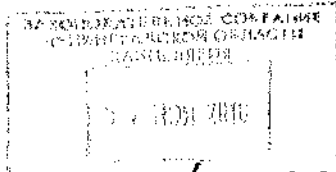




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

от 16.11.2016 № Кспл-Вх-1420/16-0-1
на № _____ от _____

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и
2018 годов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 07.11.2016 г. № 6373-1/16-06-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», считает необходимым отметить следующее:

1. Согласно вступительной части пояснительной записки к проекту областного закона изменение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2016 год, утвержденного областным законом от 22.12.2015 № 133-оз (в редакции от 14.07.2016 №54-оз), производится в соответствии с:

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 №747 «Об утверждении Правил направления в 2016 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями»;
- Федеральным законом от 14.12.2015 №365-ФЗ "О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год";
- увеличением доходной и расходной части бюджета Фонда.

Представленный законопроект одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.11.2016г. №832-р.

2. Общая сумма уточненных доходов бюджета Фонда на 2016 год, предлагаемая к утверждению, составляет **17 838 902,2** тысячи рублей.

2.1. Доходы бюджета Фонда на 2016 год увеличены на **501 465,5** тыс. руб.

Указанные средства отражены в межбюджетных трансфертах доходов бюджета Фонда на 2016 год (Приложение 5) к проекту представленного закона, в том числе:

- на 100 000,0 тыс. рублей увеличены доходы бюджета Фонда за счет поступления из областного бюджета Ленинградской области, передаваемые на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования.
- на 401 465,15 тыс. рублей увеличены доходы бюджета Фонда за счет поступления из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 №747 «Об утверждении Правил направления в 2016 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями» и Уведомлением №6-24 по расчетам между бюджетами от 22.08.2016 года.

2.2. Доходы бюджета Фонда по коду дохода «Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» увеличены на 376,8 тыс. рублей и составят сумму 1026,3 тыс. рублей (возвраты от медицинских организаций средств, передаваемых на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгнувшим договор до истечения установленного срока).

2.3. По статье «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» учтен возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме *минус* 376,8 тыс. рублей, таким образом, за 2016 год сумма по данной статье составит *минус* 10 649,4 тыс. рублей, в том числе – *минус* 1026,3 тыс. рублей возвраты межбюджетных трансфертов, передаваемых на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, расторгнувшим договор до истечения установленного срока; *минус* **9 623,1** тыс. руб. – возврат остатка неиспользованной субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования за 2015 год.

Следует отметить, что указанные возвраты Фондом остатков неиспользованных сумм отражены *по доходам бюджета Фонда со знаком минус*.

3. Общая сумма уточненных расходов бюджета Фонда на 2016 год, предлагаемая к утверждению, составляет **17 848 525,3** тыс. руб., что больше суммы уточненных доходов бюджета Фонда 2016 года на **9 623,1** тыс. руб.

3.1. За счет изменения доходов бюджета Фонда расходы бюджета Фонда на 2016 год увеличены на сумму **501 465,5** тыс. руб. по направлениям.

3.2. Расходы бюджета Фонда 2016 года увеличены на 401 465,5 тыс. рублей и в соответствии с решением Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области от 30.09.2016 года распределены:

а) на дополнительные объемы и стоимость специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях и условиях дневного стационара, между федеральными государственными учреждениями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2016 год – в сумме 78 403,2 тыс. рублей.

б) на дополнительные объемы и стоимость специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в стационарных условиях и условиях дневного стационара и плановые показатели размера средств по расчетам за указанную медицинскую помощь, оказываемую застрахованным в Ленинградской области лицам в других субъектах РФ на 2016 год – в сумме 323 062,3 тыс. рублей.

3.3. Согласно пояснительной записки, расходы бюджета Фонда увеличены на 100 000,0 тыс. рублей, на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования и в связи с представленными к оплате счетам за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Ленинградской области, в других субъектах РФ необходимо перераспределить средства следующим образом:

№ п/п	Наименование	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2016 год	Проект изменений бюджета Фонда на 2016 год	Разница
1	Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов РФ	128 531,9	128 531,9	0,0
2	Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов, в т. ч.:	15 335 531,6	15 836 997,1	501 465,5

	фондов, в т. ч.:			
2.1.	<i>оплата медицинской помощи, оказанной гражданам застрахованным в Ленинградской области в медицинских организациях Ленинградской области</i>	13 977 232,2	13 659 440,5	-317 791,7
2.2.	<i>оплата медицинской помощи в стационарных условиях и условиях дневного стационара, оказанной федеральными государственными учреждениями, участвующими в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования ленинградской области</i>	0,0	78 403,2	78 403,2
2.3.	<i>Ведение дела СМО</i>	139 772,3	137 386,2	-2 386,1
2.4.	<i>Оплата медицинской помощи оказанной гражданам застрахованным в Ленинградской области в медицинских организациях других субъектах РФ</i>	1 218 527,1	1 638 704,9	420 177,8
2.5.	<i>Оплата медицинской помощи в стационарных условиях и условиях дневного стационара, оказанной застрахованным в Ленинградской области лицам в других субъектах РФ</i>	0,0	323 062,3	323 062,3
3=1+2	ИТОГО ТП ОМС	15 464 063,5	15 965 529,0	501 465,5
4	Оплата медицинской помощи, оказанной гражданам застрахованным в других субъектах РФ, в медицинских организациях Ленинградской области	1 755 868,5	1 755 868,5	0,0
5=2+4	ИТОГО оплата мед. помощи в 2016 году	17 091 400,1	17 592 865,6	501 465,5

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, данные приведённые в таблице, не содержат информации об увеличении расходах бюджета Фонда на 100 000,0 тыс. рублей на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

4. Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда.

4.1. Согласно пояснительной записки, нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования определен в размере, не превышающем одномесячный объем средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую

помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования) составит 1 330 460,8 тыс. рублей.

4.2. Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования увеличен на 41 788,8 тыс. рублей, за счет иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями и межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования (размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда не должен превышать среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год).

В соответствии с федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 №227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» цели направления нормированного страхового запаса Фонда дополнены следующим направлением - финансовое обеспечение мероприятий.

5. Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Территориальную Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2016 год.

В текстовой части пояснительной записки и Приложении 5 представленного законопроекта имеются технические ошибки.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что данный законопроект может быть вынесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом вышеизложенного.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин