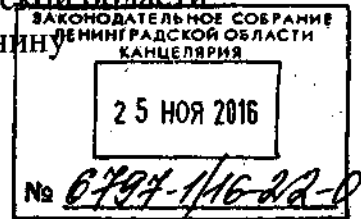


Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину



Уважаемый Сергей Михайлович!

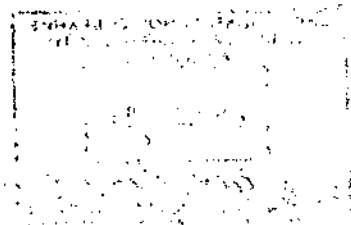
На основании статьи 31 Устава Ленинградской области, вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» - на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» - на 2 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» - на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» - на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» - на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

В.С. Петров
Л.А. Тептина
В.А. Коваленко
Н.О. Коваль
Е.Б. Маханек



Проект вносят
депутаты:
В.С. Петров
Л.А. Тептина
В.А. Коваленко
Н.О. Коваль
Е.Б. Маханек

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон определяет особенности использования в общественных местах на территории Ленинградской области электронных систем доставки никотина с целью снижения уровня их потребления среди населения.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

1) электронная система доставки никотина (далее - ЭСДН) – электронное устройство одноразового и/или многоразового использования с аэрозольным генератором сверхмалой мощности, продуцирующее аэрозоль путем нагревания раствора, компонентами которого, помимо никотина, когда он присутствует, являются пропиленгликоль с глицерином или без него и ароматизаторы.

2) использование ЭСДН – вдыхание аэрозоля, продуцируемого электронным устройством.

Статья 3. Ограничение использования ЭСДН в общественных местах на территории Ленинградской области

Использование ЭСДН запрещается (за исключением мест, в которых в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года N 15-ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" допускается курение табака):

- 1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;
- 2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;
- 3) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского, пригородного, междугороднего сообщения, а также в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;
- 4) в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;
- 5) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;
- 6) в помещениях социальных служб;
- 7) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- 8) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;
- 9) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;
- 10) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;
- 11) на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;
- 12) на автозаправочных станциях.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего областного закона

Нарушение настоящего областного закона влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Ленинградской области.

Статья 5. Вступление настоящего областного закона в силу

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» разработан с целью обеспечения охраны здоровья населения Ленинградской области и создания единых норм, с учетом положений Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, которые должны применять к категории электронных систем доставки никотина.

Разработка проекта обусловлена ростом популярности использования ЭСДН среди населения.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом правовое регулирование вопросов использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) федеральным законодателем не осуществлено.

В таких условиях, исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, субъекты Российской Федерации по вопросам совместного ведения обладают правом опережающего законодательства, поскольку по смыслу статей 72, 76 (часть 2) и 77 (часть 1) Конституции Российской Федерации отсутствие соответствующего федерального закона по вопросам совместного ведения само по себе не препятствует органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять собственный нормативный акт, что вытекает из природы совместной компетенции (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. N 16-П; от 1 февраля 1996 г. N 3-П).

В целях формирования единого подхода к категории ЭСДН законопроект вводит понятия «электронная система доставки никотина (ЭСДН)» и «использование электронных систем доставки никотина (ЭСДН)».

Определение понятия ЭСДН соответствует определению, которое дает ВОЗ в своем официальном докладе «Электронные системы доставки никотина» от 1 сентября 2014 года, подготовленному к шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака. Законопроект распространяется на ЭСДН, в которых используется как никотиносодержащая, так и безникотиновая жидкость. Данная норма обусловлена следующими факторами:

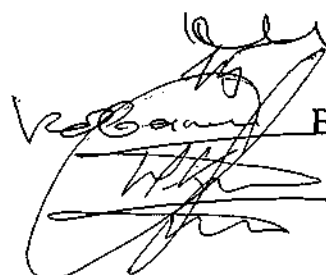
1. Исключение безникотиновых жидкостей из сферы регулирования может помешать достижению целей, поставленных законопроектom, и затруднить формирование правоприменительной практики, так как крайне сложно идентифицировать факт наличия или отсутствия никотина в применяемой жидкости;

2. Использование ЭСДН как с никотиносодержащей, так и с безникотиновой жидкостью, может косвенно повлиять на формирование привычки потребления сигарет, так как имитирует процесс курения

Также отмечается потенциальное вмешательство ЭСДН в меры проводимой политики по созданию бездымной среды, поэтому законопроект определяет перечень общественных мест, где использование ЭСДН ограничено.

Принятие данного законопроекта позволит предотвратить распространение ЭСДН среди населения.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

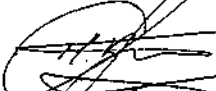
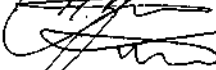
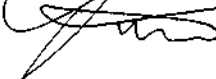


В.С. Петров
Л.А. Тептина
В.А. Коваленко
Н.О. Коваль
Е.Б. Маханек

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона
«Об особенностях использования электронных систем доставки
никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской
области»

Принятие областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

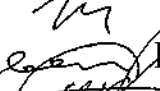
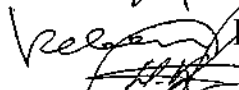
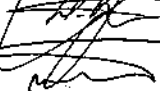
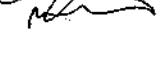
Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

 В.С. Петров
 Л.А. Тептина
 В.А. Коваленко
 Н.О. Коваль
 Е.Б. Маханек

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«Об особенностях использования электронных систем доставки
никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской
области»**

Для реализации областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие нормативных актов Правительства Ленинградской области

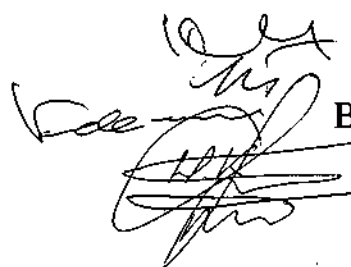
Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

 В.С. Петров
 Л.А. Тептина
 В.А. Коваленко
 Н.О. Коваль
 Е.Б. Маханек

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «Об особенностях использования электронных систем
доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «Об особенностях использования электронных систем доставки никотина (ЭСДН) в общественных местах на территории Ленинградской области» потребует внесение соответствующих изменений в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

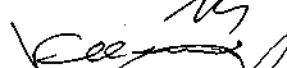
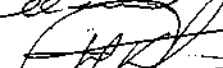


В.С. Петров
Л.А. Тептина
В.А. Коваленко
Н.О. Коваль
Е.Б. Маханек

Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака;
2. Конституция Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

 В.С. Петров
 Л.А. Тептина
 В.А. Коваленко
 Н.О. Коваль
 Е.Б. Маханек