

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
4190-118.02.0

ВЫПСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.12.2016 № 16
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 08 " декабря 2016 г.

38. О проекте федерального закона № 15853-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка" (в части прохождения подготовки близкими родственниками ребенка, желающими принять его на воспитание в свою семью) - вносит Воронежская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 9 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Воронежской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Воронежская областная Дума постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» (прилагается).

2. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Воронежской области, а также представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от правительства Воронежской области Кареловой Г.Н. и от Воронежской областной Думы Лукину С.Н. поддержать указанный законопроект.

3. Назначить полномочным представителем от Воронежской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Воронежской областной Думы Чертова Е.Д.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы

В.И. Нетёсов

Воронеж

Парламентский центр

20 октября 2016 года

№ 589-VI-ОД



Вносится
Воронежской областной Думой

Проект

№ 15853-4

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации по
вопросам защиты прав ребенка**

Статья 1

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 1998, № 26, ст. 3014; 2005, № 1, ст. 11; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 17, ст. 1756; 2010, № 52, часть I, ст. 7001; 2011, № 19, ст. 2715; № 49, часть I, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459; № 48, ст. 6165; 2014, № 19, ст. 2331; 2015, № 17, часть IV, ст. 2476; № 29, часть I, ст. 4363; № 48, ст. 6724; 2016, № 1, часть I, ст. 77) следующие изменения:

- 1) в подпункте 12 пункта 1 статьи 127 слова «близких родственников ребенка, а также» исключить;
- 2) в абзаце пятом пункта 1 статьи 146 слова «близких родственников детей, а также» исключить.

Статья 2

В пункте 8 части первой статьи 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2010, № 52, часть I, ст. 7004; 2011, № 49,

часть I, ст. 7029; 2013, № 27, ст. 3459) слова «близкими родственниками ребенка,» исключить.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» разработан по результатам анализа статистических данных Министерства образования и науки Российской Федерации в области защиты прав детей и подготовки граждан, выразивших желание принять в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Целью данного законопроекта является снижение количества возвратов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей, в том числе из семей, принявших на воспитание кровных родственников, а также повышение качества подготовки граждан, выразивших желание принять ребенка на воспитание в семью, из числа кровных родственников.

1 сентября 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», закрепивший право не проходить подготовку в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации, гражданам, являющимся близкими родственниками ребенка.

В течение последних лет органами власти всех уровней были приняты и реализованы решения, направленные на сокращение численности вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствование порядка устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, защиты прав детей, находящихся на воспитании как биологическими, так и замещающими родителями, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства.

Согласно статистическим данным Министерства образования и науки Российской Федерации в 2013 году было выявлено 74 724 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (меньше на 9 % по сравнению с предыдущим годом), в 2015 году было выявлено и поставлено на учет 58 168 таких детей, что меньше на 5,6 % по сравнению с 2014 годом (61 621 ребенок).

На семейные формы устройства в 2015 году в семьи российских граждан было передано 59 355 детей, из них 6 649 детей – на усыновление, 52 706 детей – под опеку (попечительство), в том числе 20 707 – на возмездную форму опеки (попечительства).

Под предварительную опеку в течение 2015 года было передано 21 427 детей; на конец 2015 года под предварительной опекой находилось 6 609 детей.

Несмотря на позитивную динамику семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается высокой численность приемных родителей, с которыми досрочно расторгнут договор по инициативе органа опеки и попечительства по причине возникновения в приемной семье неблагоприятных условий для воспитания и образования ребенка. По данным Росстата в 2015 году их численность составила 344 человека, что на 20 человек больше, чем в 2014 году, и на 93 человека больше, чем в 2012 году.

Наибольшее количество возвратов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется близкими родственниками и лицами, заменяющими их, не прошедшими подготовку в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке.

Вышеуказанные категории граждан, принимая на воспитание детей, часто не знают закономерностей возникновения проблем воспитания и особенностей психологии подросткового возраста, возможных путей социализации таких детей. Результатом психолого-педагогической неграмотности становятся вторичное сиротство, проявление насилия по отношению к детям, оставшимся без попечения родителей, рост детской преступности.

Обязательное прохождение подготовки гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, является профилактической мерой возникновения конфликтных ситуаций в ходе осуществления воспитательного процесса.

В целях профилактики проявления жестокости и домашнего насилия над детьми, оставшимися без попечения родителей, требуется обязательное прохождение подготовки всеми гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, так как психологическое тестирование способно выявить мотивы принятия ребенка, возможные риски принятия ребенка, психологическое описание личности кандидата в замещающие родители.

Психологическое заключение на гражданина, желающего принять на воспитание ребенка, создает наиболее полную характеристику семьи и рациональность передачи ребенка данной семье. Описание возможных рисков для специалистов органов опеки и попечительства способствует осуществлению контроля за надлежащим исполнением родительских или опекунских обязанностей по отношению к детям, оставшимся без попечения родителей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам защиты прав ребенка»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав ребенка» потребует внесения изменений в:

1. Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 года № 275.

2. Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423.