

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 2 декабря 2016 года № ____

О проекте обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов»

Рассмотрев проект обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов», внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Петровым, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

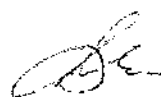
1. Не поддерживать проект обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов».

2. Направить настоящее постановление и указанный проект обращения инициатору – депутату Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Петрову.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКУ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург. 191311

ВЫПИСКА

из протокола № 5
заседания постоянной комиссии
от 15 ноября 2016 года

СЛУШАЛИ: О письме депутата Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Петрова по вопросу о внесении на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проекта постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахову, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов».

Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Петров.

(от 27.06.2016 № 3977-1/16-22-0)

РЕШИЛИ: Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области отклонить проект обращения депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахову, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов», внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Петровым.

Председатель
постоянной комиссии

О.А. Петров



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

**заседания постоянной комиссии
по здравоохранению и социальной политике
от 6 июля 2016 года**

СЛУШАЛИ:

О проекте постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахову, Директору Федеральной службы судебных приставов – главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов» (№3977 от 27.06.2016)

Инициатор: В.С. Петров – депутат Законодательного собрания Ленинградской области.

РЕШИЛИ:

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области отклонить указанный проект обращения.

Председатель комиссии

А.Е. Петров



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

05.04.96 № 3977-1/96-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

Заключение

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области
«Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к
Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову, Уполномоченному
при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахову,
Директору Федеральной службы судебных приставов – главному судебному
приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав
детей на получение алиментов»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Петровым

Правовое управление, рассмотрев представленный проект постановления
Законодательного собрания Ленинградской области, отмечает, что в его тексте
не усматривается противоречий действующему законодательству.

Следует отметить, что в сопроводительном письме содержится неверная
ссылка на статью 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской
области, поскольку указанной статьей определяется процедура внесения
субъектами права законодательной инициативы проектов областных и
федеральных законов. Внесение же проектов постановлений Законодательного
собрания Ленинградской области осуществляется в порядке, установленном
статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.
Проект обращения внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента
Законодательного собрания и не противоречит нормам федерального
законодательства.

Проектом обращения предлагается разработать дополнительные
механизмы, воздействующие на неплательщиков алиментов и морально
стимулирующие к оплате алиментов на содержание их несовершеннолетних
детей. В частности, предлагается размещать на автомобилях и дверях квартир
лиц, не оплачивающих алименты, наклейки и таблички, информирующие
окружающих граждан о совершении правонарушения этими лицами. Целью
введения указанных мер воздействия является призыв к совести человека,
аналогичный «доскам позора», существовавшим в советское время.

Вопрос необходимости направления рассматриваемого проекта обращения относится к категории вопросов целесообразности. Оценка эффекта от морально-правственных методов воздействия не является предметом правовой экспертизы.

Для сведения сообщаем, что в соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» при неисполнении должником-гражданином в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, сумма задолженности по которому превышает 10000 рублей, выданных на основании судебного акта или являющихся судебным актом, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

Согласно размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетам Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (далее – ФССП России) данным ведомством применяется также и наложение ареста на билет должника, собирающегося путешествовать внутри Российской Федерации.

Таким образом, в Российской Федерации применяются достаточно эффективные меры взыскания задолженности в виде различных ограничений для граждан-должников.

Кроме того, в настоящее время ФССП России рассматривается вопрос совершенствования механизма принудительного взыскания алиментов посредством введения в законодательство об исполнительном производстве положений, предусматривающих временное ограничение специального права должника, установленного соответствующим разрешением (решением) или лицензией уполномоченного государственного органа или органа местного самоуправления, в том числе временное ограничение водительских прав на управление транспортным средством либо временный запрет предоставления должнику такого права. Аналогичный опыт имеется в законодательстве ряда зарубежных стран. В частности, данный институт предусмотрен в США, Канаде, Израиле, Польше, Великобритании, Финляндии, Казахстане, Белоруссии (данные официального сайта ФССП России).

Обращаем внимание на необходимость актуализации статистических данных, ссылки на которые содержатся в проекте обращения, в частности – показатель количества разводов на общее количество браков приводится только за 2011 год (абзац первый проекта обращения).

Текст проекта обращения нуждается в редакторской правке.

Начальник
правового управления



Д.В. Малкин

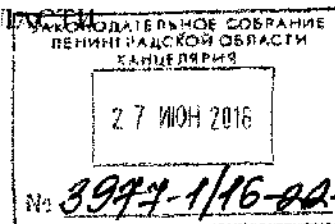


К. ОЛЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПЯТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО СЛАНЦЕВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 25

ПЕТРОВ Владимир Станиславович



ЭП

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю Вам на рассмотрение Законодательного собрания проект обращения Законодательного собрания Ленинградской к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астахову, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов.

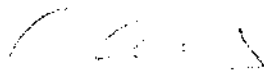
Прошу Вас рассмотреть данное обращение на ближайшем заседании Законодательного собрания.

Приложение:

1. Обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А. В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахову, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов на 2 л.

2. Проект Постановления Законодательного собрания Ленинградской области «Об Обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А. В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахову, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О.Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов» на 1 л.

С уважением,
депутат:



В.С. Петров

Проект
вносит
депутат В. С. Петров

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Об Обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к
Министру юстиции Российской Федерации А. В. Коновалову, Уполномоченному при
Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахову, Директору
Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу
Российской Федерации А.О.Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на
получение алиментов**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемое обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции Российской Федерации А. В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахову, Директору Федеральной службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение в адрес Министра юстиции Российской Федерации А. В. Коновалова, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахова, Директора Федеральной службы судебных приставов - главного судебного пристава Российской Федерации А.О. Парфенчикова.

3. Постановление вступает ~~в силу~~ со дня его принятия.

Председатель

Законодательного собрания

С. Бебенин

Приложение
к постановлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
«Об Обращении
депутатов Законодательного собрания
Ленинградской области к Министру
юстиции Российской Федерации А. В.
Коновалову, Уполномоченному при
Президенте Российской Федерации по
правам ребенка П. А. Астахову,
Директору Федеральной службы
судебных приставов - главному
судебному приставу Российской
Федерации А.О. Парфенчикову по
вопросу защиты прав детей на
получение алиментов»

от _____ 2016 года
№ _____

Обращение
депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Министру юстиции
Российской Федерации А. В. Коновалову, Уполномоченному при Президенте
Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахову, Директору Федеральной
службы судебных приставов - главному судебному приставу Российской Федерации
А.О. Парфенчикову по вопросу защиты прав детей на получение алиментов

Уважаемый Александр Владимирович!
Уважаемый Павел Алексеевич!
Уважаемый Артур Олегович!

В соответствии со статьей 7 Конституции РФ Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Государство берет на себя заботу о благосостоянии своих граждан, при этом особое внимание уделяется наименее защищенным слоям общества - несовершеннолетним детям, инвалидам, пенсионерам и иным нетрудоспособным лицам. Так, согласно статье 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства, **забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей.** Статьями 60 и 80 Семейного кодекса РФ установлено, что ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей, а родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, при этом в случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на содержание детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке. Отметим, что в Российской Федерации основная масса существующих алиментных обязательств касается именно несовершеннолетних детей. К примеру, в 2011 году на 1000 браков пришлось 509 разводов, таким образом, значительное количество несовершеннолетних воспитывается в неполных семьях, что является причиной возникновения у одного из бывших супругов обязанности по содержанию детей.

Если обобщить судебную практику по взысканию алиментов, то можно с уверенностью отметить, что большинство дел такой категории выигрываются истцом, суд

твердо стоит на защите интересов несовершеннолетних детей. Однако проблемы возникают на стадии исполнительного производства, которое осуществляется Федеральной службой судебных приставов РФ (далее - ФССП России) в соответствии с Федеральным законом от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее - Федеральный закон «Об исполнительном производстве»).

По статистике самым распространенным «семейным» преступлением в Российской Федерации в настоящее время является злостное уклонение от уплаты алиментов на детей. Так, согласно данным ведомственной статистической отчетности, в 2014 году территориальными органами ФССП России возбуждено 73 380 уголовных дел в отношении лиц, злостно уклоняющихся от алиментов на детей. В территориальных органах ФССП России отмечена стабильная положительная динамика выявления преступлений по части 1 статьи 157 Уголовного кодекса РФ. Выявление данных правонарушений обеспечило контроль за исполнительным производством в отношении лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов при задолженности, превышающей 100 тыс. руб., а также лиц, производивших выплаты алиментов в размере, не соизмеримом с суммой их задолженности. В отношении лиц, ранее привлеченных к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса РФ, в 2014 году возбуждено 25 313 уголовных дел, что на 34,6% (6503 уголовных дела) больше, чем в 2013 году. При этом к лишению свободы осуждено 5 905 должников, злостно уклоняющихся от уплаты алиментов, в том числе 4017 - в результате замены судом ранее назначенного наказания (Обзор по итогам работы территориальных органов ФССП России по осуществлению дознания в 2014 году // Официальный сайт ФССП России. URL: <http://fssprus.ru>. Информационно-аналитические материалы).

Граждане, даже имея соответствующий уровень доходов, владея дорогостоящими автомобилями и недвижимостью, избегают уплаты алиментов в пользу собственных детей. Данная ситуация вызывает закономерное возмущение среди добропорядочных соотечественников. Очевидно, что необходимо применение более радикальных мер по борьбе с данным неблагоприятным социальным явлением, разработка новых механизмов по принуждению к уплате алиментов. Так, в последнее время сложилась позитивная практика совместной работы сотрудников Государственной инспекции по безопасности дорожного движения (далее ГИБДД) и ФССП России по выявлению на дорогах нашей страны злостных неплательщиков и привлечению должников к ответственности и взысканию алиментов на детей.

Дополнительной мерой могла бы стать разработка системы по наклейке на автомобили «уклонистов» надписей, сообщающих о неуплате ими алиментов. Аналогичные наклейки или таблички целесообразно устанавливать также на дверях квартир, где проживают граждане, не уплачивающие алименты на детей. Согласно статье 6.1 Федерального закона «Об исполнительном производстве» ФССП России создает и ведет, в том числе в электронном виде, банк данных, содержащий сведения, необходимые для осуществления задач по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, таким образом, на основании указанных баз судебные приставы могут отслеживать самостоятельное снятие гражданами табличек, за что последует наложение административного штрафа. Цель введения подобных мер воздействия - призыв к совести человека, аналогичный «доскам позора», существовавшим в советское время.

На основании изложенного и для обеспечения защиты прав и законных интересов детей, прошу Вас рассмотреть возможность разработки дополнительных механизмов, воздействующих на неплательщиков алиментов и морально стимулирующих к оплате алиментов на содержание их несовершеннолетних детей. Такой мерой, в частности, может являться размещение на автомобилях и дверях квартир лиц, не уплачивающих алименты, наклеек и табличек, информирующих окружающих граждан о совершении правонарушения этими лицами.