

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.11.2016 № 12
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " ноября 2016 г.

31. О проекте федерального закона № 1166517-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении административной ответственности за нарушение правил содержания собак в городах и населенных пунктах) - вносит Законодательное Собрание Амурской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 19 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (январь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
(шестой созыв)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.08.2016

№ 70/315

г.Благовещенск

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Амурской области по внесению в
Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении
изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных
правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Амурской области при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Романенко Р.Ю.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Кушнару Ю.В., Суворову А.Г., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Абрамову И.Н., Позднякову В.Г., Романенко Р.Ю. с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Амурской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания



К.В.Дьяконов

Вносится
Законодательным Собранием
Амурской области

Проект
№ 1166517-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27 (ч. 1), ст. 2700; № 27 (ч. 2), ст. 2717; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 30 (ч. 2), ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31 (ч. 1), ст. 3452; № 31 (ч. 1), ст. 3420; № 31, ст. 4007; № 31, ст. 4008; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3418; № 52 (ч. 1), ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; № 26, ст. 3120; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4006; 2011 № 1, ст. 29; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4298; № 30 (ч. 1), ст. 4574; № 30 (ч. 1), ст. 4585; № 30 (ч. 1), ст. 4598; № 30 (ч. 1), ст. 4600; 4601; № 50, ст. 7342; ст. 7352; 7355; ст. 7362; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3069; № 31, ст. 4320; № 41, ст. 5523; № 53 (ч. 1), ст. 7577; № 53 (ч. 1), ст. 7602; № 53 (ч. 1), ст. 7640; 2013, № 8, ст. 720; № 14, ст. 1651; ст. 1657; ст. 1658; ст. 1666; № 17, ст. 2029; № 26, ст. 3208; № 27, ст. 3469; № 27, ст. 3477; № 30 (ч. 1), ст. 402; № 30 (ч. 1), ст. 4029; № 30 (ч. 1), ст. 4031; № 30 (ч. 1), ст. 4034; № 30 (ч. 1), ст. 4040; № 30 (ч. 1), ст. 4078; № 43, ст. 5444; № 44, ст. 5643; № 48, ст. 6161; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6683; № 51, ст. 6685; № 51, ст. 6695; № 51, ст. 6696; № 52 (ч. 1), ст. 6980; 2014, № 6, ст. 559; № 6, ст. 566; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302; № 19, ст. 2310; № 30 (ч. 1), ст. 4211; № 30 (ч. 1), ст. 4233; № 30 (ч. 1), ст. 4278; № 42, ст. 5615; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 67; № 6, ст. 885; № 13, ст. 1805; № 29 (ч. 1), ст. 4356; № 48 (ч. 1), ст. 6706; ст. 6711; № 52 (ч. 1), ст. 7547; 2016, № 11, ст. 1493; № 11, ст. 1481; № 27 (ч. 1), ст. 4160; № 27 (ч. 2), ст. 4238; № 27 (ч. 2), ст. 4259; № 28, ст. 4558) следующие изменения:

1) главу 6 дополнить статьей 6.34 следующего содержания:

«Статья 6.34. Создание угрозы жизни или здоровью людей при содержании собак

1. Выгул собак вне специально отведенных мест и (или) допущение нахождения собак в общественных местах и (или) на территориях общего пользования без намордника и поводка -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей.

2. Непринятие лицом, осуществляющим выгул собаки, мер по уборке продуктов жизнедеятельности собаки в случае загрязнения общественных мест и (или) территорий общего пользования -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей.

3. Действия (бездействие), которые привели к самостоятельному выходу собаки из мест ее содержания, -

влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей.

4. Совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2, 3 настоящей статьи, несовершеннолетними в возрасте до шестнадцати лет -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

5. Повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1-4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.»;

2) часть 1 статьи 23.2 после цифр «6.23» дополнить словами «, частями 4, 5 (в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних) статьи 6.34»;

3) часть 1 статьи 23.3 после слов «статьей 6.24 (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах),» дополнить словами «частями 1-3 и частью 5 (в отношении граждан и должностных лиц) статьи 6.34»;

4) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «6.23» дополнить цифрами «, 6.34».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Административное законодательство в течение последних пяти лет претерпело значительные изменения, в первую очередь, обусловленные необходимостью приведения его в соответствие с иными федеральными законами, устранения противоречий.

Правоприменительная практика показала необходимость усилить ответственность за административные правонарушения, объектом посягательств которых являются жизнь и здоровье людей, общественный порядок.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях установления административной ответственности граждан и должностных лиц, не соблюдающих правила содержания собак в городах и других населенных пунктах.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В настоящее время Верховным Судом Российской Федерации (например, определением от 14 декабря 2011 года № 64-Г11-36 и др.) установлено, что на территории Российской Федерации по вопросу содержания собак и кошек действует постановление Совмина РСФСР от 23 сентября 1980 года № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР». Региональный законодатель не вправе устанавливать административную ответственность за нарушения в области правоотношений, урегулированных Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также иными подзаконными актами: санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации, СанПиН 3.2.1333-03», введенными в действие постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 мая 2003 года № 105, Правилами содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР, утвержденными Минжилкомхозом РСФСР 12 июня 1981 года, Минсельхозом РСФСР 24 июня 1981 года, Минздравом РСФСР 24 июня 1981 года, Минюстом РСФСР 03 июля 1981 года.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 81-АПГ12-1 также указано, что региональный законодатель,

устанавливая административную ответственность за нарушение правил содержания домашних животных и птиц, вторгается в компетенцию Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. Аналогичная позиция содержится и в определении Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2012 года № 46-АПГ12-14 и нескольких других. Кроме того, в городах и иных населенных пунктах фиксируется множество случаев нападения собак на человека. Подобные нападения зачастую заканчиваются для человека серьезными травмами.

В связи с актуальностью проблемы необходимо урегулировать данные правоотношения на уровне федерального закона.

Законопроектом предлагается Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить статьей 6.34 «Создание угрозы жизни или здоровью людей при содержании собак» и установить административную ответственность за выгул собак вне специально отведенных мест и (или) допущение нахождения собак в общественных местах и (или) на территориях общего пользования без намордника и поводка; за неприятие лицом, осуществляющим выгул собаки, мер по уборке продуктов жизнедеятельности собаки в случае загрязнения общественных мест и (или) территорий общего пользования, а также за действия (бездействие), которые привели к самостоятельному выходу собаки из мест ее содержания.

Правом составления протоколов по данной категории дел предлагается наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции).

Принятие законопроекта позволит устранить пробелы законодательства и упорядочить общественные отношения в указанной сфере, снизит число конфликтов между владельцами собак и другими гражданами, а также повысит безопасность и укрепит гарантии прав и законных интересов граждан на территории всей страны.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской
Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.