

20 DEC 2016

9454-1/16-02-0

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2016 № 19
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2016 г.

57. О проекте федерального закона № 42849-7 "О внесении изменений в статью 3.3 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (в части отнесения к вопросам местного значения деятельности по созданию благоприятных условий для развития туризма) - вносит Законодательная Дума Хабаровского края

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 27 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23.11.2016

1138

№ _____

г. Хабаровск

О законодательной инициативе по внесению изменений в статью 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Березуцкому Ю.Н., Гладких Б.М., Корниенко А.В., Селезневу В.С., Фургалу С.И., Яровой И.А. поддержать указанный проект федерального закона.

5. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Березуцкому Ю.Н. представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по науке, образованию, культуре, спорту и молодежной политике.

Председатель Думы

С.Л. Луговской

Вносится Законодательной
Думой Хабаровского края

Проект

№ 42849-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 3.3 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2016, № 10, ст. 1323) следующие изменения:

- 1) в наименовании слово «Права» заменить словом «Полномочия»;
- 2) в абзаце первом слово «правам» заменить словом «полномочиям».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4235, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 13, ст. 1801; № 27, ст. 3978, 3995; № 48, ст. 6723; 2016, № 26, ст. 3866)

следующие изменения:

1) в статье 14:

а) часть 1 дополнить пунктом 12.1 следующего содержания:

«12.1) создание благоприятных условий для развития туризма;»;

б) первое предложение части 3 после цифр «12,» дополнить цифрами «12.1,»;

2) пункт 9 части 1 статьи 14.1 признать утратившим силу;

3) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 19.4 следующего содержания:

«19.4) создание благоприятных условий для развития туризма;»;

4) пункт 8 части 1 статьи 15.1 признать утратившим силу;

5) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 17.2 следующего содержания:

«17.2) создание благоприятных условий для развития туризма;»;

6) в статье 16.1:

а) пункт 9 части 1 признать утратившим силу;

б) пункт 3 части 1.1 признать утратившим силу;

7) часть 1 статьи 16.2 дополнить пунктом 6.1 следующего содержания:

«6.1) создание благоприятных условий для развития туризма;».

Статья 3

Признать утратившими силу:

1) пункт 5, абзац третий пункта 7 и пункт 9 статьи 22 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6236);

2) абзац пятый подпункта «в» пункта 8 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 22, ст. 2770).

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3.3
Федерального закона «Об основах туристской деятельности в
Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о
признании утратившими силу отдельных положений законодательных
актов Российской Федерации»**

В настоящее время в Российской Федерации большое внимание уделяется государственной политике в сфере внутреннего и въездного туризма.

В соответствии со Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р, туризм рассматривается как источник финансовых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средство повышения занятости и качества жизни населения, способ поддержания здоровья граждан, основа для развития социокультурной среды и воспитания патриотизма, а также мощный инструмент просвещения и формирования нравственной платформы развития гражданского общества.

Туризм является одной из наиболее доходных и интенсивно развивающихся отраслей экономики, развитие туризма оказывает стимулирующее воздействие на такие секторы экономики, как связь, транспорт, строительство, гостиничное хозяйство, общественное питание, торговля. Туризм играет важнейшую роль в решении социальных проблем, способствует созданию новых рабочих мест, повышению уровня жизни населения.

В статьях 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено право органов местного самоуправления на создание условий для развития туризма.

Также Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» дополнен Федеральным законом от 02.03.2016 № 49-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования законодательства, регулирующего туристскую деятельность», который вступит в силу с 01.01.2017, статьей 3.3, устанавливающей права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма.

Однако указанные права фактически невозможно реализовать, поскольку в соответствии с пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации высокودотационные муниципальные образования не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской

Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Таким образом, в связи со сложной финансовой обстановкой в настоящее время большая часть муниципальных образований не имеет права осуществлять полномочия по созданию благоприятных условий для развития туризма за счет средств местных бюджетов.

В целях совершенствования системы управления в сфере туризма предлагается внести изменения в статью 3.3 Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленные на установление не прав, а соответствующих полномочий органов местного самоуправления, в том числе на дополнение перечня вопросов местного значения муниципальных образований вопросом создания благоприятных условий для развития туризма.

Предлагаемые данным законопроектом изменения позволят расширить возможности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, поскольку развитие туристской индустрии может являться источником устойчивого развития экономической базы муниципальных образований.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3.3
Федерального закона «Об основах туристской деятельности в
Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о
признании утратившими силу отдельных положений законодательных
актов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3.3
Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской
Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации» и о признании
утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской
Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет
средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.