



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

09.12.2016 № 6935-1/16-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике
и трудовым отношениям
В.С. Петрову

Заключение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области,
внесенный депутатами Законодательного собрания
Ленинградской области В.С. Петровым, Л.А. Тептиной,
В.А. Коваленко, Н.О. Ковалем, Е.Б. Маханек

Правовое управление, рассмотрев проект обращения «Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по отдельным вопросам выплаты социального пособия на погребение» (далее – проект обращения), сообщает следующее.

В проекте обращения предлагается Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность оплаты расходов на похороны лица, умершего в предпенсионном возрасте, если умерший подлежал социальному страхованию, как работающий, не только из Фонда социального страхования РФ, но и из Пенсионного фонда РФ (за счет средств пенсионных накоплений). По мнению инициаторов проекта обращения предлагаемые изменения позволят снизить материальные затраты на погребение родственников и лиц, взявших на себя обязательства по погребению.

1. В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.

Частью 6 статьи 7 Федерального закона от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» предусмотрено, что если смерть застрахованного лица наступила до назначения ему накопительной пенсии средства пенсионных накоплений, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета или на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, за исключением средств (части средств) материнского (семейного) капитала, направленных на формирование накопительной пенсии, а также результата от их инвестирования, выплачиваются правопреемникам умершего

застрахованного лица в порядке, установленном законодательством РФ. Выплата средств пенсионных накоплений правопреемникам умершего застрахованного лица осуществляется при условии обращения за указанной выплатой к страховщику, у которого формировались средства пенсионных накоплений на дату смерти застрахованного лица, в течение шести месяцев со дня смерти застрахованного лица.

Постановлением Правительства РФ от 30.07.2014 № 711 утверждены Правила выплаты Пенсионным фондом РФ правопреемникам умерших застрахованных лиц средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуальных лицевых счетов.

Следует отметить, что наследуемые средства пенсионных накоплений могут находиться либо в Пенсионном фонде РФ, либо в одном из негосударственных пенсионных фондов. Информация о том, в каком фонде находятся пенсионные накопления гражданина, поступает в Пенсионный фонд РФ.

Пунктом 6 статьи 36.5 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» закреплена обязанность направления негосударственными пенсионными фондами правопреемникам умершего лица уведомления о прекращении договора об обязательном пенсионном страховании в связи с его смертью, а также сообщения о возможности получения пенсионных накоплений наследодателя.

На основании изложенного, все пенсионные накопления умершего наследодателя, учтенные в специальной части его индивидуального лицевого счета, если он умер до назначения ему накопительной пенсии или срочной пенсионной выплаты, подлежат правопреемству. При этом правопреемники и их доля в пенсионных накоплениях устанавливаются:

- самим владельцем пенсионных накоплений (в таких случаях он должен подать в территориальный орган Пенсионного фонда РФ заявление, где указаны все правопреемники и схема распределения между ними средств);
- законом (если отсутствуют специальные распоряжения, тогда применяется следующий порядок: выплаты производятся правопреемникам первой очереди в равных долях; если таковые отсутствуют - средства распределяются между правопреемниками второй очереди. К первой очереди относятся родители (усыновители), супруг (супруга) и дети, в том числе усыновленные, ко второй - дедушки и бабушки, внуки, братья и сестры).

В случае отсутствия у застрахованного лица указанных правопреемников средства учитываются в составе резерва страховщика по обязательному пенсионному страхованию. При этом специальная часть индивидуального лицевого счета застрахованного лица или пенсионный счет накопительной пенсии закрывается.

Правопреемники получают все пенсионные накопления, за исключением материнского капитала и средств, полученных от его инвестирования.

С учетом изложенного содержащееся в тексте проекта обращения утверждение, что «уплаченная сумма налогов полностью «сгорает»: не выплачивается ни наследникам, ни в качестве компенсационных выплат» не соответствует порядку выплаты Пенсионным фондом РФ средств

пенсионных накоплений правопреемникам умерших застрахованных лиц, определенному федеральным законодательством.

Таким образом, фактически в проекте обращения предлагается уменьшить сумму пенсионных накоплений из Пенсионного фонда РФ, выплачиваемую правопреемникам, на фиксированную величину, являющуюся частичной компенсацией затрат на похороны лицам, взявшим на себя обязательства по погребению.

В случае если погребение осуществляли лица, являющиеся правопреемниками умершего лица (определяемыми как по закону, так и по распоряжению владельца пенсионных накоплений), предлагаемые в проекте обращения новации не имеют смысловой нагрузки, поскольку получателями всех пенсионных накоплений умершего наследодателя, учтенных в специальной части его индивидуального лицевого счета, являются именно правопреемники.

Очевидно, что инициаторами проекта обращения предлагается уменьшить сумму пенсионных накоплений из Пенсионного фонда РФ, выплачиваемую правопреемникам, на сумму частичной компенсации затрат на похороны, проведенные исключительно гражданами, которые не являются правопреемниками по закону либо по распоряжению владельца пенсионных накоплений, либо на эту же сумму уменьшить размер средств, учитываемых в составе резерва страховщика по обязательному пенсионному страхованию в случае отсутствия у застрахованного лица каких-либо правопреемников.

Обращаем внимание на «размытость» рассматриваемого проекта обращения, неясность содержащихся в нем предложений по изменению действующего порядка выплаты средств пенсионных накоплений правопреемникам умерших застрахованных лиц. Так, исходя из текста проекта обращения следует вывод, что компенсацию затрат на погребение предлагается предоставлять не только лицам, взявшим на себя обязательства по погребению и не являющимися правопреемниками, но и родственникам, являющимися правопреемниками по закону (второй абзац 2 стр. текста проекта обращения).

На основании изложенного, полагаем необходимым доработать данный проект обращения, конкретизировав предлагаемые новации со ссылками на нормативные правовые акты, подлежащие изменению, а также исключив абзацы, не соответствующие установленным действующим законодательством правилам по выплате накопительной пенсии застрахованного лица в случае, если его смерть наступила до назначения ему накопительной пенсии.

2. Проект обращения и проект постановления нуждаются в существенной редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин