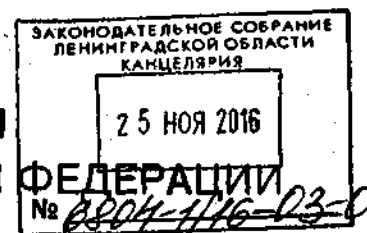


**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ**



ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«23» ноября 2016 г.

№ 66-02. *28* /лб

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Временной комиссией Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по развитию информационного общества 17 ноября 2016 года рассмотрены вопросы предупреждения в отрасли связи и других инфраструктурных сферах экономики правонарушений, связанных с оборотом лома и отходов цветных и черных металлов, а также предложения по совершенствованию отдельных аспектов государственного регулирования в указанной сфере.

Участники заседания отметили характерный для последних лет резкий рост хищений кабелей, проводов, трансформаторов, аккумуляторных батарей, элементов металлических опор, железнодорожных путей и подвижного состава, других товарно-материальных ценностей, содержащих цветные и черные металлы, с объектов транспорта, электроэнергетики, электросетевого хозяйства и электросвязи, в целях сбыта похищенного на пункты приема лома и отходов цветных металлов. Под видом лома и отходов цветных металлов, в нарушение требований, утвержденных Правительства Российской Федерации Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов, а также Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, принимаются оборудование, провода большой протяженности с видимыми следами снятия кабельной оболочки, рельсы, элементы подвижного железнодорожного состава и иные товарно-материальные ценности, заведомо не относящиеся к категории бытовых отходов, но имеющие характерные признаки, свидетельствующие об их промышленном назначении, и зачастую помеченные специальной маркировкой об их промышленной принадлежности.

В значительной степени указанной негативной тенденции способствует неконтролируемый рост пунктов приема лома и отходов цветных и черных металлов, в большинстве своем нелегальных, грубые нарушения ими

RECEIVED
JAN 10 1964
U.S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
WASHINGTON, D.C.

требований постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», основных положений указанных правил обращения с ломом и отходами металлов. Попустительство, а зачастую и прямое поощрение преступных действий, связанных с незаконным оборотом цветных и черных металлов, со стороны лиц, организующих их прием, не получают должной оценки со стороны органов, призванных контролировать деятельность таких объектов.

Кроме того, следует отметить отсутствие положительного влияния от деятельности подобных пунктов приема лома и отходов цветных и черных металлов на наполнение доходной части региональных бюджетов и на уровень занятости местного населения.

Принимая во внимание то, что бесперебойная и безопасная деятельность предприятий и организаций электросвязи, электроэнергетики и транспорта, обеспечивающих функционирование иных стратегических отраслей экономики и в целом хозяйственного комплекса Российской Федерации, поддержания ее устойчивого социально-экономического развития, соблюдения конституционных прав граждан страны на достойную жизнь и защиту от чрезвычайных ситуаций и иных происшествий, члены Временной комиссии и участники заседания высказали ряд рекомендаций и предложений по нормализации ситуации в сфере оборота лома и отходов цветных и черных металлов.

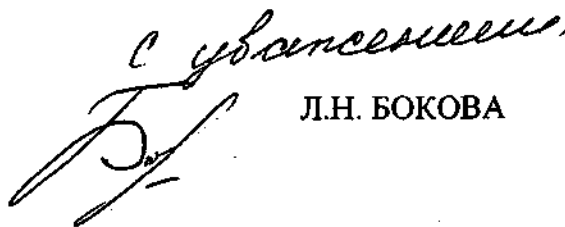
К числу таких предложений относятся прилагаемые законопроекты о внесении изменений в статью 13¹ Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а также поправки к статье 215² Уголовного кодекса Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного прошу Вас рассмотреть указанные предложения, а также представить свою позицию относительно того, какие дополнительные меры или законодательные решения необходимо принять в целях совершенствования регулирования вопросов оборота лома и отходов цветных и черных металлов.

Позицию, а также предложения прошу направить в мой адрес до 12 декабря 2016 г.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Кондрашева Ольга Владимировна
(495) 986-64-65


Л.Н. БОКОВА

Вносится

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статью 13¹ Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Внести в статью 13¹ Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2001, № 1, ст. 21) следующие изменения:

1) в пункте 1:

а) слова «органами государственной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий вправе издавать обязательные к исполнению

на территории субъекта Российской Федерации акты, утверждающие дополнительный перечень разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов.»;

2) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Запрещен прием лома и отходов цветных и (или) черных металлов, не поименованных в утвержденных перечнях разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1.
Федерального закона «Об отходах производства и потребления»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1. Федерального закона «Об отходах производства и потребления» направлен на ограничение незаконного оборота в сфере оборота лома и отходов цветных и черных металлов. В настоящее время в Российской Федерации рынок лома и отходов цветных и черных металлов, в силу отсутствия действенных мер государственного регулирования, приобретает все более криминальный характер, препятствует бесперебойной и безопасной деятельности предприятий и организаций электроэнергетики, связи, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и наносит значительный экономический ущерб государству.

