



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

08.12.16 № 6955-1/16-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Вносит Губернатор Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

Законопроектом предусмотрено приведение областного закона от 07.07.2014 № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 373-ФЗ) в части редакционного уточнения

полномочий органов местного самоуправления по подготовке и утверждению документации по планировке территории и замене полномочия по утверждению градостроительных планов земельных участков на регистрацию таких планов.

Вместе с тем статья 1 законопроекта требует доработки с учетом того, что в ней не в полном объеме учтены положения Федерального закона № 373-ФЗ.

Федеральным законом № 373-ФЗ (пункт 17 статьи 1) введено разграничение полномочий по подготовке и утверждению документации по планировке территории между органами государственной власти и органами местного самоуправления в зависимости от места размещения соответствующих объектов федерального, регионального и местного значения либо объектов на смежных территориях, имеющих общую границу, предусматриваемых документацией по планировке территории.

Одновременно указанным Федеральным законом предусмотрены исключительные случаи:

1) при наступлении которых решения о подготовке документации по планировке территории принимаются не органами местного самоуправления, а самостоятельно соответствующими лицами, указанными в части 1¹ статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ);

2) при наступлении которых решения о подготовке и утверждении документации принимаются иными уполномоченными органами (уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации), указанными в частях 2–3², 4² статьи 45 ГрадК РФ.

В частности, уполномоченные органы местного самоуправления муниципального района принимают решение о подготовке документации по планировке территории, за исключением случаев, указанных в части 1¹ статьи 45 ГрадК РФ (в частности, за исключением случаев заключения договоров о развитии застроенной территории, договоров о комплексном освоении территории, в том числе в целях строительства жилья экономического класса, договоров о комплексном развитии территории; реконструкции существующих линейных объектов; размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса), и утверждают документацию по планировке территории, предусматривающую размещение объектов местного значения муниципального района и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более поселений и (или) межселенной территории в границах муниципального района, за исключением случаев, указанных в частях 2 – 3², 4¹, 4² статьи 45 ГрадК РФ (часть 4 статьи 45 ГрадК РФ в редакции Федерального закона № 373-ФЗ).

Кроме того, органы местного самоуправления поселения, органы местного самоуправления городского округа принимают решение о

подготовке документации по планировке территории, за исключением случаев, указанных в части 1¹ статьи 45 ГрадК РФ, и утверждают документацию по планировке территории в границах поселения, городского округа, за исключением случаев, указанных в частях 2 – 4², 5² статьи ГрадК РФ (часть 5 статьи 45 ГрадК РФ в редакции Федерального закона № 373-ФЗ).

Таким образом, полагаем необходимым доработать статью 1 законопроекта с учетом изложенного.

Обращается также внимание на то, что законопроект внесен с частичным нарушением требований статьи 40 и пункта 1.2 Приложения 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, в частности, на титульном листе законопроекта не указан субъект права законодательной инициативы, который его вносит (Губернатор Ленинградской области).

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов выявлено не было.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин