



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 23.12.2016 № 02-05/96
на № _____ от _____

Направляем Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 21 декабря 2016 года № 1489 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Просим Вас поддержать данную законодательную инициативу и направить в Архангельское областное Собрание депутатов копию соответствующего решения.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель

В.Ф. Новожилов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (тридцать первая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21 декабря 2016 г. № 1489

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации уполномоченному при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей Евменову Николаю Викторовичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

Вносится Архангельским областным
Собранием депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»**

Статья 1

Внести в часть 11 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 18, ст. 2142; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 11, ст. 1098; № 42, ст. 5615; 2016, № 18, ст. 2503) изменение, дополнив ее пунктом 7 следующего содержания:

«7) отсутствие выявленных органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля нарушений по результатам проведения предшествующей плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, включенной в ежегодный план проведения плановых проверок на текущий год.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 10
Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – проект федерального закона) подготовлен в целях совершенствования порядка организации и проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Проектом федерального закона предлагается уточнить перечень оснований для отказа органов прокуратуры в согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя по следующим основаниям.

Частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) предусмотрено, что, если иное не установлено частью 2 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ при наличии информации о том, что в отношении указанных лиц ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, или административного наказания в виде дисквалификации или административного приостановления деятельности либо принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года

№ 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление либо принято такое решение, прошло менее трех лет, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок вправе принять решение о включении в ежегодный план проведения плановых проверок проверки в отношении таких лиц по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, а также иными федеральными законами, устанавливающими особенности организации и проведения проверок.

С учетом этого, несмотря на часть 1 статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, риски административного давления на субъектов малого предпринимательства сохраняются.

Кроме того, мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства, введенный статьей 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ, не распространяется на проведение внеплановых проверок данных субъектов.

Вместе с тем в целях снижения при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля административных и финансовых издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, в том числе путем исключения существующих и предотвращения установления новых избыточных контрольно-надзорных функций, избыточных и устаревших обязательных требований, необходимо совершенствование контрольно-надзорной деятельности (абзац третий пункта 2 плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 559-р).

Таким образом, государственная политика Российской Федерации в сфере контрольно-надзорной деятельности направлена на сокращение мероприятий, которые могут оказать административное давление на субъектов предпринимательской деятельности, однако практика осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля показывает, что число внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с каждым годом возрастает.

Так, доля внеплановых проверок во всех проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, за 2015 год по данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации составила 66 процентов, а по данным Министерства экономического развития Российской Федерации – 59 процентов.

При этом Министерство экономического развития Российской Федерации отмечает, что в 2013 году доля внеплановых проверок во всех проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведенных в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, составляла

49 процентов, в 2014 году – 56 процентов, что свидетельствует об устойчивом ежегодном росте количества внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с плановыми проверками.

Практика показывает, что внеплановые проверки нередко проводятся в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей даже в случае отсутствия выявленных органом государственного контроля (надзора) и органом муниципального контроля нарушений по результатам проведения плановых проверок таких лиц.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается дополнить перечень оснований для отказа органов прокуратуры в согласовании проведения внеплановой выездной проверки юридического лица и индивидуального предпринимателя новым основанием – отсутствие выявленных органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля нарушений по результатам проведения предшествующей плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, включенной в ежегодный план проведения плановых проверок на текущий год, что будет способствовать сокращению количества внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства и, как следствие, снижению административного давления на указанных субъектов.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10
Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов