



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и муниципальной
службе

Радкевичу В.М.

14.12.2016 № 22-16-2016

На № _____ от _____

Уважаемый Владимир Михайлович!

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕКРЕТАРИАТ

15 ДЕК 2016

№ 7132-1/16-060-2

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области» (далее – Проект).

По смыслу Проекта Заневскому городскому поселению Всеволожского муниципального района Ленинградской области в период с восьмого января и по 31 декабря текущего года следовало (следует) формировать доходы и расходы собственного бюджета, составлять бухгалтерскую отчетность, включая отчетность по исполнению бюджета, в соответствии с правилами и требованиями, предъявляемыми к формированию и исполнению местного бюджета сельского поселения.

Однако это противоречит требованиям федерального законодательства. Кроме того, подобный подход к нормативному урегулированию в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, в силу нарушения компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов является коррупциогенным фактором.

Так, в силу областного закона от 29 декабря 2015 года № 148-оз «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области» с 08.01.2016 Заневское сельское поселение приобрело статус городского поселения со всеми юридически значимыми последствиями.

Приобретение нового статуса Заневским поселением породило у последнего новые права и обязанности, определенные только для данного уровня местного самоуправления Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), Бюджетным

АБ № 321738

кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Налоговым кодексом Российской Федерации и пр.

В рамках принципа самостоятельности местного самоуправления, в том числе самостоятельности всех его уровней, закрепленного в Конституции Российской Федерации, в ст.ст. 1, 6 Федерального закона № 131-ФЗ определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. При этом на уровне разграничения предметных сфер и полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти фактически введена презумпция принадлежности регулятивных полномочий в области местного самоуправления Российской Федерации в целом, а для субъектов РФ установлен «разрешительный» режим нормотворчества в указанной сфере.

Таким образом, правоотношения в области местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации могут быть урегулированы лишь в случаях, прямо установленных федеральными законами.

Анализ положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона № 131-ФЗ, БК РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» свидетельствует об отсутствии возможности законодательного регулирования местного самоуправления на региональном уровне в части формирования отчетности в целом, в том числе по исполнению бюджета. Более того, в силу ст. 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, а также решают иные вопросы местного значения.

Более того, согласно смыслу Проекта, органы государственной власти Ленинградской области в нарушение требований указанного выше законодательства «постфактум», т.е. когда правоотношения фактически уже состоялись (либо должны были состояться), предписывают Заневскому городскому поселению работать в рамках нормативных положений, регламентирующих порядок деятельности муниципального образования иного статуса.

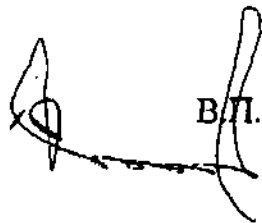
Прошу учесть изложенное при рассмотрении Проекта.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Заместитель прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.П. Ерофеев