

от 8 ноября 2016 года № 140

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 10
Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

6. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект
вносит Законодательное
собрание Ленинградской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации"**

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 10 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2014, № 43, ст. 5799) изменение, исключив слова ", не наделенные функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации"

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, могут являться только органы, осуществляющие соответствующие функции и при этом не наделенные иными функциями (не предусмотренными Федеральным законом № 73-ФЗ).

Таким образом, в действующей редакции пункт 2 статьи 10 Федерального закона № 73-ФЗ предписывает субъектам Российской Федерации определенным образом формировать органы исполнительной власти в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия и запрещает наделять такие органы функциями, не предусмотренными Федеральным законом № 73-ФЗ.

Вместе с тем согласно преамбуле Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федеральным законом № 184-ФЗ, из чего следует, что единственным федеральным законом, которым могут быть урегулированы вопросы формирования органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, является Федеральный закон № 184-ФЗ, иное правовое регулирование данных вопросов осуществляется правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с изложенным положения пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 73-ФЗ противоречат Федеральному закону № 184-ФЗ.

Кроме того, невозможность исполнения органами субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, функций, не предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ, может привести к нарушениям федерального законодательства, содержащего требования по выполнению определенных функций, обязательные для всех органов исполнительной власти (например, федеральных законов от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации").

Федерации", от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях" и других). Таким образом, имеет место коллизия норм федерального законодательства.

В целях устранения указанных противоречий необходимо исключить из пункта 2 статьи 10 Федерального закона № 73-ФЗ слова ", не наделенные функциями, не предусмотренными настоящим Федеральным законом".

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 10
Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 10
Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
"О внесении изменения в статью 10 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории
и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин