



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

08.12.2016 № 6825-1/16-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 222
Гражданского кодекса Российской Федерации»

Вносит депутат Р.А. Илларионова

(первое чтение)

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с нарушением требований статьи 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы).

К законопроекту приложен перечень документов, частично не соответствующий статье 105 Регламента Государственной Думы, несоблюдение норм которого является также нарушением статьи 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Так, в частности, к тексту законопроекта ошибочно приложены документы, предоставление которых Регламентом Государственной Думы и Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области не предусмотрено (справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования федерального закона и предложения о разработке нормативных правовых актов Российской Федерации, принятие которых необходимо для реализации федерального закона).

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность принятия решений о сносе самовольных построек органами местного самоуправления городских поселений.

К тексту законопроекта имеются следующие замечания правового и юридино-технического характера.

1. В пункте 4 статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлено право органов местного самоуправления городского округа и муниципальных районов (в отношении межселенных территорий) на принятие решения о сносе самовольной постройки в случае создания или возведения ее на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке для этих целей, если этот земельный участок расположен:

в зоне с особыми условиями использования территорий (за исключением зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации);

на территории общего пользования;

в полосе отвода инженерных сетей федерального, регионального или местного значения.

Законопроектом дополнительно предлагается предусмотреть такое право также в отношении органов местного самоуправления городских поселений.

Таким образом, законопроект направлен на устранение правового пробела, связанного с невозможностью сноса органами местного самоуправления городских поселений самовольных построек на территориях таких муниципальных образований, что подтверждается сформированной на территории Ленинградской области судебной практикой (примеры приведены в пояснительной записке к законопроекту).

В связи с этим обращаем внимание на то, что в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 2) предусмотрены также иные виды муниципальных образований (в том числе, сельское поселение, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район, внутригородская территория города федерального значения).

Таким образом, вопрос об указании в законопроекте конкретного муниципального образования (городское поселение) требует дополнительного обсуждения.

2. В пункте 4 статьи 222 ГК РФ дважды (в абзацах первом и четвертом) упоминаются конкретные виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых вправе принять решение о сносе самовольной постройки.

Поскольку в статье 1 законопроекта предусмотрено только изменение абзаца первого пункта 4 статьи 222 ГК РФ, ее необходимо дополнить пунктом 2, предусматривающим уточнение вида муниципального образования (городское поселение) также в абзаце четвертом.

3. Следует также отметить, что законопроект содержит юридико-технические неточности.

Так, наименование законопроекта должно отражать его содержание и основной предмет правового регулирования с учетом пункта 1 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов,

рекомендованных Советом Государственной Думы для использования при осуществлении законопроектной деятельности (далее – Методические рекомендации).

При этом законопроекты о внесении изменений в законодательные акты имеют особую структуру статьи, примеры оформления которой приведены в пункте 11 Методических рекомендаций.

В соответствии с Методическими рекомендациями наименование и статью 1 законопроекта полагаем необходимым изложить следующим образом:

«О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 4 статьи 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2006, № 27, ст. 2881; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 июля 2015 года, № 0001201507130018) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом ...;
- 2) в абзаце четвертом ... ».

4. Обращаем внимание на то, что концептуально текст рассматриваемого законопроекта направлен на урегулирование правоотношений, затрагиваемых, в том числе, в проекте федерального закона № 999761-6 «О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) 18.02.2016 депутатами И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, А.А. Смирновым, А.Н. Свинцовым, и проекте федерального закона № 18042-7 «О внесении изменений в статью 222 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», внесенном в Государственную Думу 01.11.2016 Саратовской областной Думой.

При этом позиции, изложенные в пояснительных записках к рассматриваемому законопроекту и вышеуказанному проекту федерального закона № 18042-7, внесенному Саратовской областной Думой в Государственную Думу, о необходимости уточнения органов местного самоуправления, принимающих решения о сносе самовольных построек концептуально совпадают. Однако следует отметить, что в проекте федерального закона № 18042-7 в отличие от рассматриваемого законопроекта предусмотрена возможность принятия таких решений всеми органами местного самоуправления (путем исключения в проекте ссылок на конкретные виды муниципальных образований), что представляется более целесообразным в правоприменительных целях.

Также отмечаем, что ответственным комитетом (Комитет Государственной Думы по государственному строительству и

законодательству) по вышеуказанному проекту федерального закона принято решение о представлении субъектами законодательной инициативы отзывов, предложений и замечаний до 10 января 2017 года.

В связи с этим в случае внесения рассматриваемого законопроекта в Государственную Думу до рассмотрения в первом чтении вышеуказанных проектов федеральных законов (№ № 999761-6, 18042-7), законопроект будет признан альтернативным; в случае его внесения после принятия Советом Государственной Думы решения о включении таких проектов федеральных законов в проект порядка работы Государственной Думы – законопроект будет возвращен Законодательному собранию Ленинградской области (части 3 и 4 статьи 110 Регламента Государственной Думы).

5. Следует также отметить, что редакционно требуется доработка:

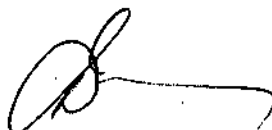
1) содержания финансово-экономического обоснования к законопроекту путем замены слов «расходование средств из федерального бюджета Российской Федерации» словами «дополнительные расходы из федерального бюджета»;

2) наименования перечня федеральных законов и иных нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие федерального закона с учетом положений пункта «в» части первой статьи 105 Государственной Думы.

Кроме того, в указанном перечне указано о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с принятием рассматриваемого законопроекта. Однако не представляется возможным определить, какие конкретно изменения требуется внести в вышеуказанный Федеральный закон.

Также полагаем, что в статьях 14, 15, 16 и 16² указанного Федерального закона уже установлены вопросы местного значения (в том числе, вопросы осуществления муниципального земельного контроля, сохранения пользования и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципальных образований), которые позволят в случае принятия законопроекта органам местного самоуправления городских поселений принимать решения о сносе самовольных построек.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин