

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 17161-7 "О внесении изменений
в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации"**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 17161-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной
защите инвалидов в Российской Федерации", внесенный Правительством
Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

16 декабря 2016 года

№ 589-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 17161-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 1998, № 31, ст. 3803; 2000, № 22, ст. 2267; 2001, № 24, ст. 2410; № 33, ст. 3426; № 53, ст. 5024; 2002, № 1, ст. 2; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2007, № 43, ст. 5084; № 49, ст. 6070; 2008, № 9, ст. 817; № 29, ст. 3410; № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6224; 2009, № 18, ст. 2152; № 30, ст. 3739; 2011, № 47, ст. 6608; 2012, № 30, ст. 4175; № 53, ст. 7621; 2013, № 8, ст. 717; № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3460, 3475, 3477; № 48, ст. 6160; № 52, ст. 6986; 2014, № 26, ст. 3406; № 30, ст. 4268; № 49, ст. 6928; 2015, № 27, ст. 3967; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, ст. 19) следующие изменения:


18.10.16

1) в пункте 2 статьи 4 слово "контроль" заменить словами "государственный контроль";

2) дополнить статьей 15¹ следующего содержания:

**"Статья 15¹. Государственный контроль (надзор) за
обеспечением доступности для инвалидов объектов
социальной, инженерной и транспортной
инфраструктур и предоставляемых услуг**

Государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг осуществляется:

1) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации федерального государственного надзора за соблюдением норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, государственного контроля за исполнением законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов, федерального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, федерального государственного транспортного надзора (в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и


18.10.16

городского наземного электрического транспорта), федерального государственного надзора в области связи, государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств;

2) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (при осуществлении соответствующих переданных полномочий Российской Федерации) при осуществлении в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации государственного контроля (надзора) в сфере образования и федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

3) уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси, регионального государственного



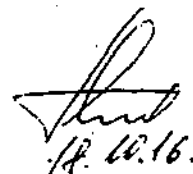
12.10.16.

надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, регионального государственного жилищного надзора, регионального государственного строительного надзора."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 января 2018 года.

Президент
Российской Федерации



18.10.16.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

В связи с ратификацией в 2012 году Российской Федерацией Конвенции ООН о правах инвалидов в 2013 - 2014 годах принято свыше 15 законодательных актов о внесении изменений в более чем 30 федеральных законов в целях установления обязанностей государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений и организаций (независимо от организационно-правовой формы) по обеспечению инвалидам доступности к различным объектам, средствам связи, информации и транспорта, предоставляемым населению услугам, а также по оказанию им помощи в преодолении барьеров, мешающих в достижении этих объектов и получении услуг. Аналогичные изменения внесены в 715 законов субъектов Российской Федерации, а также во все административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг.

Однако действующим законодательством не определены полномочия Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению органов государственной власти, уполномоченных на осуществление контроля (надзора) за соблюдением требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг. Не установлен также механизм реализации контрольно-надзорных функций по данному вопросу в рамках осуществления уже установленных видов контроля и надзора в соответствующих сферах предоставления услуг населению (транспорта, связи и информации, образования, культуры, здравоохранения, градостроительства, жилищно-коммунального обслуживания и других).

Отсутствие правового регулирования государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг приводит к значительным трудностям при реализации инвалидами права на безбарьерную среду в рамках досудебных процедур обжалования неправомерных решений и действий с использованием механизмов государственного контроля (надзора).

Проектом федерального закона предусматривается возложить отдельные функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг на уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которые в настоящее время уже



осуществляют государственный контроль (надзор) в соответствующих сферах (транспорта, связи и информации, образования, культуры, здравоохранения, градостроительства, жилищно-коммунального обслуживания и других).

Данные функции на соответствующие органы исполнительной власти будут возложены Правительством Российской Федерации (в отношении органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный контроль (надзор) или высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (в отношении органов исполнительной власти, осуществляющих региональный контроль (надзор) после принятия проекта федерального закона.

При этом проектом федерального закона не предусматривается установление новых видов государственного контроля (надзора).

Контрольно-надзорные полномочия на федеральном уровне в сфере обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг будут осуществляться в соответствии с общеправовым механизмом федерального контроля (надзора) в соответствующих сферах, который, в том числе, установлен статьей 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

После принятия проекта федерального закона будут уточнены административные регламенты исполнения соответствующих государственных функций в целях регулирования порядка и стандартов их осуществления.

На региональном уровне также предусматривается, не вводя новых видов контроля (надзора), определить отдельные контрольно-надзорные функции за обеспечением законодательно установленных условий доступности для инвалидов объектов и услуг в рамках уже осуществляемых уполномоченными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации видов регионального государственного контроля (надзора).

Необходимо отметить, что указанные нормы исключают дублирование полномочий федеральных и региональных органов исполнительной власти при осуществлении государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере возложенных на них общих контрольно-надзорных полномочий.

Проект федерального закона поддержан органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

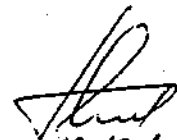
Необходимые изменения в законодательные и нормативные правовые акты в связи с принятием данного проекта федерального закона будут



12.11.16.

вноситься по предложениям заинтересованных федеральных органов исполнительной власти после принятия федерального закона.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

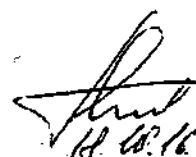

18.10.18

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не потребует дополнительных средств федерального бюджета, бюджетов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также не потребует создания новых органов государственной власти или их структурных подразделений.

Реализация полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым им услугам будет осуществляться федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности их работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

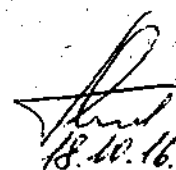


18.08.16

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "О социальной защите инвалидов
в Российской Федерации"**

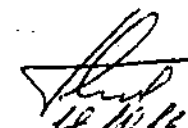
Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.


18.10.16.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации""

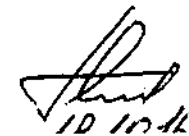
№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Исполнители, соисполнители	Примерный срок начала подготовки проекта нормативного правового акта
1.	Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324	Наделение Роструда полномочием на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты	Минтруд России Роструд	Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу
2.	Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденное постановлением	Наделение Ространснадзора полномочием на осуществление государственного надзора за соблюдением требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в области	Минтранс России Ространснадзор	Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу



№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Исполнители, соисполнители	Примерный срок начала подготовки проекта нормативного правового акта
	Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 398	гражданской авиации, железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта		
3.	Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228	Наделение Роскомнадзора полномочием на осуществление государственного надзора за соблюдением требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в области связи	Минкомсвязь России Роскомнадзор	Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу
4.	Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Федеральной	Наделение Росздравнадзора полномочием на осуществление государственного надзора за соблюдением требований	Минздрав России Росздравнадзор	Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении



№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Содержание правового регулирования	Исполнители, соисполнители	Примерный срок начала подготовки проекта нормативного правового акта
	службе по надзору в сфере здравоохранения, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 323	законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере здравоохранения		проекта федерального закона в Государственную Думу
5.	Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 г. № 594	Наделение Рособрнадзора полномочием на осуществление государственного надзора за соблюдением требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере образования	Минобрнауки России Рособрнадзор	Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу
6.	Постановление Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденное	Наделение Минкультуры России полномочием на осуществление государственного надзора за соблюдением требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов	Минкультуры России	Со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную



10.10.12

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Содержание правового регулирувания	Исполнители, соисполнители	Примерный срок начала подготовки проекта нормативного правового акта
----------	--	---------------------------------------	-------------------------------	---

постановлением
Правительства Российской
Федерации от 20 июля 2011 г.
№ 590

объектов и услуг в области
охраны объектов культурного
наследия

Думу

* Изменения в положения исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на которые будут возложены полномочия по осуществлению государственного регионального контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства по обеспечению доступности для инвалидов объектов и услуг, будут утверждены в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.


18.10.16.