



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

13 ДЕК 2016

№ 7017-1/16-06-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 13.12.2016 № кп-вх-1501/16-0-1
на № _____ от _____

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (с изменениями, внесенными областным законом от 29 марта 2016 года № 12-оз, от 7 июля 2016 года № 51-оз, от 31 октября 2016 года № 78-оз).

Приложение: на 6 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В.Ларькин

1901

1901

THE ARABIC BONDAGE OF THE
MIDDLE EAST

THE ARABIC BONDAGE OF THE
MIDDLE EAST
BY
J. H. M. J. VAN DER
KAM
LONDON
1901

Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (с изменениями, внесенными областными законами от 29 марта 2016 года № 12-оз, от 7 июля 2016 года № 51-оз, от 31 октября 2016 года № 78-оз)

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (далее – законопроект) поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области на электронном носителе 07 декабря 2016 года.

Согласно статье 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» КСП ЛО проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

По итогам работы с законопроектом Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на следующее:

1. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областном законе от 23 декабря 2015 года № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предлагается уменьшить:

- доходы на 408 796,9 тыс. руб.
- расходы на 408 796,9 тыс. руб.

В составе доходов областного бюджета безвозмездные поступления уменьшаются с 9 217 348,6 тыс. руб. до 8 808 551,7 тыс. руб. Дефицит областного бюджета Ленинградской области остается без изменений.

2. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту изменение доходов областного бюджета предлагается произвести за счет следующих источников:

1. The first part of the report
describes the general situation
of the country.

2. The second part of the report
describes the economic situation
of the country.

3. The third part of the report
describes the social situation
of the country.

4. The fourth part of the report
describes the political situation
of the country.

5. The fifth part of the report
describes the cultural situation
of the country.

6. The sixth part of the report
describes the environmental situation
of the country.

7. The seventh part of the report
describes the international situation
of the country.

8. The eighth part of the report
describes the future prospects
of the country.

9. The ninth part of the report
describes the conclusion
of the report.

10. The tenth part of the report
describes the appendix
of the report.

11. The eleventh part of the report
describes the bibliography
of the report.

12. The twelfth part of the report
describes the index
of the report.

13. The thirteenth part of the report
describes the list of figures
of the report.

14. The fourteenth part of the report
describes the list of tables
of the report.

15. The fifteenth part of the report
describes the list of references
of the report.

16. The sixteenth part of the report
describes the list of abbreviations
of the report.

17. The seventeenth part of the report
describes the list of symbols
of the report.

18. The eighteenth part of the report
describes the list of units
of the report.

Параметры	Изменения
Доходы, всего	- 408 796,9
В том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	0,0
безвозмездные поступления, из них:	- 408 796,9
- федеральный бюджет	- 418 379,5
- пенсионный фонд Российской Федерации	5 035,9
- прочие безвозмездные поступления	4 546,7

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта объем областного бюджета Ленинградской области на 2016 год уменьшится: по доходам до суммы 98 856 734,6 тыс. руб., по расходам – до суммы 114 184 642,8 тыс. руб.

Изменения по доходам вносятся за счет безвозмездных поступлений. Прогноз поступлений собственных доходов областного бюджета не меняется. В материалах к рассматриваемому законопроекту отсутствует оценка ожидаемого исполнения доходов областного бюджета Ленинградской области с учетом исполнения в истекшем периоде в целом и в разрезе конкретных источников.

Согласно ранее представленной оценке ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2016 год¹:

«Прогноз ожидаемого исполнения по доходам и расходам областного бюджета определен с учетом внесенных уточнений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и итогов исполнения областного бюджета Ленинградской области за семь месяцев текущего года:

В 2016 году в областной бюджет Ленинградской области ожидается поступление доходов в сумме 102 121 357,8 тыс. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам 93 211 481,2 тыс. руб.

В ожидаемом исполнении по доходам учтены безвозмездные поступления в сумме 8 909 876,6 тыс. руб. ...

Ожидаемое исполнение в 2016 году по расходам областного бюджета Ленинградской области за счет собственных средств и безвозмездных поступлений составляет 104 167 000,0 тыс. руб.».

¹ В составе материалов к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

The first part of the report
describes the general situation
of the country and the
state of the economy.

The second part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The third part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The fourth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The fifth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The sixth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The seventh part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The eighth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The ninth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The tenth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The eleventh part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The twelfth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The thirteenth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The fourteenth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The fifteenth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The sixteenth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The seventeenth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

The eighteenth part of the report
describes the state of the
economy and the state of the
economy.

тыс. руб.

Параметры	Областной закон № 139-оз от 23.12.2015 (в редакции от 31.10.2016 № 78-оз)	Рассматриваемый законопроект	Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2016 год*	Исполнено на 01.11.2016
Доходы, всего	99 265 531,5	98 856 734,6	102 121 357,8	90 542 883,9
В том числе:				
налоговые и неналоговые доходы	90 048 182,9	90 048 182,9	93 211 481,2	83 605 287,9
безвозмездные поступления	9 217 348,6	8 808 551,7	8 909 876,6	6 937 596,1
Расходы, всего	114 593 439,7	114 184 642,8	104 167 000,0	79 434 686,4

* В составе материалов к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

В соответствии с представленным Комитетом финансов Ленинградской области отчетом «Об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации ... на 01 ноября 2016 года» (форма ОКУД 0503317) налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет за 10 месяцев 2016 года в сумме 41 778 524,3 тыс. руб.

В соответствии с уточненным планом (в редакции ОЗ от 31.10.2016г. №78-оз) налог на прибыль организаций должен составить в 2016 году 42 693 557,2 тыс.руб., тогда как в материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Комитет финансов Ленинградской области оценивает его поступление за 2016 год в сумме 45 463 878,6 тыс. руб.

Комитет финансов Ленинградской области отмечает, что объем поступления налога на прибыль организаций в последние годы в высокой степени зависит от трудных для прогнозирования внешних факторов, одним из которых является динамика курса иностранных валют, обуславливающих объем валютной выручки отдельных налогоплательщиков, и, соответственно, сумму налога.

В материалах к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» отмечается:

«В связи с имеющейся переплатой по налогу на прибыль организаций у консолидированных групп налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз" и ОАО "Атомный энергетический комплекс" по состоянию на 1 июля 2016 года в сумме 3,4 млрд.руб., поступления налога от данных налогоплательщиков во II полугодии 2016 года не запланированы».

the 1990s, the number of people in the world who are under 15 years of age is expected to increase from 1.1 billion to 1.5 billion. The number of people aged 65 and over is expected to increase from 200 million to 400 million. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion.

the 1990s, the number of people in the world who are undernourished has declined from 1.1 billion to 800 million. The number of people who are malnourished has declined from 1.5 billion to 1 billion. The number of people who are obese has increased from 100 million to 300 million. The number of people who are overweight has increased from 100 million to 300 million. The number of people who are obese and overweight has increased from 100 million to 300 million. The number of people who are obese and overweight has increased from 100 million to 300 million.

[illegible]

Figure 1. The effect of the concentration of the *Agrobacterium* suspension on the transformation efficiency of *Agrobacterium* strains. The *Agrobacterium* strains were grown in the YEA medium for 24 h at 28°C. The cell concentration of the strains was adjusted to 1.0 × 10⁸ cells/ml. The cell suspension was mixed with the plant tissue and the transformation efficiency was determined. The results were expressed as the mean ± SD of three independent experiments. The asterisks indicate the significant difference between the strains at the same concentration of the cell suspension.

[illegible][illegible][illegible][illegible]

the 1990s, the number of people in the world who are illiterate has increased from 750 million to 850 million. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 900 million by the year 2015. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 950 million by the year 2020. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1 billion by the year 2025. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.1 billion by the year 2030. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.2 billion by the year 2035. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.3 billion by the year 2040. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.4 billion by the year 2045. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.5 billion by the year 2050. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.6 billion by the year 2055. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.7 billion by the year 2060. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.8 billion by the year 2065. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 1.9 billion by the year 2070. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 2 billion by the year 2075. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 2.1 billion by the year 2080. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 2.2 billion by the year 2085. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 2.3 billion by the year 2090. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 2.4 billion by the year 2095. The number of illiterate people in the world is expected to increase to 2.5 billion by the year 2100.

[illegible][illegible]

... ..

1. The first step is to identify the problem. In this case, the problem is that the system is not working properly.

the 1990s, the number of people in the world who are under 15 years of age is expected to increase from 1.1 billion to 1.5 billion. The number of people aged 65 and over is expected to increase from 200 million to 400 million. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion.

[illegible]

1. *Chlorophyll a* and *Chlorophyll b* contents were determined by spectrophotometry using the method of Lichtenthaler and Whistler (1972).

3. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту вносятся изменения в Приложение 1 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2016 год» и в Приложение 116 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2016 год».

тыс. руб.

Внутренние заимствования	Объем привлечения в 2016 году		Объем погашения в 2016 году	
	ОЗ* № 139-оз от 23.12.2015 (в редакции от 31.10.2016 № 78-оз)	Рассматриваемый законопроект	ОЗ* № 139-оз от 23.12.2015 (в редакции от 31.10.2016 № 78-оз)	Рассматриваемый законопроект
Кредиты от кредитных организаций	2 400 00	2 400 000	7 237 611	7 461 525
Государственные ценные бумаги Ленинградской области	—	—	55000	55000
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	2337611	2 561525	1 000 000	1 000 000
из них: для частичного покрытия дефицита бюджета	1337611	1 561 525	—	—
на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	1000000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Всего	4737611	4961525	8292611	8 516525

* Областной закон

Бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 223 914 тыс. руб. привлечен в ноябре 2016 года для частичного покрытия дефицита областного бюджета.

Изменяется объем погашения кредитов от кредитных организаций на сумму 223 914 тыс. руб. Соответственно на эту сумму увеличивается общий показатель «Объем привлечения в 2016 году» и «Объем погашения в 2016 году».

В соответствии с областным законом от 23.12.2015г. №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»: «... привлекаемые в 2016-2018 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством» (часть 7 статьи 11).

В областной бюджет Ленинградской области 10.03.2016 был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 1 337,6 млн. руб. «для частичного покрытия дефицита бюджета».

1. The first part of the report
describes the general situation
of the country and the
state of the economy.

2. The second part of the report
describes the results of the
survey and the findings of the
research.

3. The third part of the report
describes the conclusions of the
research and the recommendations
for further action.

4. The fourth part of the report
describes the appendixes and the
references.

5. The fifth part of the report
describes the summary and the
conclusions.

6. The sixth part of the report
describes the appendixes and the
references.

7. The seventh part of the report
describes the appendixes and the
references.

8. The eighth part of the report
describes the appendixes and the
references.

9. The ninth part of the report
describes the appendixes and the
references.

10. The tenth part of the report
describes the appendixes and the
references.

11. The eleventh part of the report
describes the appendixes and the
references.

12. The twelfth part of the report
describes the appendixes and the
references.

13. The thirteenth part of the report
describes the appendixes and the
references.

14. The fourteenth part of the report
describes the appendixes and the
references.

Средства из федерального бюджета были использованы для замещения кредитов, привлеченных ранее в кредитных организациях:

- ОАО Банк ВТБ, привлечен 25.12.2013 с датой погашения 22.12.2016 в сумме 500,0 млн. руб., погашено 400, млн. руб.;
- ОАО «Сбербанк России», привлечен 25.06.2015 с датой погашения 24.12.2018 в сумме 600,0 млн. руб., погашено 138,0 млн. руб.;
- ОАО «Сбербанк России», привлечен 30.06.2015 с датой погашения 24.12.2018 в сумме 800,0 млн. руб., погашен полностью.

Таким образом, по состоянию на 01.11.2016 общая сумма кредитов, привлеченных в областной бюджет Ленинградской области от коммерческих банков, составила 4 062,4 млн. руб. (на 01.01.2016 - 5 400,0 млн. руб.).

4. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту по предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области в 2016 году производится перераспределение средств в связи с внесением изменений в государственные программы Ленинградской области; уточнением численности получателей по различным видам субвенций; уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам.

Пояснения перераспределений приведены в приложении 2 к пояснительной записке к законопроекту.

Согласно документу «Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона» введение в действие настоящего областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" потребует внесения изменений в 8 из 17 государственных программ Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что внесение изменений в бюджетные назначения не сопровождается оценкой их возможного влияния на достижение целей, задач, целевых индикаторов и показателей, ожидаемых результатов реализации государственных программ.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22 марта 2016 года N 73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" главным распорядителям бюджетных средств «в целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2016 год» поручено:

«3.7. Представлять в Комитет финансов Ленинградской области одновременно с предложениями о внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области сведения о соответствующем изменении

1. The first part of the report discusses the general situation of the country and the progress of the work. It also mentions the results of the various investigations and the conclusions drawn from them.

2. The second part of the report deals with the specific details of the work, including the methods used, the results obtained, and the conclusions reached. It also mentions the various difficulties encountered and the ways in which they were overcome.

3. The third part of the report discusses the future of the work and the plans for the coming year. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

4. The fourth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

5. The fifth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

6. The sixth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

7. The seventh part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

8. The eighth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

9. The ninth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

10. The tenth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

11. The eleventh part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

12. The twelfth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

13. The thirteenth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

14. The fourteenth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

15. The fifteenth part of the report discusses the various other matters of interest to the public, including the results of the various investigations and the conclusions drawn from them. It also mentions the various suggestions and recommendations made by the various committees and the ways in which they are being implemented.

целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области».

В связи с этим в таблицах поправок (приложения 1-6 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту) к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (от 31 октября 2016 года № 78-оз) была введена графа "Сведения об изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области (наименование показателя, значение до изменений/значение после изменений)".

В таблицах поправок к рассматриваемому законопроекту (приложения 1-2 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту) графа "Сведения об изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области (наименование показателя, значение до изменений/значение после изменений)" отсутствует.

Согласно Приложению 2 к Пояснительной записке «Таблица поправок по перераспределению» в ряде случаев перераспределение ассигнований производится в связи с необходимостью оплаты по исполнительным листам (возмещение вреда, оплата штрафов и т.п.).

5. Исходя из уровня исполнения расходов за 10 месяцев 2016 года (по данным отчета «Об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации ... на 01 ноября 2016 года») главным распорядителям средств областного бюджета за оставшиеся два месяца 2016 года предстоит освоить относительно уточненного плана расходов согласно рассматриваемому законопроекту 34 749 956,4 тыс. руб. (30,4% к уточненному плану).

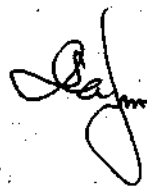
6. Основные параметры областного бюджета на 2016 год сбалансированы.

Вопросы изменений безвозмездных поступлений в составе доходов областного бюджета находятся в компетенции соответствующих главных распорядителей и источников этих средств.

Перераспределение средств областного бюджета относится, в основном, к вопросам целесообразности соответствующих изменений.

С учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области по своевременному внесению изменений в течение года, изложенные обстоятельства не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин