

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2016 № 19
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2016 г.

62. О проекте федерального закона № 557021-6 "О внесении изменений в статью 37 Закона Российской Федерации "О недрах" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (в части усиления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр) - внесен Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

Принято решение:

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 19 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

ОБ ИЗМЕНЕНИИ ТЕКСТА ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 557021-6
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 37 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«О НЕДРАХ» И СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ
ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»

В соответствии с частью 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации Государственное Собрание (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) *п о с т а н о в л я е т*:

1. Изменить текст проекта федерального закона № 557021-6 «О внесении
изменений в статью 37 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 1
Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля», изложив его в новой редакции (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации В.В.Володину.

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЖИРКОВ

г.Якутск, 24 ноября 2016 года

ГС № 956-V

*Приложение к постановлению
Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)
от 24 ноября 2016 года ГС № 956-V*

**Вносится Государственным
Собранием (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)**

Проект

№ 557021-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 37 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«О НЕДРАХ» И СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ
ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

Статья 1

Внести в статью 37 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2011, № 30, ст. 4590; 2016, № 15, ст. 2066) следующие изменения:

1) часть вторую после слова «осуществляется» дополнить словами «в виде плановых и внеплановых проверок»;

2) часть третью изложить в следующей редакции:

«Внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр проводятся в случаях поступления в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти,

осуществляющий федеральный государственный надзор, или его территориальные органы, а в отношении участков недр местного значения – в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный надзор, обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о пользовании недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами.»;

3) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Внеплановая проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей может быть проведена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный надзор, или его территориальными органами, а в отношении участков недр местного значения – уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим региональный государственный надзор, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.».

Статья 2

Часть 3.1 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, 4193; 2011, № 17, ст. 2310; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; 2013 № 52, ст. 6961, 6979, 6981; 2014, № 11, ст. 1092, 1098; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4220, 4235, 4243, 4256; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6659; 2015, № 1, ст. 53, 64, 72, 85; № 14, ст. 2022; № 18, ст. 2614; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4339, 4362, 4372, 4389; № 45, ст. 6207; № 48, ст. 6707; 2016, № 11, ст. 1495; № 18, ст. 2503, № 27 (часть 1), ст. 4210) дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

Приложение 1

*к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статью 37 Закона Российской Федерации
«О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»*

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В СТАТЬЮ 37 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» И СТАТЬЮ 1
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
(НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработан в целях усиления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (далее – государственный геологический надзор).

Задачей государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

В настоящее время законодательством в сфере недропользования не предусмотрен муниципальный и общественный контроль. Надзорные функции имеются только у государства, но государственный геологический надзор ограничен рамками Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – Федеральный закон), не учитывающего специфику недропользования. Действующая система государственного

геологического надзора не способна эффективно защитить интересы государства как собственника недр. Ущемление права государства как собственника недр на осуществление надзорных функций в отношении принадлежащего ему имущества не соответствует природе отношений собственности.

Согласно части второй статьи 12 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» лицензия на пользование недрами закрепляет условия пользования недрами и форму договорных отношений недропользования. В соответствии с пунктом 5 части первой указанной статьи лицензия на пользование недрами и ее неотъемлемые составные части должны содержать сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу). В то же время Федеральный закон не предусматривает оснований для проведения государственного контроля (надзора) за выполнением пользователями недр обязательств, связанных с условиями пользования недрами. Даже при наличии сведений о допущенных нарушениях в сфере недропользования невозможно применить процедуру досрочного прекращения права пользования участком недр. В соответствии с частями 2, 3 и 8 статьи 9 Федерального закона плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года на основании ежегодного плана проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Однако недобросовестные недропользователи могут уклониться от проведения проверок и в эти сроки. В частности, используются такие способы, как переоформление лицензии на пользование недрами на новое юридическое лицо ранее срока наступления плановой проверки, реорганизация юридического лица. Это приводит к невозможности своевременного предупреждения, выявления и пресечения нарушений.

Проведено исследование отношений по осуществлению государственного геологического надзора в 22 субъектах Российской Федерации на основании анализа докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) за период 2010-2015 годов. Почти во всех субъектах Российской Федерации, выбранных для исследования, имеются прецеденты прекращения производства по делам об административных правонарушениях в области недропользования в связи с истечением сроков давности привлечения к ответственности.

В указанных докладах отмечены следующие проблемы:

проблема недостаточности сроков рассмотрения административных дел в области недропользования, что приводит к прекращению административного производства по делу;

проблема недостаточности сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды;

проблема осуществления производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов) в части сложностей сбора доказательств по делу. Только в Республике Саха (Якутия) за 2015 год избежали привлечения к административной ответственности за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта три пользователя недр. Для решения данной проблемы предлагается установить возможность осуществления административного расследования по правонарушениям, предусмотренным статьей 7.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Государственный геологический надзор включает в себя мероприятия по систематическому осуществлению надзора (рейдовые мероприятия) для выявления фактов самовольного пользования недрами, к которым согласно пункту 1 части 3 статьи 1 Федерального закона не применяются положения Федерального закона при условии, если не требуется взаимодействие с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора). На практике складываются ситуации, когда при выявлении факта самовольного пользования недрами не удастся установить в рамках проведения рейдового мероприятия виновное лицо в силу того, что на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей не возлагается обязанность предоставлять какую-либо информацию. В данной ситуации органы государственного геологического надзора не имеют возможности провести внеплановую проверку в порядке, установленном Федеральным законом.

Следует отметить, что процедура досрочного прекращения права пользования участком недр является неполной, потому что уведомление о допущенных нарушениях в сфере недропользования в соответствии с Федеральным законом не является основанием для проведения внеплановой проверки. Таким образом, ответы недропользователей о фактическом устранении нарушений, указанных в уведомлении, рассматриваются органами, осуществляющими выдачу, переоформление и прекращение лицензии на пользование недрами, без предварительной проверки.

Следовательно, правовых оснований для осуществления эффективного государственного геологического надзора, ограниченного рамками Федерального закона, не имеется.

Законопроектом предлагается проводить внеплановые проверки в случае поступления в соответствующий уполномоченный орган государственной власти обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о пользовании недрами без лицензии на пользование недрами либо с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами.

Плановые проверки в рамках организации и осуществления государственного геологического надзора будут проводиться в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 года № 293 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр».

На основании изложенного Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) предлагает:

внести изменения в статью 37 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части проведения государственного геологического надзора в виде плановых и внеплановых проверок;

исключить государственный геологический надзор из предмета правового регулирования Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Приложение 2

*к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статью 37 Закона Российской Федерации
«О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»*

ПЕРЕЧЕНЬ

**АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ
СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 37 ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» И СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ЗАЩИТЕ ПРАВ
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» необходимо внести изменения в Положение о государственном надзоре за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 года № 293, в части признания утратившим силу пункта 17 указанного положения и дополнения его нормами, регулирующими основания и порядок проведения плановых и внеплановых проверок.

Приложение 3

*к проекту федерального закона «О внесении
изменений в статью 37 Закона Российской Федерации
«О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля»*

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 37
ЗАКОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О НЕДРАХ» И СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

Вступление в силу Федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.