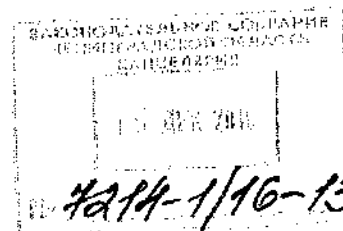




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 14.12.2016 № КСД-ИСК-918/16-0-0
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 15 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляю Вам отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2015 год и 9 месяцев 2016 года (на выборочной основе)», проведенного на основании п.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год.

Приложение: - отчет на 29 листах – 1 экз.;
- проект постановления на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В. Ларькин

Исп. И.В. Балашов
2733383

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 года № _____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2015 год и 9 месяцев 2016 года (на выборочной основе)

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2015 год и 9 месяцев 2016 года (на выборочной основе)»,

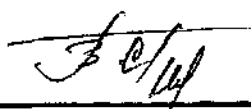
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Принять к сведению выводы и предложения, изложенные в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

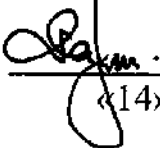
Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин



«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

 А.В. Ларькин
«14» декабря 2016 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области за 2015 год и 9 месяцев 2016 года (на выборочной основе)

Основания для проведения проверки:

1. Пункт 6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год, утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 25.12.2015 №52;
2. Распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.01.2016 №3-р.

Объекты проверки:

1. Главные распорядители бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области;
2. Получатели бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

1. Общая информация об итогах реализации адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета, за 2015 год и 9 месяцев 2016 года (в соответствии с данными комитета финансов Ленинградской области)

2015 год

На реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы, далее - АИП, на 2015 год утверждены следующие бюджетные ассигнования:

1. В соответствии с областным законом от 09.12.2014 №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», - **8 949,2 млн. руб.** или 110,5% от первоначально утвержденного объема и 142,5% к уровню предыдущего года;

2. В соответствии со ст.217 БК РФ без внесения изменений в областной закон № 96-оз путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись

(18.10.2015г. на основании дополнительного соглашения №1 к договору гранта №2011-068-LSP_SE771) - 73,437 млн. руб.

Мероприятия АИП за счет средств областного бюджета за 2015 год исполнены на сумму 6 956,3 млн. руб. или 77,1% от плана.

Относительно предшествующего периода (2014 год) уровень исполнения АИП в 2015 году снизился на 9,3% – (в 2014 году исполнение АИП составило 5 129,5 млн. руб. или 86,2% плановых назначений).

Представленная в Контрольно-счетную палату Ленинградской области комитетом финансов Ленинградской области информация о ходе исполнения АИП за счет средств областного бюджета Ленинградской области сведений о фактических объемах выполненных в рамках программы работ не содержала.

Структура АИП формировалась на основе 10 государственных программ Ленинградской области и непрограммной части.

В состав программной части АИП вошли объекты проектирования, строительства и реконструкции, предусмотренные государственными программами Ленинградской области в соответствии с их целями и задачами.

Удельный вес бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию АИП, в разрезе государственных программ Ленинградской области представлен на рис.1.

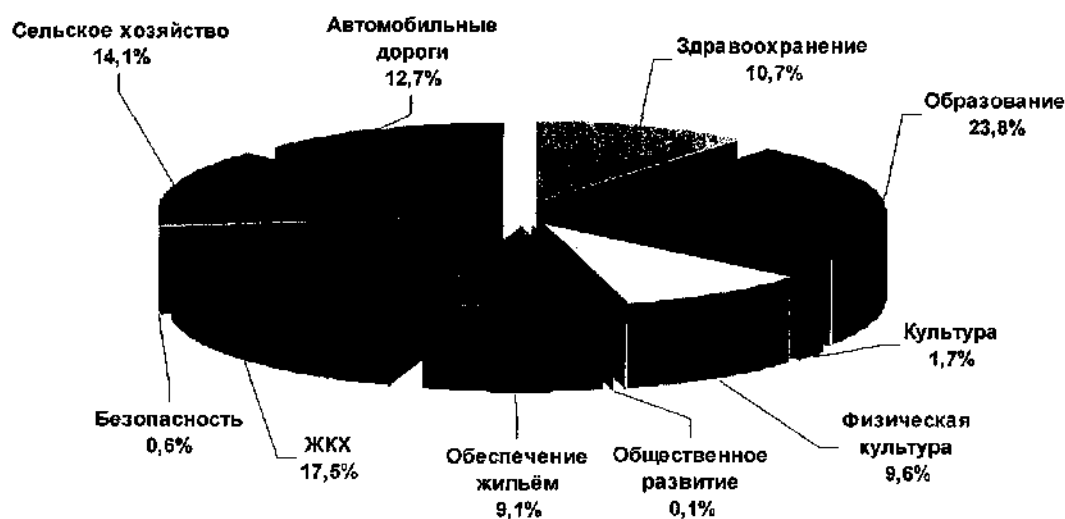


Рис.1

Как видно из рис.1, наибольший удельный вес бюджетных ассигнований приходится на реализацию мероприятий государственных программ Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области» и «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» - 23,8% и 17,5% от общего объема соответственно.

Программная часть АИП в 2015 году исполнена в сумме 6 765,4 млн. руб. или 76,8% от утвержденных назначений.

Данные об исполнении АИП в разрезе государственных программ Ленинградской области представлены на рис.2.

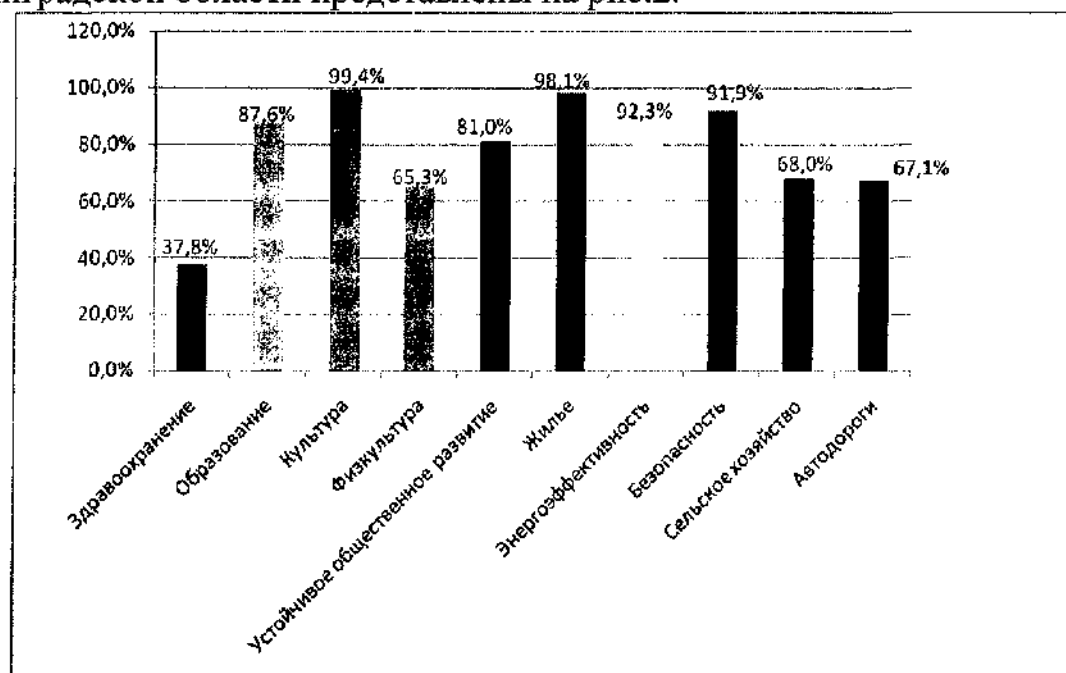


Рис.2

Как видно из рис.2, самый низкий процент исполнения отмечен по объектам АИП в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 37,8%.

Это связано с тем, что бюджетные средства в сумме 566 453,0 тыс. руб. или 60% от общего объема средств на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» было запланировано на реализацию подпрограммы «Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра» на строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра (в т.ч. проектные работы) в Гатчинском районе Ленинградской области. Исполнение по итогам 2015 года составило 87 111,0 тыс. руб. или 15%.

В рамках реализации подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования в сфере здравоохранения» государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на строительство корпуса №3 на 50 койко-мест Ульяновской психиатрической больницы в Тосненском районе Ленинградской области были запланированы бюджетные средства в сумме 146 243,0 тыс. руб. Исполнение составило 44 949,0 тыс. руб. или 30,7%.

Низкий процент освоения бюджетных средств отмечен также по государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области». Так, при запланированном

объеме расходов в сумме 841 452,0 тыс. руб., исполнение составило 549 536,0 тыс. руб. или 65,3%.

В рамках подпрограммы «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» на строительство Центра спортивного с универсальным игровым залом, плавательным бассейном и крытым катком с искусственным льдом, г. Выборг, Ленинградское ш., д.103 в III планировочном районе были запланированы бюджетные средства в сумме 462 300,0 тыс. руб. или 54,9% от общего объема средств, запланированных на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области». Исполнение составило 200 965,0 тыс. руб. или 43,4%.

Еще по двум государственным программам исполнение по итогам 2015 года отмечено на уровне ниже 70% - это государственная программа Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» (67,1%) и государственная программа Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области» (68%).

Следует отметить, что по 6-ти объектам подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» исполнение составило 0% при запланированном объеме бюджетных средств 33 382,0 тыс. руб. (объекты «Реконструкция мостового перехода через р. Саба в дер. Малый Сабск», «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Гатчина -1» и др.); по объекту «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо-Гвардейское участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30» исполнение составило 2 838,0 тыс. руб. или 5% от плана. На проектно-изыскательские работы и отвод земель будущих лет были запланированы бюджетные средства в сумме 101 311,0 тыс. руб., а исполнено 32 863,0 тыс. руб. (32,4%).

В рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства в Ленинградской области» по 12-ти объектам исполнение составило 0% при запланированном объеме бюджетных средств 218 591,0 тыс. руб. или 18% от общего объема. Среди указанных объектов наиболее крупными являются следующие:

- «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к дер. Силино» в Приозерском районе Ленинградской области» (96 635,0 тыс. руб.);
- «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос. Мехбаза» в Тихвинском районе Ленинградской области» (31 193,0 тыс. руб.);
- «Реконструкция водоочистных сооружений в пос. Мельниково» (16 665,0 тыс. руб.);
- «Реконструкция амбулатории на 250 посещений в смену, дер.Вартемяги» (15 520,0 тыс. руб.);
- «Строительство универсального крытого корта для городошного спорта, пос. Плодовое Приозерского района» (19 096,0 тыс. руб.).

В состав непрограммной части АИП были включены проектные работы по 37 объектам социальной инфраструктуры (проектирование школ, детских садов, поликлиник, больниц, домов культур и пр. объектов). Удельный вес расходов на непрограммную часть составил 2,3% от общего объема утвержденных ассигнований на реализацию АИП.

Главным распорядителем бюджетных средств по непрограммной части АИП являлся комитет по строительству Ленинградской области, получателем бюджетных средств - ГКУ «Управление строительства Ленинградской области».

При плановом назначении бюджетных ассигнований на 2015 год в размере 211,966 млн. руб., фактически непрограммная часть АИП была исполнена на сумму 190,944 млн. руб. (90%).

Проектные работы были включены также и в программную часть АИП.

В разрезе главных распорядителей диапазон показателей исполнения в отчетном периоде варьировался от 58,1% (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) до 98,6% (комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) при среднем проценте исполнения 83,6%. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1

Информация об исполнении АИП в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, тыс. руб.

Наименование ГРБС	План	Факт	% отношение план/факт
Комитет по ЖКХ и транспорту Ленинградской области	1 013 924,0	896 683,0	88,4
Комитет по строительству Ленинградской области	5 922 855,0	4 529 216,0	76,5
Комитет по ТЭК Ленинградской области	734 877,0	724 778,0	98,6
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	1 297 549,0	754 025,0	58,1
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	53 432,0	51 617,0	96,6
Итого	9 022 637,0	6 956 319,0	77,1

9 месяцев 2016 года

В соответствии с областным законом от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (в редакции от 07.07.2016 г.) (приложение №123), на реализацию мероприятий АИП в 2016 году утверждены бюджетные

ассигнования в сумме – **12 437,986 млн. руб.** или 155% от первоначально утвержденного объема.

Мероприятия АИП за счет средств областного бюджета за 9 месяцев 2016 года исполнены на сумму 4 027,955 млн. руб. или 32,4% от уточненного плана.

Следует отметить, что средний процент исполнения АИП за период 2013-2015 годов составил 80 процентов. Данные приведены в таблице 2.

Таблица 2

Информация об исполнении АИП, тыс. руб.

Год/период	План	Факт	% отношение план/факт
2013 год	5 953 398	5 129 468	86,2
2014 год	6 278 652	4 979 387	79,3
2015 год	9 022 637	6 956 319	77,1
I полугодие 2016 года	11 587 568	2 235 836	19,3
9 месяцев 2016 года	12 437 987	4 027 955	32,4

Представленная в Контрольно-счетную палату Ленинградской области комитетом финансов Ленинградской области информация о ходе исполнения АИП за счет средств областного бюджета Ленинградской области сведений о фактических объемах выполненных в рамках программы работ не содержала.

Структура АИП формировалась на основе 10 государственных программ Ленинградской области и непрограммной части. По сравнению с 2015 годом в структуру АИП не включена государственная программа Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», при этом включена государственная программа Ленинградской области «Охрана окружающей среды в Ленинградской области».

В состав программной части АИП вошли объекты проектирования, строительства и реконструкции, предусмотренные государственными программами Ленинградской области в соответствии с их целями и задачами.

Удельный вес бюджетных ассигнований, утвержденных на реализацию АИП, в разрезе государственных программ Ленинградской области представлен на рис.3.

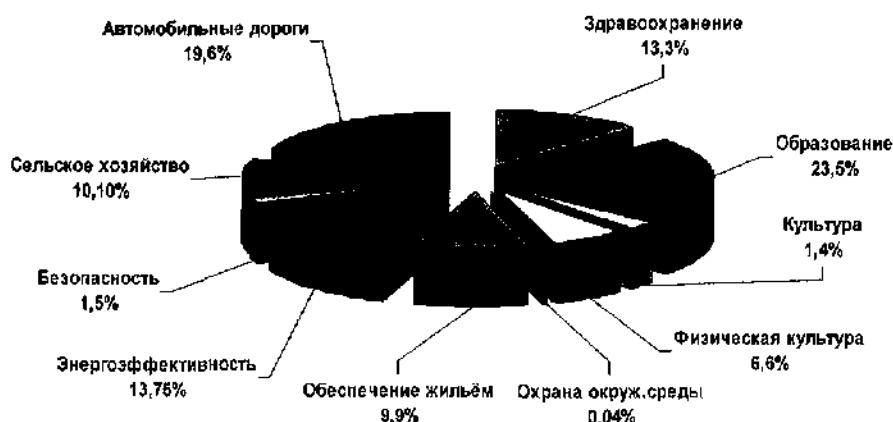


Рис.3

Как видно из рис.3, наибольший удельный вес бюджетных ассигнований, также как и в 2015 году приходится на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Современное образование в Ленинградской области», а также на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» - 23,5% и 19,6% от общего объема соответственно.

Программная часть АИП за 9 месяцев 2016 года исполнена в сумме 3 983,5 млн. руб. или 32,4% от утвержденных назначений.

Данные об исполнении АИП в разрезе государственных программ Ленинградской области представлены на рис.4.

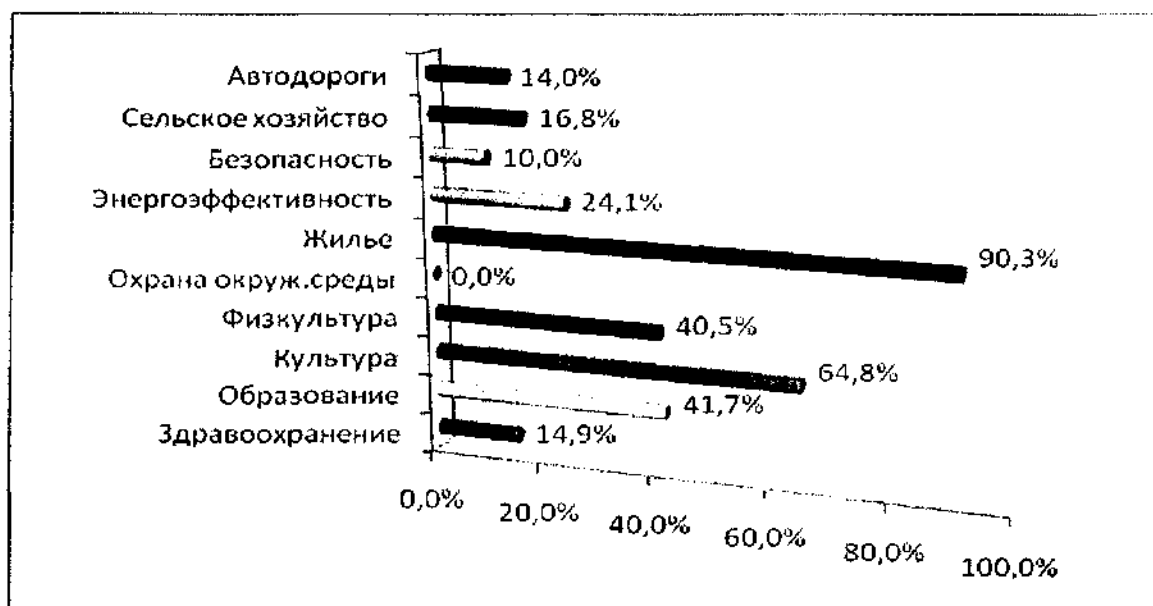


Рис.4

Как видно из рис.4, исполнение АИП в рамках 5 из 10 государственных программ Ленинградской области составило менее 20%.

