

7005-1/16-02-0

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 01.12.2016 № 14
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 01 " декабря 2016 г.

40. О проекте федерального закона № 1101130-6 "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления субвенций местным бюджетам) - внесен депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым, а также В.Е.Шудеговым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 14 января 2017 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

1
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 июня 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления субвенций местным бюджетам).

Законопроект не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, поэтому на него не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

исп. Шаповал С.Е.
692-84-20

Вх. № 1.1- 7531
16 ИЮН 2016



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2016 Время 15:05
№1101130-6; 1.1

- Приложения: 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления субвенций местным бюджетам) на 3 л.;
2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона на 3 л.;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.М. МИРОНОВ



В.Е. ШУДЕГОВ

Вносят депутат Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М. Миронов и В.Е. Шудегов *в период
исполнения им полномочий депутата
Государственной Думы*

Проект

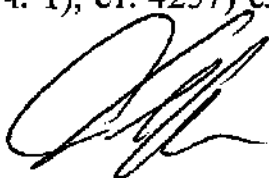
N 1101130-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 8 Федерального закона
«Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3
Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»
(об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов
Российской Федерации в части предоставления субвенций местным бюджетам)**

Статья 1

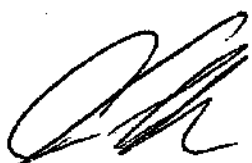
В пункте 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года
№ 273 - ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598; 2014, № 30
(ч. 1), ст. 4257) слова «включая расходы на оплату труда,» заменить словами



«включая расходы на оплату труда, компенсации, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работников соответствующих муниципальных образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Статья 2.

В пункте 13 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005; 2003, N 27, ст. 2709; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3287; N 31, ст. 3452; N 44, ст. 4537; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 13, ст. 1464; N 21, ст. 2455; N 30, ст. 3747, 3805, 3808; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3613, 3616; N 48, ст. 5516; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5711; N 51, ст. 6163; 2010, N 15, ст. 1736; N 31, ст. 4160; N 41, ст. 5190; N 46, ст. 5918; N 47, ст. 6030, 6031; N 49, ст. 6409; N 52, ст. 6984; 2011, N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3881; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4594; N 48, ст. 6727, 6732; N 49, ст. 7039, 7042; N 50, ст. 7359; 2012, N 10, ст. 1158, 1163; N 18, ст. 2126; N 31, ст. 4326; N 50, ст. 6957, 6967; N 53, ст. 7596; 2013, N 14, ст. 1663; N 19, ст. 2331; N 23, ст. 2875, 2876, 2878; N 27, ст. 3470, 3477; N 40, ст. 5034; N 43, ст. 5454; N 48, ст. 6165; N 51, ст. 6679, 6691; N 52, ст. 6981, 7010; 2014, N 11, ст. 1093; N 14, ст. 1562; N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3371; N



30, ст. 4256, 4257; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 45, ст. 6138; 2015, N 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808, № 27, ст. 3947; № 41 (часть 1), ст. 5628) слова «включая расходы на оплату труда,» заменить словами «включая расходы на оплату труда, компенсации, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работников соответствующих муниципальных образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях,».

Статья 3.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент

Российской Федерации



Пояснительная записка

**к проекту федерального закона « О внесении изменений в статью 8
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и
статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации»
(об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов
Российской Федерации в части предоставления субвенций местным
бюджетам)**

Необходимость разработки проекта федерального закона « О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления субвенций местным бюджетам) вызвана тем, что нередко работникам муниципальных образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, работодатели отказывают в реализации права на компенсацию расходов на проезд и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно.

Положениями статьи 325 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно.

Таким образом, работникам муниципальных образовательных

организаций предоставлено право на получение вышеуказанных компенсаций.

Но система финансирования деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций предусматривает два источника финансирования: бюджет субъекта Российской Федерации и бюджет муниципального образования. Положениями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Следовательно, в данных правовых нормах не зафиксирован исчерпывающий перечень видов расходов, на которые выделяются субвенции субъектов Российской Федерации. В том числе, в этих положениях не указаны расходы на проезд и провоз багажа к месту использования отпуска и обратно вышеуказанными категориями работников. Такая правовая неопределенность приводит в целом ряде случаев к отказу работникам муниципальных образовательных организаций в их праве на получение рассматриваемых компенсаций.

В то же время, перечень видов расходов, которые финансируются за счет средств местных бюджетов, дан в исчерпывающем виде: расходы на

содержание зданий и оплату коммунальных услуг. Следовательно, финансирование деятельности рассматриваемых муниципальных образовательных организаций, за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, должна осуществляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе и оплата стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно, указанным работникам.

С целью устранения правовой неопределенности по рассматриваемому вопросу статьями 1 и 2 настоящего законопроекта вносятся изменения в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Эти изменения предусматривают включение в перечень затрат, на которые предоставляются субвенции местным бюджетам, компенсации стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работников соответствующих муниципальных образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Принятие настоящего закона не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, но гарантирует реализацию права работников муниципальных образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на получение компенсации за оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Законопроект будет с одобрением воспринят педагогической общественностью России.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона

«О внесении изменений в статью 8 Федерального закона

«Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3

Федерального закона «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации»

(об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов

Российской Федерации в части предоставления субвенций местным

бюджетам)

Реализация федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления субвенций местным бюджетам), в случае его принятия, не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроект уточняет, что субвенции местным бюджетам, которые субъекты Российской Федерации должны предоставлять местным бюджетам в соответствии с положениями пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 13 части второй

статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184 - ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», включают в себя и компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно работников муниципальных образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Вышеуказанные положения федеральных законов относят к полномочиям субъектов Российской Федерации обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг). Следовательно, финансирование деятельности указанных муниципальных образовательных организаций, за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, включая оплату стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно, указанным работникам.

Таким образом, законопроект устраняет правовую неопределенность в части права работников муниципальных образовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту

использования отпуска и обратно и не накладывает дополнительных финансовых обязательств на федеральный бюджет или бюджеты субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'В. М. Мухоморов'.A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А. В. Мухоморов'.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления субвенций местным бюджетам)

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (об уточнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части предоставления субвенций местным бюджетам), не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

