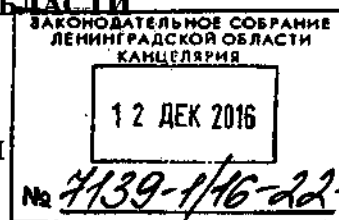




**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ЛДПР -
ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ**

ЛЕБЕДЕВ Андрей Ярославович



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 70, 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на 1 листе.
2. Документы в соответствии со ст. 105 Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации на 3 листах.
3. Магнитный носитель с документами п. п. 1, 2 приложения в электронном виде.

Депутат 

А.Я. Лебедев

ПРОЕКТ
Вносит Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 38 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2013, N 51, ст. 6690; 2015, N 41, ст. 5642; 2016, N 27 (Часть I), ст. 4231) изменение, заменив слова " вправе образовать " словом " образует ".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 38
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Согласно ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установлена обязательность проведения внешней проверки при рассмотрении в законодательном (представительном) органе годового отчета об исполнении бюджета.

При этом действующей редакцией ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля, за муниципальными образованиями закреплено право образовывать контрольно-счетные органы.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», создание контрольно-счетного органа муниципального образования обязательно лишь в муниципальном районе или в городском округе. Поселениям предоставлено право выбора: либо создавать самостоятельный контрольно-счетный орган, либо передать полномочия контрольно-счетному органу муниципального района.

Согласно абз. 4 п. 2 ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации представительному органу поселения предоставлено право обращения в контрольно-счетный орган муниципального района или субъекта Российской Федерации с вопросом о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения. При этом на контрольно-счетные органы муниципальных районов не возложено обязанности по проведению внешней проверки бюджета по обращению представительного органа поселения.

Исходя из установленного ст. 130 Конституции Российской Федерации принципа самостоятельности органов местного самоуправления, представительный орган муниципального района вправе отказать представительному органу поселения в заключении соглашения о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Предоставляя представительному органу местного самоуправления поселения право обращения в контрольно-счетный орган муниципального района (субъекта Российской Федерации) с указанным вопросом, законодатель, по сути, предоставил муниципальному образованию возможность не проводить внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета.

Так, если поселением вопрос о порядке осуществления внешнего муниципального финансового контроля не решен, а по результатам рассмотрения обращения представительного органа поселения соответствующими контрольно-счетными органами принято решение об отказе в проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, в поселении не только не будет реализована обязательная стадия бюджетного процесса - проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, но и итоговое решение об утверждении годового отчета об исполнении бюджета будет нелегитимным.

С учетом изложенного представляется, что способом решения возникшей проблемы может стать внесение соответствующих изменений в ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части закрепления обязанности создания в муниципальном образовании контрольно-счетного органа.

Такие изменения создадут необходимые гарантии не только для должного осуществления внешнего муниципального финансового контроля, но и для результативного осуществления прокурорского надзора за деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 38 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин