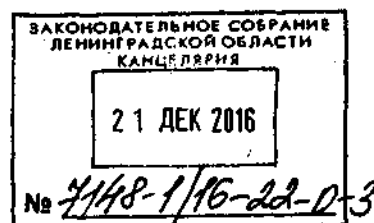




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 20.12.2016 № КСП-ВХ-1528/16-0-1
на № _____ от _____

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы к проекту
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О звании
«Почетный гражданин Ленинградской области»»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением заместителя председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.12.2016г. № 7148-1/16-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области» и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011г. № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу проектов законов Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Законопроектом предлагается:

- уточнить порядок определения постоянной комиссии, уполномоченной рассматривать ходатайства о присвоении звания «Почетный гражданин Ленинградской области», внесенные в Законодательное собрание Ленинградской области;
- предоставить лицу, удостоенному звания «Почетный гражданин Ленинградской области», гарантию в форме предоставления специализированной медицинской помощи при наличии медицинских показаний в медицинских организациях за счет средств областного бюджета Ленинградской области в порядке, определенном Правительством Ленинградской области.

Page 1 of 1
Date: 10/10/2010
Time: 10:10:10
User: [illegible]

10-10-2010 10:10:10

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту, его принятие потребует выделение дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области, однако соответствующую сумму возможно определить только после принятия постановления Правительства Ленинградской области о порядке реализации гарантии в форме предоставления специализированной медицинской помощи.

Таким образом, предмет финансово-экономической экспертизы в качестве основы для подготовки заключения на данный законопроект отсутствует.

Меры социальной поддержки, предоставляемые лицам, удостоенным звания «Почетный гражданин Ленинградской области», относятся к расходным обязательствам Ленинградской области, финансируемым из областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Однако, в предлагаемом законопроекте не указано, в рамках каких мероприятий государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» будет реализован рассматриваемый законопроект, не представлены изменения, касающиеся дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов в части увеличения расходов подпрограммы государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», за счет которой будут произведены дополнительные расходы с указанием целевой статьи расходов областного бюджета Ленинградской области и параметры её изменения.

Помимо внесения изменений в областной закон «О бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части, касающейся увеличения расходных обязательств областного бюджета Ленинградской области при предоставлении гражданам, имеющим звание «Почетный гражданин Ленинградской области», гарантии в форме предоставления специализированной медицинской помощи при наличии медицинских показаний в медицинских организациях за счет средств областного бюджета Ленинградской области, принятие данного проекта областного закона потребует внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013г. № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области».

Обращаем внимание, что постановление Правительства Ленинградской области, которым разработчик законопроекта предлагает установить Порядок предоставления специализированной медицинской помощи в медицинских организациях за счет средств областного бюджета Ленинградской области, является подзаконным актом и в соответствии с Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденным Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002г. № 186, не подлежит обязательной финансово-экономической экспертизе Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Комитет по здравоохранению Ленинградской области сообщил следующее.

Оказание гражданам медицинской помощи гарантировано Конституцией Российской Федерации (статья 41).

Государственные гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по всем видам, условиям и формам (а не только специализированной помощи) установлены федеральным законодательством.

Источники финансирования медицинской помощи (бюджет соответствующего уровня, средства обязательного медицинского страхования) установлены Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Таким образом, текст части 2 статьи 1 законопроекта дублирует нормы федерального законодательства, а в части источника финансирования вступает в противоречие с ними.

На основании изложенного данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом указанных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В.Ларькин