Мероприятия государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» исполнены в целом на 14%, а по семи объектам вообще не исполнены.

На финансирование таких крупных объектов, как «Строительство автодорожного путепровода на станции Возрождение участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемого переезда на ПК 229+44.20», «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60», «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Таммисуо-Гвардейское участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 105+00.00, ПК 106+38.30», предусмотрены денежные средства в сумме 1 143 813,3 тыс. руб. или 47% от общего объема. Исполнение находится в пределах от 2% до 5%.

Показатели исполнения по более, чем пятидесяти объектам государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» составило 0% - это объекты строительства в социально-культурной сфере (ФАПы, детские сады, спортивные площадки), газификации (распределительные газопроводы), реконструкции канализационных сооружений, а также строительства и реконструкции автомобильных дорог.

В состав непрограммной части АИП были включены проектные работы по 34 объектам социальной инфраструктуры (проектирование школ, детских садов, поликлиник, больниц, домов культур и пр. объектов). Удельный вес расходов на непрограммную часть составил 0,9% от общего объема утвержденных ассигнований на реализацию АИП.

Главным распорядителем бюджетных средств по непрограммной части АИП являлся комитет по строительству Ленинградской области, получателем бюджетных средств – ГКУ «Управление строительства Ленинградской области».

При плановом назначении бюджетных ассигнований на 2016 год в размере 113,2 млн. руб., фактически непрограммная часть АИП по итогам 9 месяцев 2016 года была исполнена на сумму 44,5 млн. руб. (39,3%).

Проектные работы были включены также и в программную часть АИП.

В разрезе главных распорядителей диапазон показателей исполнения в отчетном периоде варьировался от 0% (комитет по здравоохранению Ленинградской области) до 96,0% (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области) при среднем проценте исполнения 28,5%. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

**Информация об исполнении АИП в разрезе главных распорядителей
бюджетных средств**

Наименование ГРБС	План	Факт	тыс. руб.
			% отношение план/факт
Комитет по ЖКХ и транспорту Ленинградской области	1 004 995,0	262 764,8	26,1
Комитет по строительству Ленинградской области	7 652 572,5	3 215 819,2	42,0
Комитет по ТЭК Ленинградской области	902 170,0	180 039,3	20,0
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	28 867,8	0,0	0,0
Комитет по связи и информатизации Ленинградской области	98 433,4	2 175,2	2,2
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	2 735 677,6	356 718,5	13,0
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	7 700,0	7 395,0	96,0
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	7 570,2	3 043,3	40,2
Итого	12 437 986,5	4 027 955,3	32,4

Значительное отставание от плановых показателей по объектам АИП приходится на комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (13%), на комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (20%) и на комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (26%).

2. Результаты проверок использования бюджетных средств, выделенных на проектирование, строительство и реконструкцию отдельных объектов адресной инвестиционной программы, финансируемой за счет средств областного бюджета Ленинградской области в 2015 году и за 9 месяцев 2016 года

2.1. Результаты проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование и строительство крытого плавательного бассейна в г. Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области

Строительство плавательного бассейна, расположенного по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский район, г. Ивангород, ул. Матросова, д.10 (далее по тексту – «Объект», «Бассейн») было начато в 2008 году.

Заказчиком строительства объекта являлась администрация МО «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области».

На выполнение работ по строительству крытого плавательного бассейна в г. Ивангород, был заключен муниципальный контракт с ЗАО «Союз» (ИНН 7814359120, 197136, г. Санкт-Петербург, ул. Лахтинская, д.6, лит А, генеральный директор ЗАО «Союз» - Б.Б. Нишута) от 10.06.2008 №29/08-К.

Стоимость работ по контракту – 177 716,6 тыс. руб. (с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 02.08.2009 №01). Срок завершения работ – до 01 декабря 2010 года.

Согласно представленным документам, в 2008 - 2009 годах, в рамках исполнения муниципального контракта от 10.06.2008, было принято к учету и оплачено выполненных работ на общую сумму 56 279,97 тыс. руб.

Кроме того, в составе затрат по объекту числись затраты 2007 года в сумме 1 634,32 тыс. руб. – на разработку предпроектных предложений по строительству крытого плавательного бассейна и внешних инженерных сетей и сооружений на них (по контракту с ООО «НПО «Наука – строительству»).

Всего числилось произведенных в 2007 – 2009 годах капитальных затрат по объекту на общую сумму 57 914,29 тыс. руб.

ЗАО «Союз» обязательства в рамках муниципального контракта не выполнило. Строительство было остановлено на стадии завершения нулевого цикла – были смонтированы монолитные железобетонные фундаменты и колонны под здание и под чаши бассейна. Кроме того, была выполнена часть работ по газовой котельной – устройство фундаментов, кирпичная кладка стен, кровельные работы (степень строительной готовности порядка 85%).

10.06.2010 Следственным Отделом при ОВД по г. Ивангороду было возбуждено уголовное дело №147401 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту хищения руководством ЗАО «Союз» денежных средств на сумму более 1 000,0 тыс. руб.

Однако, предварительное следствие по уголовному делу №147401, возбужденному 10.06.2010 было приостановлено – в связи с розыском подозреваемого Нишуты Б.Б.

В декабре 2015 года средства областного бюджета и бюджета МО «Город Ивангород» в общей сумме 57 914,29 тыс. руб., числившиеся в учете администрации МО «Город Ивангород» в составе незавершенного производства и образовавшиеся в 2007 – 2009 годах, с учета были списаны.

Списание указанных затрат произведено на основании Технического заключения по результатам обследования смонтированных строительных конструкций, выполненного ООО «Строительное проектное объединение «ЭКСПЕРТ-СТРОЙ» в июле 2014 года, входящего в состав проектной документации стадии «П», прошедшей государственную экспертизу, в соответствии с решением Совета депутатов МО «Город Ивангород» пятого

созыва от 22.12.2015 №61 и распоряжением главы администрации МО «Город Ивангород» К.П. Платонова от 28.12.2015 №320-р.

Таким образом, в конце 2015 года с баланса администрации МО «Город Ивангород» были списаны затраты в объеме, сопоставимом с размером собственных годовых доходов бюджета города.

В 2012 году по заказу ГКУ «УС ЛО» в рамках исполнения государственного контракта от 28.05.2012 №0345200002212000016, ООО «Архитектурно-строительная компания» было выполнено обследование незавершенного строительством здания бассейна – существующих монолитных железобетонных конструкций, выполненных ЗАО «Союз» в 2008 – 2009 годах и отдельно стоящего здания газовой котельной.

По результатам обследования технического состояния несущих и ограждающих конструкций (заключение от 25.06.2012 №АСК-013-12-О), общее состояние объекта специалистами ООО «Архитектурно-строительная компания» в целом было оценено, как «ограниченно-работоспособное»; строительные конструкции соответствовали современным требованиям нормативно-технической документации в строительстве. Для приведения здания в работоспособное состояние требовалось выполнить ряд ремонтно-восстановительных работ, а также предусмотреть усиление колонн сооружения по расчету на прочность с учетом планируемых нагрузок.

Состояние строительных конструкций здания газовой котельной бассейна в целом было оценено, как «работоспособное». По результатам обследования здания котельной было рекомендовано устранить выявленные дефекты.

15 июля 2013 по итогам проведения конкурсных процедур ГКУ «УС ЛО» с ЗАО «Группа компаний «ИНЖЕНЕР» (подрядчиком) был заключен государственный контракт №87/2013 на выполнение работ по проектированию строительства крытого плавательного бассейна в г. Ивангород. Срок выполнения работ - 180 дней с даты заключения контракта, цена контракта – 11 596,05 тыс. руб. (включая НДС).

