федеральным законом, Общественный совет вправе:

- 1) проводить слушания по вопросам своей компетенции;
- 2) информировать органы государственной власти, органы местного самоуправления о принятых Общественным советом решениях;

3) давать заключения по вопросам нарушения свободы слова в работе организаций телевидения, злоупотребления свободой массовой информации на телевидении, качества телевизионной продукции, ее соответствия культурно-просветительной функции телевидения, а также направлять указанные заключения в компетентные государственные органы, должностным лицам или в организации телевидения;

4) вносить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, в его территориальные органы предложения:

- о необходимости вынесения предупреждения по фактам нарушения законодательства Российской Федерации о средствах массовой информации;

- о необходимости вынесения предупреждения о приостановлении в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, действия лицензии на вещание;

- о необходимости приостановления действия лицензии на вещание;

- о необходимости аннулирования лицензии на вещание;

5) по вопросам своей деятельности публично представлять позицию Общественного совета, оглашение которой в обязательном порядке транслируется на каждом общероссийском телеканале один раз в неделю в течение не менее чем 10 минут эфирного времени в промежутке времени с 20 часов до 23 часов;

6) приглашать на заседания Общественного совета представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций телевидения;

7) по вопросам своей деятельности в формах, предусмотренных Регламентом Общественного совета, участвовать в работе исполнительных органов государственной власти, осуществляющих функции в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, а также направлять членов Общественного совета для участия в работе иных органов государственной

власти, органов местного самоуправления и организаций телевидения по согласованию с ними;

8) направлять запросы Общественного совета;

9) осуществлять работу в иных формах, предусмотренных Регламентом Общественного совета.

3. По вопросам своей деятельности Общественный совет принимает решения в форме заключений, предложений, обращений и иных формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и Регламентом Общественного совета. Решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

4. Общественный совет правомочен принять решение, если на его заседании присутствует более половины от общего числа его членов. Решение считается принятым, если за него проголосовали более половины членов Общественного совета, принимавших участие в заседании.

Статья 7. Участие членов Общественного совета в его работе, гарантии деятельности членов Общественного совета

1. Члены Общественного совета принимают личное участие в работе заседаний Общественного совета и вправе свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественного совета.

2. Член Общественного совета на время участия в работе заседания Общественного совета, а также на время участия в иной работе по поручению Общественного совета освобождается работодателем от выполнения трудовых обязанностей по основному месту работы с сохранением за ним места работы (должности).

3. Члену Общественного совета возмещаются расходы, связанные с осуществлением им полномочий члена Общественного совета, а также выплачивается компенсация в размере, определенном законом, иным нормативным правовым актом, за счет средств федерального бюджета.

Статья 8. Ежегодный доклад Общественного совета

Общественный совет ежегодно подготавливает и публикует в периодическом издании Общественной палаты Российской Федерации доклад о состоянии телевещательной политики в Российской Федерации.

Статья 9. Предоставление информации Общественному совету, содействие членам Общественного совета в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Федеральным законом

1. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также организации телевидения, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы, органы местного самоуправления, государственные или муниципальные организации, и (или) которым в течение текущего или предшествующего ему финансового года оказывалась государственная или муниципальная поддержка в форме субсидий и (или) субвенций на их функционирование за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, и (или) в уставном (складочном) капитале которых имеется доля (вклад) Российской Федерации и (или) субъекта (субъектов) Российской Федерации и (или) муниципального образования (муниципальных образований) (далее – государственные и муниципальные организации телевидения), обязаны предоставлять по запросам Общественного совета необходимые ему для исполнения своих полномочий сведения, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну.

2. Должностное лицо, которому направлен запрос Общественного совета, обязано дать на него ответ не позднее чем через тридцать дней со дня получения запроса.

3. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, их должностные лица, государственные и муниципальные

служащие, а также государственные и муниципальные организации телевидения обязаны оказывать содействие членам Общественного совета в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 10. Обеспечение деятельности Общественного совета

1. Обеспечение деятельности Общественного совета осуществляет аппарат Общественного совета.

2. Аппарат Общественного совета является государственным учреждением, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

3. Руководитель аппарата Общественного совета назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации по представлению секретаря Общественного совета.

4. Общее руководство деятельностью аппарата Общественного совета осуществляет секретарь Общественного совета.

5. Расходы, связанные с обеспечением деятельности Общественного совета, предусматриваются отдельной строкой в федеральном бюджете на соответствующий год.

6. Финансовое обеспечение содержания аппарата Общественного совета осуществляется в пределах расходов, предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности Общественного совета.

Статья 11. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Статья 12. Переходные положения

В течение 30 дней со дня вступления настоящего Федерального закона в силу Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «Об Общественном совете
Российской Федерации по телевидению»

Принимая во внимание значимость телевидения для развития культуры и свободного формирования взглядов, недопустимость злоупотребления свободой массовой информации на телевидении, необходимость повышения защиты общественной нравственности на телевидении, качества телевизионной продукции, культурно-просветительной и воспитательной функции телевидения, проектом федерального закона предлагается создать Общественный совет Российской Федерации по телевидению.

Предполагается, что Общественный совет будет осуществлять общественную экспертизу деятельности общероссийских, региональных и местных телеканалов, организаций телевидения, а также транслируемых телепрограмм в целях учета интересов населения при реализации культурно-просветительной функции телевидения.

Деятельность Общественного совета не может нарушать гарантированную Конституцией Российской Федерации свободу массовой информации, исключает цензуру, а решения Общественного совета носят рекомендательный характер.

Общественный совет формируется в количестве 25 членов Общественного совета из числа граждан Российской Федерации, достигших возраста двадцати пяти лет, имеющих особые заслуги перед государством и обществом в сфере развития свободы массовой информации и культуры.

Общественный совет в целях учета интересов населения при реализации культурно-просветительной функции телевидения:

1) осуществляет анализ телевещательной политики организаций телевидения, содержания телевизионной продукции, транслируемой на общероссийских, региональных и местных телеканалах;

2) выявляет мнение населения по основным направлениям телевещательной политики;

В целях реализации указанных задач Общественный совет, в частности, вправе давать заключения по вопросам нарушения свободы слова в работе организаций телевидения, злоупотребления свободой массовой информации на телевидении, качества телевизионной продукции, ее соответствия культурно-просветительной функции телевидения, а также направлять данные заключения в компетентные государственные органы, должностным лицам и в организации телевидения.

Кроме того, по вопросам своей деятельности Общественный совет вправе публично представлять свою позицию, оглашение которой в обязательном порядке один раз в неделю транслируется на каждом общероссийском телевизионном канале.

Как представляется, деятельность Общественного совета будет способствовать развитию телевидения и аудиовизуального творчества посредством повышения эффективности взаимодействия с организациями телевидения в целях улучшения качества телевизионной продукции в интересах населения.

посредством повышения эффективности взаимодействия с организациями
телевещания в целях улучшения качества телевизионной продукции в
интересах населения.

[Handwritten signatures and stamps follow]

проекта федерального закона «Об Общественном совете Российской Федерации по телевидению»

Принятие данного закона повлечет дополнительные расходы средств федерального бюджета, необходимые на обеспечение деятельности Общественного совета Российской Федерации по телевидению.

Основная доля расходов федерального бюджета будет связана с финансовым обеспечением содержания аппарата Общественного совета.

В свою очередь расходы на финансовое обеспечение содержания аппарата Общественного совета будут зависеть от численности его работников.

В настоящее время аналогичные расходы средств федерального бюджета предусмотрены в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2016 год» на обеспечение деятельности Общественной палаты Российской Федерации, которые составляют 909 543,7 тыс. рублей.

Принимая во внимание, что численность членов Общественного совета значительно меньше численности членов Общественной палаты Российской Федерации, можно предположить, что предельная численность работников аппарата Общественного совета также будет значительно меньше предельной численности работников федерального казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Российской Федерации», которая составляет 150 человек.

Таким образом, в случае, если обеспечение деятельности Общественного совета Российской Федерации по телевидению будет аналогичным обеспечению деятельности Общественной палаты Российской Федерации, а предельная численность работников аппарата Общественного совета составит не более 20 человек, реализация проекта федерального закона потребует дополнительных затрат средств федерального бюджета в 2017 году в размере не более 121 млн. рублей.

Указанные денежные средства необходимо учесть при формировании федерального бюджета на 2017 год.

рублей.

Указанные денежные средства необходимо учесть при формировании федерального бюджета на 2017 год.

(Handwritten signatures and stamps follow, including names like Александров, Иванов, and others, along with a large rectangular stamp on the left side.)

**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального
закона «Об Общественном совете Российской Федерации по телевидению»**

Принятие данного закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 09 » декабря 20 16 г.

№ 9377П-ПЗ9

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.12.2016 Время 11:47
№51391-7; 3.21

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/1924 от 5 октября 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "Об Общественном совете
Российской Федерации по телевидению", вносимый в Государственную
Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается создать Общественный совет Российской Федерации по телевидению (далее - Совет), который будет осуществлять общественную экспертизу деятельности общероссийских, региональных и местных телеканалов, организаций телевидения, а также транслируемых телепрограмм.

Следует отметить, что законопроекты с аналогичными предложениями о создании Совета рассматривались ранее и поддержаны не были (заключения Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2008 г. № 4993П-ПЗ9 и от 29 апреля 2013 г. № 2365П-ПЗ9).

Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

С.Приходько

26111529.doc