Хищения оборудования на объектах инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, объектов связи и электроэнергетики приобретают все более массовый характер. Под видом лома и отходов цветных и черных металлов в приемных пунктах, как легальных, так и нелегальных, принимают технологическое оборудование, элементы металлических опор, провода и кабели большой протяженности с видимыми следами снятия кабельной оболочки, трансформаторы, аккумуляторные батареи, другие товарно-материальные ценности, содержащие цветные и черные металлы и заведомо не относящиеся к категории бытовых отходов, но имеющие характерные признаки, свидетельствующие об их промышленном назначении.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.1. Федерального закона «Об отходах производства и потребления» физические лица могут осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отчуждение лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности, согласно перечню разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, утвержденному органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации такие перечни приняты. Вместе с тем данные перечни не актуализируются и в них нет единообразия по количеству и видам наименований лома и отходов цветных металлов.

Так, в Красноярском крае – 112 наименований, разрешенных для

приема от физических лиц, в Московской области – 134, Пензенской области – 377, Тамбовской – 192, Ульяновской – 117, а в Костромской области – 8 видов, в Ивановской области – 5 видов, в Калужской – 13 видов.

В одних регионах приняты постановления органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утверждающие перечни видов лома цветных и черных металлов, образующихся в быту и подлежащих приему от физических лиц (Постановление Правительства Пензенской области от 6 июля 2001 года № 268-пП «Об утверждении перечня лома цветных металлов, образующегося в быту и разрешенного для приема от физических лиц», Постановление Губернатора Ульяновской области от 25 февраля 2005 года № 28 «Об утверждении перечня лома и отходов цветных металлов, разрешенных для приема от физических лиц, на территории Ульяновской области», Постановление Администрации Воронежской области от 29 ноября 2001 года № 1187 «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов на территории Воронежской области», в других - законы (Закон Курганской области от 5 июня 2000 года № 331 «Об упорядочении деятельности по заготовке, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Курганской области», Закон Красноярского края от 8 февраля 2001 года № 13-1158 «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов»). В Костромской области Перечень лома и отходов цветных металлов, разрешенных для приема от физических лиц, утвержденный Постановлением Администрации Костромской области от 13 октября 2008 года № 360-а, не является закрытым.

В настоящее время единого, универсального, актуализированного перечня для всех регионов Российской Федерации нет. Это создает проблему правоприменения и не позволяет привлекать к ответственности нарушителей за нелегальный оборот лома и отходов цветных и (или) черных металлов производственно-технического назначения. Зачастую, лом и отходы цветных металлов фактически промышленного назначения под видом бытового свозятся в те субъекты Российской Федерации, в которых действуют наиболее «либеральные» правила их приема.

В целях унификации перечня лома и отходов цветных и (или) черных металлов, разрешенных для приема от физических лиц, такой перечень предлагается устанавливать уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Данный перечень будет единым для всех субъектов Российской Федерации. При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе утверждать

в пределах своих полномочий дополнительный перечень лома и отходов цветных и (или) черных металлов, разрешенных для приема от физических лиц, также обязательный для исполнения на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Поскольку в статье 13.1 отсутствует прямой запрет на прием от физических лиц иных изделий из лома и отходов цветных и (или) черных металлов, не поименованных в соответствующем перечне, такой запрет предлагается установить.

Данные меры будут способствовать предотвращению хищений и легализации предпринимательской деятельности, связанной с оборотом лома и отходов цветных и (или) черных металлов в Российской Федерации.

Вносится

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в статью 215² Уголовного кодекса
Российской Федерации»**

Дополнить статью 215² Уголовного кодекса Российской Федерации
(Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954;
2001, № 26, ст. 2587; 2003, № 50, ст. 4848; 2011, № 50, ст. 7362)
примечанием следующего содержания:

«Примечание. Под приведением иным способом в негодное для
эксплуатации состояние в настоящей статье понимаются повреждение
любым способом объектов энергетики, электросвязи, жилищного и
коммунального хозяйства или других объектов жизнеобеспечения,
включая хищение кабелей и иного оборудования, входящего в состав или
обеспечивающего функционирование объектов энергетики, электросвязи,
жилищного и коммунального хозяйства или других объектов

жизнеобеспечения, повлекшее нарушение функционирования указанных объектов.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 215² Уголовного кодекса Российской Федерации»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 215² Уголовного кодекса Российской Федерации» направлен на усиление уголовной ответственности за хищение кабелей и иного оборудования, входящего в состав или обеспечивающего функционирование объектов энергетики, электросвязи, жилищного и коммунального хозяйства или других объектов жизнеобеспечения, повлекшее по неосторожности нарушение функционирования указанных объектов.

Необходимость усиления ответственности за данные деяния обусловлена тем, что хищения кабелей и оборудования на объектах энергетики, электросвязи, жилищного и коммунального хозяйства или других объектов жизнеобеспечения приобретают массовый характер.

Так, в 2015 г. операторами подвижной радиотелефонной связи общедоверального значения связи заявлено в органы внутренних дел о почти 1,4 тыс. хищениях кабелей, аккумуляторных батарей и иных товарно-материальных ценностей на общую сумму свыше 40 млн. руб. При этом наблюдался значительный ежеквартальный прирост выявленных преступлений указанной категории. Операторы фиксированной телефонной связи (местной, междугородной и международной) с учетом высокой стоимости похищаемых кабелей связи несут более значительные убытки. Так, по данным ПАО «Московская городская телефонная сеть» в том же году совершены более 530 краж кабелей на общую сумму свыше 252,4 млн. руб.

За первое полугодие 2016 г. зафиксировано свыше 800 аналогичных фактов хищений имущества операторов подвижной радиотелефонной связи с установленным ущербом порядка 30 млн. руб. За тот же период времени совершено свыше 250 краж медного кабеля, принадлежащего ПАО «МГТС», на сумму более 140,8 млн. руб.

Имея целью завладеть для дальнейшей перепродажи черными и цветными металлами, содержащимися в кабелях и оборудовании, при совершении хищений виновные лица как правило совершают действия, приводящие к нарушению нормального функционирования вышеуказанных объектов (прекращению услуг связи, отключению электричества и пр.).

Нарушение нормального функционирования объектов энергетики, электросвязи, жилищного и коммунального хозяйства или других объектов жизнеобеспечения затрагивает интересы неограниченного круга лиц (потребителей, оплативших услуги связи, государственных и муниципальных органов и учреждений).

Например, прекращение услуг связи неизбежно ведет к невозможности исполнять операторами связи свои публичные обязанности по обеспечению круглосуточной бесперебойной работы службы экстренного вызова

оперативных служб, системы оперативно-розыскных мероприятий, оказанию услуг связи для нужд органов государственной власти, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, выполнению иных обязанностей при проведении контртеррористических операций, при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Иными словами, общественная опасность от данного вида хищения многократно превышает бытовые случаи хищения, так как затрагивает интересы неограниченного круга лиц (потребителей, государственных и муниципальных органов и учреждений), а в ряде случаев может затронуть безопасность государства.

Между тем, в настоящее время отсутствует единообразная практика квалификации такого рода деяний. Одно и то же деяние по хищению кабелей связи или аккумуляторных батарей квалифицируется разными следователями по статье 158 УК РФ (кража), статье 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества), статье 168 УК РФ (уничтожение или повреждение имущества по неосторожности), статье 214 УК РФ (вандализм), статье 215² УК РФ (приведение в негодность объектов жизнеобеспечения) и пр.

Все это порождает правовую неопределенность и позволяет виновным получать минимальные санкции за совершение деяний, имеющих значительную общественную опасность.

Внесение предлагаемых изменений в ст. 215² УК РФ отвечает задачам уголовного закона по охране прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений, а также общеправовому принципу неотвратимости наказания.

Правительство Ленинградской области

Экз. N 1

В Х О Д Я Ш А Я Т Е Л Е Г Р А М М А N 224/АН

Из Москвы Получена "24" ноября 2016 г. "16" час. "10" мин.

ДЛЯ РЕЗОЛЮЦИЙ

ИЗ МОСКВЫ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 165

КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАПРАВЛЯЮ ВАМ НА РАССМОТРЕНИЕ И ВНЕСЕНИЕ СВОИХ
ПРЕДЛОЖЕНИЙ 2 ЗАКОНОПРОЕКТА, РЕГУЛИРУЮЩИХ РЫНОК СЫТА
ЦВЕТНОГО МЕТАЛЛА И СОПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО К НИМ.

ПРИПОЖЕНИЕ: ФАЙЛ PISMO.PDF, ОБЪЕМОМ 186858 БАЙТ,
 НР 66-02.298/ПВ, НА 11 ЛИСТАХ.

ПОДП НР 167А
24.11.2016 Г.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И ДОКУМЕНТООБОРОТА
АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАШАНОВА Т.В.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: КОНДРАШОВА О.В.
ТЕЛ: (495) 986-64-65

Выпущена в 1 экз. "24" ноября 2016 г. "16" час. "15" мин.

Экз. N 1 - канцелярия

Экз. N 2 -

Экз. N 3 -

Экз. N 4 -