Обязательства подрядчика обеспечивались предоставленной до момента подписания государственного контракта, банковской гарантией №0138/07/13, выданной коммерческим банком «Еврокапитал-Альянс» (общество с ограниченной ответственностью) 04.07.2013 на сумму 3 586,41 тыс. руб.

Согласно представленным к проверке документам (акт сдачи-приемки проектной продукции от 05.12.2013 №91, накладная на передачу проектной документации от 05.12.2013 №1392/1, счет-фактура от 05.12.2013 №96), ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» переданы, а ГКУ «УС ЛО» приняты проектные работы в объеме инженерных изысканий (1 этап, в т.ч. инженерно-геодезические изыскания, инженерно-геологические изыскания и инженерно-экологические изыскания, обследование местности на наличие взрывоопасных предметов), стоимостью 825,3 тыс. руб.

В соответствии с календарным планом выполнения работ, инженерные изыскания должны были быть завершены через 40 дней с даты заключения государственного контракта (25 августа 2013 года), а фактически были приняты 05.12.2013.

В ноябре 2013 года ГКУ «УС ЛО» в адрес ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» по государственному контракту от 15.07.2013 было выставлено одновременно 2 претензии – от 11.11.2013 №02-002235/13-0 и №02-002236/13-0:

- на сумму 4 043,86 тыс. руб. – за несвоевременное устранение выявленных заказчиком недостатков по первому этапу работ «Инженерные изыскания», стоимостью 825,3 тыс. руб. – в размере 10% от стоимости работ за каждый день просрочки (49 дней);

- на сумму 927,68 тыс. руб. – за несоблюдение установленных сроков по второму этапу работ «Проектная документация» – в размере 1% от цены контракта за каждый день просрочки (8 дней).

Претензии ГКУ «УС ЛО» ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» оплачены не были.

Исходя из представленной к проверке переписки ГКУ «УС ЛО» и ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР», основной причиной срыва сроков выполнения работ по проектированию объекта, являлось отсутствие оснований для демонтажа существующих железобетонных конструкций. По результатам обследования технического состояния несущих и ограждающих конструкций от 25.06.2012 №АСК-013-12-О, выполненного ООО «Архитектурно-строительная компания», решение о демонтаже фундамента или его дальнейшем использовании после выполнения определенного ряда ремонтно-восстановительных работ, государственным заказчиком (ГКУ «УС ЛО») принято не было.

В сентябре 2013 года в адрес ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» ГКУ «УС ЛО» было направлено Техническое задание на обследование технического состояния строительных конструкций (фундаментов) объекта. Государственным контрактом от 15.07.2013 (в том числе заданием на проектирование) выполнение таких работ предусмотрено не было.

В соответствии с письмом ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» от 13.11.2013, последним от ГКУ «УС ЛО» был получен проект договора на проведение обследования фундаментов. Указанным письмом ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» доводил до сведения государственного заказчика, что не имеет лицензии на обследование фундаментов и не может выполнять указанные работы. Указанный договор заключен не был; работы по дообследованию конструкций в рамках государственного контракта от 15.07.2013 ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» не выполнялись.

В тоже время, как следует из представленной к проверке переписки, фактически определенный объем работ по обследованию существующих конструкций подрядчиком был проведен и «выдано решение по демонтажу фундамента».

В процессе проектирования возникла необходимость корректировки задания на проектирование. Так, например, заданием на проектирование объекта предусматривалось строительство газовой котельной.

Письмом от 12.12.2013 ГКУ «УС ЛО» до ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» доведено, что на совещании от 19.11.2013 было принято решение о подключении объекта к существующим тепловым сетям, в связи с чем, необходимость проектирования автономного источника тепла отсутствует.

При выполнении архитектурно-планировочных чертежей и согласовании с заказчиком, выяснилось, что указанные в задании на проектирование помещения спортивного комплекса избыточны, в связи с чем, потребовалась разработка подробного технического задания, что повлекло за собой изменение архитектурно-планировочных решений и новых согласований. Без согласованных с заказчиком планировочных решений нельзя произвести посадку здания на генплане и, следовательно, определить точные координаты инженерных изысканий, полностью соответствующие проекту.

Какие-либо изменения в задание на проектирование к государственному контракту от 15.07.2013 с ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» государственным заказчиком внесены не были.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 15.01.2014, подписанному ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» в одностороннем порядке, стоимость проектирования газовой котельной составляла 2 112,76 тыс. руб. (без учета НДС); стоимость рабочей документации – 905,5 тыс. руб. (без НДС); всего – 3 018,26 тыс. руб.; с учетом НДС – 3 561,55 тыс. руб. Работы по проектированию газовой котельной подрядчиком были выполнены в полном объеме, стадия «ПД» и стадия «РД», но заказчиком не приняты.

При этом незавершенное строительством здание котельной для бассейна, возведенное в 2008-2009 годах ЗАО «Союз», до настоящего времени не демонтировано и не используется.

В соответствии с представленными документами (входящая и исходящая переписка с ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР»), подрядчику своевременно в полном объеме не были предоставлены исходные данные для проектирования.

Как следует из письма в адрес ГКУ «УС ЛО» ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» от 02.09.2013, при заключении государственного контракта на проектирование крытого плавательного бассейна последнему были переданы, в бумажном виде, генплан и задание на проектирование. При этом, техническое задание и посадка здания на генплане в составе переданной документации отсутствовали.

В декабре 2012 года ГКУ «УС ЛО» был сделан запрос в ООО КБ «Еврокапитал-Альянс» (организации, чьи банковские гарантии были предоставлены ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» в ГКУ «УС ЛО» в качестве обеспечения государственного контракта) о подтверждении факта выдачи им банковских гарантий ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР».

Письмом от 19.12.2013 ООО КБ «Еврокапитал-Альянс» сообщило ГКУ «УС ЛО», что банковских гарантий от 04.07.2013 №0138/07/13 на сумму 3 586,41 тыс. руб. ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» банк не выдавал и денежных средств, в качестве вознаграждения за их предоставление, на счет банка от ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» не поступало. 20.12.2013 ГКУ «УС ЛО» было предложено ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» в трехдневный срок предоставить обеспечение государственного контракта; «в случае отказа от предоставления безотзывной банковской гарантии или передачи заказчику в залог денежных средств, государственный контракт подлежит расторжению в соответствии с п.4 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»».

В результате, ГКУ «УС ЛО» расторгло государственный контракт от 15.07.2013 в одностороннем порядке – в связи с не предоставлением ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» в течение 3 дней его обеспечения. При этом, 25.12.2013 ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» в адрес ГКУ «УС ЛО» банковские гарантии были направлены на согласование (спустя 5 дней, в электронном формате). 28 декабря 2013 года в адрес заказчика было направлено подтверждение от Мострансбанка о согласовании банковских гарантий от 24.12.2013 №IX2B3/2817 и №IX2B3/2816.

Однако, в нарушение п. 5 и п.6. статьи 19.2. Федерального закона №94-ФЗ, ГКУ «УС ЛО» не предоставило ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» 10 дней на устранение выявленного несоответствия и не отменило решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Более того, ГКУ «УС ЛО» отказалось от приемки выполненных подрядчиком до момента расторжения государственного контракта работ – по причине его одностороннего расторжения.

В тоже время, согласно представленному к проверке акту о приемке выполненных работ, подписанному в одностороннем порядке ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР», последним было выполнено (но не принято заказчиком) работ на общую сумму 8 487,45 тыс. руб. (включая НДС), что составило 73% от цены контракта (без учета 1 этапа работ «Инженерные изыскания»). При этом подрядчиком в полном объеме были выполнены разделы проектно-сметной документации.

В период с декабря 2013 года по март 2014 года ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» неоднократно направлялась выполненная проектная документация заказчику. Однако ГКУ «УС ЛО» возвращало документацию без рассмотрения.

16.05.2014 ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» было подано заявление в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском в отношении ГКУ «УС ЛО» о признании незаконным расторжение государственного контракта от 15.07.2013 №87/2013 и взыскании с ГКУ «УС ЛО» в пользу ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» задолженность в размере 8 652,51 тыс. руб.

Судом односторонний отказ ГКУ «УС ЛО» от исполнения обязательств по государственному контракту от 15.07.2013 был признан незаконным.

В результате действий (бездействий) со стороны государственного заказчика – ГКУ «УС ЛО», по решению Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области и исполнительному листу от 28.11.2014 (серия ФС №000272085) за счет средств областного бюджета ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» было выплачено 8 864,16 тыс. руб., в том числе:

- 8 487,45 тыс. руб. – задолженность за выполненные, но не принятые заказчиком проектные работы;
- 165,06 тыс. руб. – доплата за выполненные и принятые в декабре 2013 года работы по инженерным изысканиям (20%, сумма удержания);
- 87,25 тыс. руб. – проценты за пользование чужими денежными средствами;
- 57,74 тыс. руб. – расходы на оплату услуг представителя;
- 66,66 тыс. руб. – оплата государственной пошлины.

Всего ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» за выполнение работ по проектированию Бассейна от ГКУ «УС ЛО», с учетом оплаченной в декабре 2013 года части стоимости выполненных работ по инженерным изысканиям, было выплачено 9 524,4 тыс. руб. (82,1% от стоимости контракта). В результате исполнения контракта приняты работы в объеме инженерных изысканий, стоимостью 825,28 тыс. руб.

26 июня 2014 года на выполнение работ по проектированию крытого плавательного бассейна в г. Ивангород ГКУ «УС ЛО» был заключен государственный контракт №0145200000414000654 с ООО «Научно-технический центр «Стройнаука-ВИТУ» (далее по тексту – «ООО «НТЦ «Стройнаука-ВИТУ»)). Стоимость работ по контракту – 9 000,0 тыс. руб. Сроки выполнения работ – 360 дней с даты заключения контракта (21.06.2015).

Подрядчику требовалось выполнить дообследование существующих фундаментов в соответствии с заданием на дообследование технического состояния строительных конструкций. Конструкция фундаментов должна определяться проектом по результатам инженерных изысканий по результатам дообследования технического состояния существующих фундаментов.

Кроме того, в рамках государственного контракта от 26.06.2014 ООО «НТЦ «Стройнаука-ВИТУ» необходимо было выполнить расчеты затрат по эксплуатации плавательного бассейна на 1 год после ввода его в эксплуатацию.

Проектирование газовой котельной для подключения объекта задание на проектирование не предусматривало.

Согласно Техническому заключению по результатам обследования смонтированных строительных конструкций, выполненному ООО СПО «Эксперт-Строй» по заданию ООО «НТЦ «Стройнаука-ВИТУ» в 2014 году, «состояние элементов смонтированной части здания следует считать аварийным из-за просадок, снижения несущей способности и утраты эксплуатационных характеристик. В настоящее время запроектирован

крытый бассейн с измененными технологическими параметрами и нормативными требованиями. Запроектированное здание имеет другие объемно-планировочные решения. Использование существующих аварийных столбчатых и ленточных фундаментов под строительство нового здания Бассейна невозможно и недопустимо. В целях соблюдения нормативных требований и экономической целесообразности рекомендовано строительство нового здания Бассейна вести после полного демонтажа существующих строительных конструкций под пятном застройки, а также удаления обратной засыпки, как несоответствующей требованиям норм».

Согласно Техническому заключению по результатам обследования и содержанию проекта строительства, строительный объем существующих фундаментов, подлежащих демонтажу, составлял 10 600,0 м³; общая площадь – 2 650,3 м².

Техническое заключение по результатам обследования смонтированных строительных конструкций прошло государственную экспертизу в составе проектной документации. Положительное заключение государственной экспертизы было получено: по проектной документации и результатам инженерных изысканий без сметы – от 04.06.2015 №47-1-4-0103-15 и положительное заключение о проверке достоверности сметной стоимости объекта – от 03.07.2015 года №47-1-7-0310-15.

Согласно представленным документам работы по проектированию бассейна ГКУ «УС ЛО» оплачены в полном объеме, на сумму 9 000,0 тыс. руб.

В соответствии с заключением ГАУ «Леноблгосэкспертиза» сметная стоимость строительства Объекта в ценах по состоянию на 4 квартал 2014 года составила 314 582,88 тыс. руб.

Согласно проекту, проектная пропускная способность здания строящегося бассейна в г. Ивангород в режиме посещений составляет 480 человек в сутки; проектом предусмотрен 10 часовой режим работы и 63 человека в смену (единовременно). Изначально планировалось 96 чел в смену. По данным Петростата за 2015 год численность населения города составляет порядка 10,7 тыс. чел.

В соответствии расчетами, произведенными ООО «НТЦ «Стройнаука-ВИТУ», только на водоподготовку и коммунальные услуги (электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение) для функционирования Бассейна ежегодно потребуется не менее 2 125,83 тыс. руб. в год (в ценах по состоянию на июль 2015 года).

Таким образом, на проектирование Бассейна за счет средств областного бюджета в 2013-2015 годах было израсходовано 18 524,37 тыс. руб. (в т.ч. 9 524,37 тыс. руб. – ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» и 9 000,0 тыс. руб. ООО «НТЦ «Стройнаука-ВИТУ») – без учета стоимости проекта, в соответствии с которым осуществлялось строительство объекта в 2008-2009 годах. При этом

проектирование осуществлялось на основе типового проекта «Спортивный центр с плавательным бассейном в г. Отрадное».

В 2015 году строительство бассейна было возобновлено.

На момент начала строительства объекта в 2015 году, на его проектирование и строительство, уже были затрачены бюджетные средства в сумме не менее 76 438,66 тыс. руб.

Согласно локальной смете на снос железобетонных конструкций, стоимость их полного демонтажа (1 060 м³) должна была составить 9 437,4 тыс. руб. (без учета НДС).

25 ноября 2015 года между администрацией МО «Город Ивангород» (заказчик) и ООО «Строительная компания «ЭТС» (подрядчик), заключен муниципальный контракт на строительство крытого плавательного бассейна в г. Ивангород №ОК-154., стоимостью 304 775,42 тыс. руб. и сроком завершения работ – 15 декабря 2017 года.

Финансирование предусмотрено за счет средств областного и местного бюджета (на условиях софинансирования), в том числе:

- 303 275,42 – за счет средств областного бюджета (из них – в 2015 году – 16 000,0 тыс. руб., в 2016 году – 90 000,0 тыс. руб., в 2017 году – 197 275,42 тыс. руб.);

- 1 500,0 тыс. руб. – за счет средств бюджета МО «Город Ивангород» (по 500,0 тыс. руб. ежегодно).

В 2015 году средства областного бюджета выделены в рамках Адресной инвестиционной программы на 2015 год в сумме 16 000,0 тыс. руб. Средства предоставлены бюджету МО «Город Ивангород» на строительство объекта в форме субсидии. Главным распорядителем указанных средств являлся комитет по строительству Ленинградской области. Размер софинансирования за счет средств местного бюджета должен был составить 500,0 тыс. руб.

28.12.2015 подрядчику был выплачен аванс в сумме 4 800,0 тыс. руб. (30% от лимита 2015 года за счет средств областного бюджета) и 29.12.2015 – аванс в сумме 150,0 тыс. руб. (30% от лимита 2015 года за счет средств местного бюджета). Всего – 4 950,0 тыс. руб.

31.12.2015 11 200,0 тыс. руб. направлен аванс ОАО «ЛЮЭКС» - за услуги по технологическому присоединению (областной бюджет) и 350,0 тыс. руб. – за счет средств местного бюджета. Всего – 11 550,0 тыс. руб.

Выполненные работы со стороны подрядной организации заказчику в 2015 году не предъявлялись.

В 2016 году средства областного бюджета были выделены в соответствии с законом о бюджете Ленинградской области на 2016 год и Соглашением о порядке предоставления субсидии, заключенным между комитетом по строительству Ленинградской области и администрацией МО «Город Ивангород».

Согласно представленным документам (форма №КС-2, форма №КС-3), по состоянию на 01.07.2016 числилось выполненными подрядчиком и

принятыми заказчиком работ на сумму 6 596,38 тыс. руб. – часть работ по демонтажу существующих фундаментов.

24.03.2016 за счет средств областного бюджета ООО «СТ «ЭТС» был направлен аванс в сумме 27 000,0 тыс. руб. (30% от лимита 2016 года); средства местного бюджета в качестве аванса по лимитам 2016 года подрядчику по состоянию на 01.07.2016 не направлялись.

В ходе проведения работ по демонтажу существующих фундаментов, подрядчиком было установлено, что существующие проектные решения фундаментов и основания фундаментов в дальнейшем повлекут неправильную работу железобетонных конструкций по причине неравномерной осадки грунтов.

Требовалось произвести дополнительные геологические изыскания существующего основания.

В настоящее время подрядчиком (осуществляющим авторский надзор) ведется работа по корректировке проекта – в том числе изменено решение по существующим фундаментам.

В связи с отсутствием откорректированного проекта и положительного заключения государственной экспертизы, подрядчику 22.04.2016 было выдано предписание о приостановке работ (со стороны ГКУ «УС ЛО», осуществляющего технический контроль и от муниципального заказчика – администрации города).

В ходе проведения проверки специалистами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области 01.07.2016 был произведен осмотр строительной площадки.

Строительные работы подрядчиком приостановлены не были. Строительство ведется с существенными отступлениями от проекта, прошедшего государственную экспертизу – произведен не полный демонтаж существующих железобетонных конструкций (не демонтирована существующая фундаментная плита).

В результате, по состоянию на 01.07.2016, до начала строительства Объекта, на новое проектирование и демонтаж существующих, возведенных в 2008 – 2009 годах железобетонных конструкций фундаментов, за счет средств областного бюджета было израсходовано 25 120,75 тыс. руб. (18 524,37 тыс. руб. – на проектирование и 6 596,38 тыс. руб. – на демонтаж фундаментов).

Еще 57 914,29 тыс. руб., израсходованных в 2007 – 2009 годах бюджетных средств на возведение этих фундаментов, а также незавершенного строительством здания котельной, с баланса администрации МО «Город Ивангород» в декабре 2015 года было списано.

Всего – 83 035,04 тыс. руб.

В настоящее время здание котельной не используется, но пригодно к эксплуатации.

Таким образом, администрацией МО «Город Ивангород» в 2007 – 2009 годах были произведены расходы (в основном, за счет средств областного

бюджета) в сумме 57 914,29 тыс. руб., которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует признать неэффективными.

Произведенные ГКУ «УС ЛО» в 2015 году расходы на проектирование бассейна в сумме 8 717,09 тыс. руб. так же следует признать неэффективными расходами средств областного бюджета (оплата работ, в том числе по решению суда, всего 9 524,37 тыс. руб. минус 825,28 тыс. руб. – стоимость выполненных и принятых инженерных изысканий).

Из указанной суммы стоимость проектирования новой котельной составила 3 561,55 тыс. руб. (с НДС) – результат неэффективных управленческих решений государственного заказчика – ГКУ «УС ЛО».

Из-за выявленных в ходе проведения демонтажных работ недостатков проекта, в проектно-сметную документацию необходимо внести изменения с проведением повторной государственной экспертизой.

В процессе подготовки настоящего отчёта в адрес Контрольно-счётной палаты Ленинградской области был направлен комплект документов.

21.09.2016 ГАУ «Леноблгосэкспертиза» было выдано положительное заключение экспертизы №47-1-1-3-0203-16, объект экспертизы – изменение проектной документации и результаты инженерных изысканий на строительство плавательного бассейна в г. Ивангород.

Также 21.09.2016 ГАУ «Леноблгосэкспертиза» было выдано положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, согласно которому сметная стоимость строительства составляла 350 533,07 тыс. руб.

По состоянию на дату подготовки настоящего отчёта, согласно представленным документам, в 2016 году принято работ (выполненные капиталовложения, согласно форме КС-3) на общую сумму 27 440,49 тыс. руб.

Общая сумма средств перечисленных на выполнение мероприятий по строительству объекта составила 43 137,46 тыс. руб. (средства областного бюджета).

2.2. Результаты проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета выделенных в 2014-2015 годах на проектирование и строительство объекта «Пожарное депо V типа на 2 машино-выезда по адресу: Ленинградская область, Лужский муниципальный район, г.п. Толмачево, ул. Боровая, д.1»

В период сентября-октября 2016 года была проведена проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2014-2015 годах на проектирование и строительство объекта «Пожарное депо V типа на 2 машино - выезда по адресу: Ленинградская область, Лужский муниципальный район, г.п. Толмачево, ул. Боровая, д.1».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 16.09.2011 №292 была утверждена долгосрочная целевая программа «Совершенствование добровольной пожарной охраны на территории Ленинградской области на 2012-2014 годы».

Адресной программой капитальных вложений указанной программы на период 2013-2014 годов было предусмотрено мероприятие по организации строительства быстровозводимого пожарного поста в г.п. Толмачёво Лужского муниципального района (включая инженерную подготовку, получение технических условий, проведение изыскательских и геодезических работ, разработку и согласование проектно-сметной документации).

Общий объём финансирования за счёт средств областного бюджета на эти цели был определён в сумме 29 080,4 тыс. руб., в т.ч. 1 900,0 тыс. руб. в 2013 году, 27 180,4 тыс. руб. в 2014 году.

6 сентября 2013 года государственным казённым учреждением «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба» (далее – ГКУ «Леноблпожспас») с ООО «Центр комплексного проектирования» на выполнение проектно-изыскательских работ для строительства объекта: пожарное депо V типа на 2 машино - выезда в г.п. Толмачёво был заключен государственный контракт №195105. Общая стоимость государственного контракта составляла 1 850,99 тыс. руб. (средства областного бюджета). В период с 10.12.2013 по 27.12.2013 государственным заказчиком подрядчику было перечислено 1 850,99 тыс. руб.

11 апреля 2014 года на результаты проектно-изыскательских работ ГАУ «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» было выдано положительное заключение государственной экспертизы №47-1-4-0106-14, согласно которому проектная документация соответствует установленным требованиям.

В мае 2014 года ГАУ «Управление государственной экспертизы Ленинградской области» было выдано положительное заключение государственной экспертизы №47-1-7-0161-14 о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, согласно которому сметная стоимость строительства составляла 37 305,66 тыс. руб. (в ценах 4 квартала 2013 года).

14 ноября 2013 постановлением Правительства Ленинградской области №396 была принята государственная программа «Безопасность Ленинградской области». Мероприятия по строительству объекта «Пожарное депо V типа на 2 машино-выезда в г.п.Толмачёво» были запланированы подпрограммой «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» с периодом реализации мероприятия в 2014-2015 годах.

Главным распорядителем бюджетных средств являлся комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области.

Согласно постановлению Правительства Ленинградской области от 14.12.2015 №477 «Об утверждении перечня объектов, строительство, реконструкция и модернизация которых предусмотрены в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» общий объём средств областного бюджета на реализацию мероприятия составлял 42 513,2 тыс. руб. в т.ч. 11 176,5 тыс. руб. в 2014 году, 31 336,7 тыс. руб. в 2015 году. При этом, согласно указанному выше постановлению №477 объём финансирования на 2014 год указан с учётом выполненных в 2014 году работ на общую сумму 2 540,4 тыс. руб., средства на сумму остатка 8 636,1 тыс. рублей из областного бюджета Ленинградской области заказчику не выделялись.

23 сентября 2014 года, по итогам проведённых конкурсных процедур, ГКУ «Леноблпожспас» с ООО «АрчДевелопмент Групп» был заключён государственный контракт №2307. Цена контракта составляла 33 312,11 тыс. руб. (за счёт средств областного бюджета) в т.ч. 11 064,74 тыс. руб. в 2014 году. Срок выполнения работ – 9 месяцев без учёта даты подписания акта приёмки законченного строительством объекта.

Строительство объекта осуществлялось на основании разрешения на строительство №RU47512000-26/14, выданного администрацией Лужского муниципального района 14.08.2014 (продлено до 06.03.2015).

Согласно представленным в ходе проведения проверки документам, а именно формам КС-2 (акт о приёмке выполненных работ), КС-3 (справкам о стоимости выполненных работ и затрат) и платежным поручениям подрядчиком ООО «АрчДевелопмент Групп» было выполнено, а государственным заказчиком ГКУ «Леноблпожспас» было принято и оплачено работ на общую сумму 31 660,04 тыс. руб. в т.ч. на сумму 2 540,44 тыс. руб. в 2014 году, на сумму 29 119,6 тыс. руб. в 2015 году.

25 ноября 2015 года к государственному контракту №2307 было заключено дополнительное соглашение №3, согласно которому цена государственного контракта составила 31 660,04 тыс. руб. Уменьшение стоимости государственного контракта на 1 652,08 тыс. руб. связано с корректировкой проектно-сметной документации в процессе строительства.

28 сентября 2015 года представителями государственного заказчика и подрядчика был подписан акт приёмки законченного строительством объекта №1/2015.

4 декабря 2015 администрацией Лужского муниципального района было выдано разрешение №47-RU47512102-26/14-2015 на ввод объекта в эксплуатацию. Обязательства сторон выполнены в установленные государственным контрактом сроки.

В ходе проведения проверки 05.10.2016 комиссией, в составе специалистов Контрольно-счётной палаты Ленинградской области, представителей государственного заказчика и пожарной части №137 на объекте проверки была проведена проверка физических объемов

выполненных работ, финансовых документов и исполнительной документации, а также целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на строительство объекта «Пожарное депо V типа на 2 машино-выезда по адресу: Ленинградская область, Лужский муниципальный район, г.п. Толмачево, ул. Боровая, д.1, по результатам которой было установлено следующее:

- работы по устройству фундаментов, металлического каркаса здания, монтажу ограждающих конструкций стен и кровли, прокладке наружных инженерных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, устройству перегородок, наружные и внутренние отделочные работы, монтажу внутренних инженерных систем, пусконаладке, благоустройству и озеленению территории выполнены;

- оборудование установлено согласно актам о приёмке после индивидуального испытания и комплексного опробования рабочими комиссиями;

- внешние наружные коммуникации холодного и горячего водоснабжения, канализации, теплоснабжения, энергоснабжения и связи приняты городскими эксплуатационными организациями и обеспечивают нормальную эксплуатацию здания (справка ООО «Лужское тепло» о выполнении технических условий на подключение к сетям теплоснабжения, справка ОАО «Лужский водоканал» о выполнении технических условий на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения, акт ОАО «ЛОЭСК» об осуществлении технологического присоединения к электросети, справка ОАО «Ростелеком» о выполнении технических условий на предоставление комплекса услуг связи).

3. Выводы

1. На реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы, далее - АИП, в 2015 году утверждены бюджетные ассигнования в сумме **9 022,637 млн. руб.**, в том числе:

- в соответствии с областным законом от 09.12.2014 №96-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» - **8 949,2 млн. руб.** или 110,5% от первоначально утвержденного объема и 142,5% к уровню предыдущего года;

- в соответствии со ст.217 БК РФ без внесения изменений в областной закон № 96-оз путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись (18.10.2015г. на основании дополнительного соглашения №1 к договору гранта №2011-068-LSP_SE771) - **73,437 млн. руб.**

Мероприятия АИП за счет средств областного бюджета за 2015 год исполнены на сумму 6 956,3 млн. руб. или 77,1% от плана.

Относительно предшествующего периода (2014 год) уровень исполнения АИП в 2015 году снизился на 9,3%— (в 2014 году исполнение АИП составило 5 129,5 млн. руб. или 86,2% плановых назначений).

Структура АИП формировалась на основе 10 государственных программ Ленинградской области и непрограммной части.

В состав программной части АИП вошли объекты проектирования, строительства и реконструкции, предусмотренные государственными программами Ленинградской области в соответствии с их целями и задачами.

Программная часть АИП в 2015 году исполнена в сумме 6 765,4 млн. руб. или 76,8% от утвержденных назначений.

Самый низкий процент исполнения отмечен по объектам АИП в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 37,8%.

Это связано с тем, что бюджетные средства в сумме 566 453,0 тыс. руб. или 60% от общего объема средств на реализацию государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» было запланировано на реализацию подпрограммы «Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра» на строительство и ввод в эксплуатацию перинатального центра (в т.ч. проектные работы) в Гатчинском районе Ленинградской области. Исполнение по итогам 2015 года составило 87 111,0 тыс. руб. или 15%.

При плановом назначении бюджетных ассигнований на 2015 год в размере 211,966 млн. руб., фактически непрограммная часть АИП была исполнена на сумму 190,944 млн. руб. (90%).

Проектные работы были включены также и в программную часть АИП.

В разрезе главных распорядителей диапазон показателей исполнения в отчетном периоде варьировался от 58,1% (комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) до 98,6% (комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) при среднем проценте исполнения 83,6%.

2. В соответствии с областным законом от 23.12.2015 №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», на реализацию мероприятий АИП в 2016 году утверждены бюджетные ассигнования в сумме – **12 437,986 млн. руб.** или 155% от первоначально утвержденного объема.

Мероприятия АИП за счет средств областного бюджета за 9 месяцев 2016 года исполнены на сумму 4 027,955 млн. руб. или 32,4% от уточненного плана.

Программная часть АИП за 9 месяцев 2016 года исполнена в сумме 3 983,5 млн. руб. или 32,4% от утвержденных назначений.

Исполнение АИП в рамках 5 из 10 государственных программ Ленинградской области составило менее 20%.

В состав непрограммной части АИП были включены проектные работы по 34 объектам социальной инфраструктуры (проектирование школ, детских садов, поликлиник, больниц, домов культур и пр. объектов). Удельный вес расходов на непрограммную часть составил 0,9% от общего объема утвержденных ассигнований на реализацию АИП.

При плановом назначении бюджетных ассигнований на 2016 год в размере 113,2 млн. руб., фактически непрограммная часть АИП по итогам 9 месяцев 2016 года была исполнена на сумму 44,5 млн. руб. (39,3%).

В разрезе главных распорядителей диапазон показателей исполнения в отчетном периоде варьировался от 0% (комитет по здравоохранению Ленинградской области) до 96,0% (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области) при среднем проценте исполнения 28,5%.

Значительное отставание от плановых показателей по объектам АИП приходится на комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (13%), на комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (20%) и на комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (26%).

Следует отметить, что средний процент годового исполнения АИП за период 2013-2015 годов составил 80 процентов.

3. По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проектирование и строительство крытого плавательного бассейна в г. Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области установлено следующее.

Строительство плавательного бассейна, расположенного по адресу: Ленинградская область, Кингисеппский район, г. Ивангород, ул. Матросова, д.10 было начато в 2008 году.

Исполнитель (ЗАО «Союз», генеральный директор Нишута Б.Б.) обязательства в рамках муниципального контракта не выполнил. Строительство было остановлено на стадии завершения нулевого цикла – были смонтированы монолитные железобетонные фундаменты и колонны под здание и под чаши бассейна. Была выполнена также часть работ по газовой котельной – устройство фундаментов, кирпичная кладка стен, кровельные работы (степень строительной готовности порядка 85%).

10.06.2010 Следственным Отделом при ОВД по г. Ивангород было возбуждено уголовное дело №147401 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ по факту хищения руководством ЗАО «Союз» денежных средств на сумму более 1 000,0 тыс. руб. Следствие по уголовному делу №147401, возбужденному 10.06.2010г. приостановлено в связи с розыском подозреваемого Нишуты Б.Б.).

В июле 2013 года ГКУ «УС ЛО» с ЗАО «Группа компаний «ИНЖЕНЕР» был заключен государственный контракт от 15.07.2013 №87/2013 на выполнение работ по проектированию строительства крытого плавательного бассейна в г. Ивангород на сумму 11 596,05 тыс. руб.

В декабре 2013 года ГКУ «УС ЛО» в одностороннем порядке расторгло государственный контракт от 15.07.2013 №87/2013 по причине несоблюдения исполнителем сроков выполнения работ. По информации исполнителя

задержка сроков выполнения работ связана с отсутствием решения государственного заказчика (ГКУ «УС ЛО») о демонтаже фундамента или его дальнейшем использовании после выполнения определенного ряда ремонтно-восстановительных работ.

Арбитражным судом г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области односторонний отказ ГКУ «УС ЛО» от исполнения обязательств по государственному контракту от 15.07.2013 был признан незаконным.

В результате действий (бездействий) со стороны государственного заказчика – ГКУ «УС ЛО», по решению Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области и исполнительному листу от 28.11.2014 за счет средств областного бюджета ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» было выплачено 8 864,16 тыс. руб. Всего ЗАО «ГК «ИНЖЕНЕР» за выполнение работ по проектированию бассейна от ГКУ «УС ЛО», с учетом оплаченной в декабре 2013 года части стоимости выполненных работ по инженерным изысканиям, было выплачено 9 524,4 тыс. руб.

В июне 2014 года на выполнение работ по проектированию крытого плавательного бассейна в г. Ивангород ГКУ «УС ЛО» был заключен государственный контракт №0145200000414000654 с ООО «Научно-технический центр «Стройнаука-ВИТУ». Стоимость работ по контракту – 9 000,0 тыс. руб.

Согласно новому проекту строительства бассейна в г. Ивангород, выполненному ООО «НКЦ Стройнаука-ВИТУ» по заказу ГКУ «УС ЛО», существующие железобетонные конструкции подлежали демонтажу в полном объеме, с удалением обратной засыпки.

Проект получил положительное заключение государственной экспертизы.

25 ноября 2015 года между администрацией МО «Город Ивангород» (заказчик) и ООО «Строительная компания «ЭТС» (подрядчик), заключен муниципальный контракт на строительство крытого плавательного бассейна в г. Ивангород №ОК-154 стоимостью 304 775,42 тыс. руб. и сроком завершения работ – 15 декабря 2017 года.

Финансирование предусмотрено за счет средств областного и местного бюджета (на условиях софинансирования).

В ходе проведения работ по демонтажу, подрядной организацией, были выявлены недостатки проекта по устройству нового фундамента. Проведенные дополнительные обследования существующих конструкций показали, что часть существующих конструкций возможно использовать.

Подрядной организацией (осуществляющей и авторский надзор) были внесены изменения в проект, в том числе по решениям фундамента; на момент подписания акта по результатам проверки, заключение ГАУ «Леноблгосэкспертиза» на корректировку проекта подрядчиком получено не было.

Выполненных работ со стороны подрядной организации заказчику в 2015 году не предъявлялись.

На новое проектирование и демонтаж существующих, возведенных в 2008 – 2009 годах железобетонных конструкций фундаментов, за счет средств областного бюджета было израсходовано 25 120,75 тыс. руб. (18 524,37 тыс. руб. – на новое проектирование и 6 596,38 тыс. руб. – на демонтаж существующих фундаментов).

В декабре 2015 года средства областного бюджета и бюджета МО «Город Ивангород», числившиеся в учете администрации МО «Город Ивангород» в составе незавершенного производства и образовавшиеся в 2007 – 2009 годах, с учета были списаны в общем объеме 57 914,29 тыс. руб., сопоставимом с размером собственных годовых доходов бюджета города.

Таким образом, администрацией МО «Город Ивангород» в 2007 – 2009 годах были произведены расходы (в основном, за счет средств областного бюджета) в сумме 57 914,29 тыс. руб., которые в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса РФ следует признать неэффективными.

Произведенные ГКУ «УС ЛО» в 2015 году расходы на проектирование бассейна в сумме 8 717,09 тыс. руб. следует признать неэффективными расходами средств областного бюджета (оплата работ, в том числе по решению суда, всего 9 524,37 тыс. руб. минус 825,28 тыс. руб. – стоимость выполненных и принятых инженерных изысканий).

Из указанной суммы стоимость проектирования новой котельной составила 3 561,55 тыс. руб. – результат неэффективных управленческих решений государственного заказчика – ГКУ «УС ЛО».

Итого неэффективных расходов бюджетных средств на общую сумму 66 631,38 тыс. руб. (57 914,29 тыс. руб. + 8 717,09 тыс. руб.).

Из-за выявленных в ходе проведения демонтажных работ недостатков проекта, в проектно-сметную документацию в настоящее время вносятся изменения с повторной государственной экспертизой. Официально строительство бассейна приостановлено.

Согласно проекту, проектная пропускная способность здания строящегося бассейна в г. Ивангород в режиме посещений составляет 480 человек в сутки; проектом предусмотрен 10 часовой режим работы и 63 человека в смену (единовременно). Изначально планировалось 96 чел в смену. По данным Петростата за 2015 год численность населения города составляет порядка 10,7 тыс. чел.

В соответствии расчетами, произведенными ООО «НТЦ «Стройнаука-ВИТУ», на водоподготовку и коммунальные услуги (электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение) для функционирования бассейна ежегодно потребуется не менее 2 125,83 тыс. руб. средств местного бюджета в год (в ценах по состоянию на июль 2015 года).

Из-за выявленных в ходе проведения демонтажных работ недостатков проекта, в проектно-сметную документацию в настоящее время вносятся изменения с повторной государственной экспертизой. По состоянию на 01.07.2016 строительство бассейна было приостановлено.

21.09.2016 ГАУ «Леноблгосэкспертиза» было выдано положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, согласно которому достоверная сметная стоимость строительства составляла 350 533,07 тыс. руб.

По состоянию на дату подготовки настоящего отчёта, согласно представленным документам, в 2016 году принято работ (выполненные капиталовложения, согласно форме КС-3) на общую сумму 27 440,49 тыс. руб. Общая сумма средств, перечисленных на выполнение мероприятий по строительству объекта, составила 43 137,46 тыс. руб. (средства областного бюджета).

4 октября 2016 материалы проверки проведенной КСП ЛО были направлены в Прокуратуру Ленинградской области.

4. По результатам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета выделенных в 2014-2015 годах на проектирование и строительство объекта «Пожарное депо V типа на 2 машино-выезда по адресу: Ленинградская область, Лужский муниципальный район, г.п. Толмачево, ул. Боровая, д.1» установлено следующее.

Работы по строительству указанного объекта выполнялись на основании государственного контракта №2309, заключённого ГКУ «Леноблпожспас» с ООО «АрчДевелопмент Групп».

Общая стоимость государственного контракта с учётом внесённых изменений составляла 31 660,04 тыс. руб., срок выполнения работ – 9 месяцев без учёта даты подписания акта приёмки законченного строительством объекта.

Согласно представленным документам ООО «АрчДевелопмент Групп» было выполнено, а государственным заказчиком ГКУ «Леноблпожспас» было принято и оплачено работ на общую сумму 31 660,04 тыс. руб. в т.ч. на сумму 2 540,44 тыс. руб. в 2014 году, на сумму 29 119,6 тыс. руб. в 2015 году.

28 сентября 2015 года представителями государственного заказчика и подрядчика был подписан акт приёмки законченного строительством объекта №1/2015.

4 декабря 2015 администрацией Лужского муниципального района было выдано разрешение №47-RU47512102-26/14-2015 на ввод объекта в эксплуатацию. Обязательства сторон выполнены в установленные государственным контрактом сроки.

В ходе проведения проверки 05.10.2016 года комиссией, в составе специалистов Контрольно-счётной палаты Ленинградской области, представителей государственного заказчика и пожарной части №137 на данном объекте была проведена проверка физических объемов выполненных работ, финансовых документов и исполнительной документации, а также целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на строительство объекта, по результатам которой было установлено следующее:

- работы по устройству фундаментов, металлического каркаса здания, монтажу ограждающих конструкций стен и кровли, прокладке наружных инженерных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, устройству перегородок, наружные и внутренние отделочные работы, монтажу внутренних инженерных систем, пусконаладке, благоустройству и озеленению территории выполнены;

- оборудование установлено согласно актам о приёмке после индивидуального испытания и комплексного опробования рабочими комиссиями;

- внешние наружные коммуникации холодного и горячего водоснабжения, канализации, теплоснабжения, энергоснабжения и связи приняты городскими эксплуатационными организациями и обеспечивают нормальную эксплуатацию здания (справка ООО «Лужское тепло» о выполнении технических условий на подключение к сетям теплоснабжения, справка ОАО «Лужский водоканал» о выполнении технических условий на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения, акт ОАО «ЛЮЭСК» об осуществлении технологического присоединения к электросети, справка ОАО «Ростелеком» о выполнении технических условий на предоставление комплекса услуг связи).

4. Предложения

1. Рекомендовать органам исполнительной власти Ленинградской области и органам местного самоуправления, осуществляющим функции заказчиков строящихся (реконструируемых) объектов:

1.1. осуществлять проектирование, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт строго в соответствии с действующим законодательством;

1.2. исключить из практики приемку и оплату фактически невыполненных объемов работ, а также принять все возможные меры по их предотвращению;

1.3. усилить контроль за качеством принимаемых проектных и строительно-монтажных работ;

1.4. применять и поддерживать практику применения штрафных санкций за срывы сроков и неудовлетворительное качество выполняемых в рамках государственных и муниципальных контрактов проектных и строительно-монтажных работ;

1.5. обеспечить исполнение мероприятий адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета в соответствии с законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» от 23.12.2015 №139-оз;

1.6. предусмотреть в форме отчета о реализации адресной инвестиционной программы сведений о фактических объемах выполненных в рамках программы работ;

2. Комитету по строительству Ленинградской области обеспечить внутренний контроль за деятельностью подведомственного учреждения –

ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», в соответствии с п. 2.8. Положения о комитете по строительству Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2011 №36. При заключении соглашений с муниципальными образованиями – участниками различных госпрограмм предусмотреть ответственность муниципального заказчика за несвоевременное выполнение условий соглашений. В заключаемых соглашениях определить конкретные сроки выполнения работ, а также ответственность должностных лиц в случае нарушения установленных сроков выполнения работ, а также неисполнения муниципальных обязательств по софинансированию объектов;

3. Включать в адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета те или иные объекты, на основании финансово-экономического и социального анализа самой необходимости размещения объектов строительства. Необходимость размещения объектов, должна обосновываться не только с точки зрения обеспечения равной доступности жителей Ленинградской области к различным социальным услугам, но и учитывать расстановку приоритетов тех сфер жизнедеятельности, для которых строится тот или иной объект. При ограниченных возможностях областного бюджета, такими приоритетными объектами могут стать объекты ЖКХ, энергетики и пожарной безопасности, муниципальная дорожная сеть и дворовые территории, объекты медицины, школьного и дошкольного образования (воспитания), расселение из ветхого и аварийного жилья.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий