

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2016 № 11
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " ноября 2016 г.

102. О проекте федерального закона № 861659-6 "О пчеловодстве"
(в части установления общих принципов правового регулирования, организации и осуществления пчеловодства) - внесен депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, О.А.Лебедевым, К.К.Тайсаевым, а также А.П.Тарнаевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 16 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 августа 2015 г.

№ 8/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О пчеловодстве», разработанный депутатами Государственной Думы Российской Федерации Г.А.Зюгановым, А.П.Тарнаевым, О.А.Лебедевым, К.К.Тайсаевым.

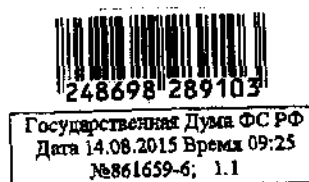
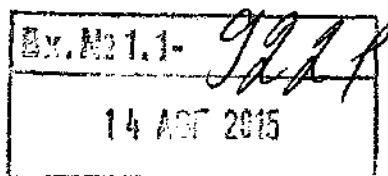
Приложение:

1. Текст законопроекта на 20 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия текста законопроекта на электронном носителе.



О.А.Лебедев

О.А.Лебедев
(495) 692-98-41



Вносится депутатами
Государственной Думы
Г.А.Зюгановым

О.А.Лебедевым
К.К.Тайсаевым,
*а также А.П.Тарнаевым в качестве
и сопонимия или полномочий депутата
Государственной Думы* Проект

861659-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О пчеловодстве

Статья 1. Цель настоящего Федерального закона

Целью настоящего Федерального закона является установление общих принципов правового регулирования, организации и осуществления пчеловодства, а также охраны пчел.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

- 1) пчеловодство — отрасль сельского хозяйства, занимающаяся содержанием, разведением, использованием пчел для опыления, производством продуктов пчеловодства;
- 2) энтомофильные растения - растения, опыляемые насекомыми;

- 3) пасека – обособленная группа ульев с пчелиными семьями и инвентарем и оборудованием для пчеловодства, создаваемая для получения продуктов пчеловодства, опыления, разведения пчел;
- 4) стационарная пасека - пасека, находящаяся на земельных участках любого целевого назначения, в зданиях, строениях, сооружениях, иных объектах в течение всего пчеловодного сезона;
- 5) кочевая пасека - пасека, перемещаемая в течение пчеловодного сезона для опыления энтомофильных растений и получения продуктов пчеловодства;
- 6) улей – искусственное жилище пчелиной семьи, в котором пчелы строят гнездо из восковых сотов;
- 7) пчелиная семья – сообщество, состоящее из рабочих пчёл, одной плодной пчелиной матки и трутней;
- 8) пчелиный рой – новая пчелиная семья, сформировавшаяся в основной пчелиной семье и самостоятельно выделившаяся из нее при естественном роении;
- 9) порода пчёл - большая, консолидированная группа пчелиных семей общего происхождения, сформировавшаяся под влиянием естественного отбора в определенных природно-географических условиях, имеющая сходные экстерьерные и хозяйственно-полезные признаки, устойчиво передающиеся по наследству;

10) план размещения пасек (кочевая карта) – документ, в котором

определяются места и сроки расположения пасек, при вывозе пчел на медосбор;

11) главный медосбор – сбор пчелами нектара в период массового цветения медоносных растений, выделяющих его в максимальном количестве;

12) продукт пчеловодства – мед, прополис, маточное молочко, перга, воск, пыльца, яд, иные продукты, получаемая на пасеке в результате жизнедеятельности пчелиной семьи;

13) вывоз пчел на медосбор – перевозка пчелиных семей к массивам медоносных растений для сбора нектара и опыления энтомофильных растений;

Статья 3. Законодательство Российской Федерации в области пчеловодства

Законодательство Российской Федерации в области пчеловодства основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Основные принципы государственного регулирования пчеловодства

Государственное регулирование пчеловодства основывается на следующих принципах:

1) научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения сохранения естественного генофонда пчел, рационального использования и воспроизводства пчелиных семей;

2) гарантия прав физических лиц свободно осуществлять пчеловодство в соответствии настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и нормативными правовыми актами;

3) участие граждан, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) в решении вопросов, касающихся развития пчеловодства;

4) государственной поддержки развития пчеловодства, а также содействия развитию международного сотрудничества в области пчеловодства;

5) обязательности членства физических лиц, осуществляющих пчеловодство в целях извлечения прибыли, в саморегулируемой организации пчеловодов;

Статья 5. Полномочия органов государственной власти в области пчеловодства

1. К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных пчеловодством относятся:

1) разработка и реализация в Российской Федерации единой государственной политики в области пчеловодства;

- 2) разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области пчеловодства и контроль за их применением;
- 3) разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных и региональных программ в области пчеловодства;
- 4) установление федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление в области пчеловодства;
- 5) установление Правил осуществления пчеловодства;
- 6) государственная регистрация и ведение реестра саморегулируемых организаций в области пчеловодства;
- 7) утверждение порядка ведения саморегулируемой организацией пчеловодов реестра членов саморегулируемой организации пчеловодов.
- 8) ведение сводного реестра членов саморегулируемых организаций пчеловодов;
- 9) государственный контроль за деятельностью саморегулируемых организаций в области пчеловодства;
- 10) установление Перечня допущенных к разведению и содержанию пород пчел;
- 11) установление порядка ведения Перечня допущенных к разведению и содержанию пород пчел.
- 12) установление Порядка и осуществление государственного учета количества пчелиных семей;

13) не реже 1 раза в год организация и обеспечение проведения мероприятий по диагностике, профилактике и борьбе с болезнями, вредителями и отравлениями пчел;

14) координация селекционно-племенной работы, содействие развитию племенных пчелоразведенческих хозяйств и заказников пчел;

15) установление порядка разработки, выдачи и ведения паспорта пасеки;

16) разработка и выдача паспорта пасеки;

17) установление порядка разработки и согласование кочевых карт;

18) согласование правил размещения пасек;

19) организация научных исследований, направленных на охрану и воспроизводство пчел, а также улучшение продуктов пчеловодства;

20) осуществление государственного мониторинга количества пчелиных семей на территории Российской Федерации, генетического фонда пчел.

Статья 6. Участники отношений в области пчеловодства

Участниками отношений в области пчеловодства являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, а также юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области пчеловодства.

Статья 7. Саморегулируемая организация пчеловодов

1. Саморегулируемой организацией пчеловодов признается

некоммерческая организация, созданная в целях регулирования пчеловодческой деятельности и контроля за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований настоящего Федерального закона, других федеральных законов и нормативных правовых актов в области пчеловодства, правил деловой и профессиональной этики, включенная в единый государственный реестр саморегулируемых организаций пчеловодов и объединяющая на условиях членства пчеловодов.

2. Статус саморегулируемой организации пчеловодов приобретает некоммерческой организацией в соответствии с положениями настоящей статьи с даты ее включения в единый государственный реестр саморегулируемых организаций пчеловодов.

3. Основанием для включения некоммерческой организации в единый государственный реестр саморегулируемых организаций пчеловодов является выполнение ею следующих требований:

а) объединение в составе этой организации в качестве ее членов не менее чем триста юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области пчеловодства;

б) наличие коллегиального органа управления (совета, наблюдательного совета), функционально специализированных органов и структурных подразделений;

в) наличие стандартов и правил пчеловодческой деятельности,

утвержденных в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;

г) наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", соответствующего требованиям настоящего Федерального закона и Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях";

д) наличие лабораторий аккредитованной в области пчеловодства;

е) наличие в составе органов управления некоммерческой организации, как минимум двух специалистов, аттестованных в области ветеринарии;

ж) наличие в составе органов управления некоммерческой организации, как минимум трех лиц с пчеловодным и (или) ветеринарным и (или) биологическим образованием.

4) Саморегулируемая организация пчеловодов должна соответствовать требованиям части третьей настоящей статьи.

5) Саморегулируемая организация пчеловодов обязана своевременно принимать меры по недопущению возникновения конфликта интересов между саморегулируемой организацией пчеловодов и ее членами, а также по своевременному урегулированию такого конфликта.

6) Ликвидация некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации пчеловодов, осуществляется в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях.

7) Некоммерческая организация, имеющая статус саморегулируемой организации пчеловодов, не может быть реорганизована.

Статья 8. Функции саморегулируемой организации пчеловодов

Функциями саморегулируемой организации пчеловодов являются:

- 1) разработка и утверждение стандартов и правил пчеловодческой деятельности;
- 2) разработка и утверждение, по согласованию с уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, кочевых карт;
- 3) ведение паспорта пасеки;
- 4) предоставление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти сведений и информации в целях государственного мониторинга количества пчелиных семей на территории Российской Федерации, генетического фонда пчел;
- 5) разработка и утверждение правил и условий приема в члены саморегулируемой организации пчеловодов, установление размера членских взносов и порядка их внесения;
- 6) представление интересов своих членов в их отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также с международными профессиональными организациями пчеловодов;

7) прием в члены и исключение из членов саморегулируемой организации пчеловодов по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации пчеловодов;

8) контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований настоящего Федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пчеловодства, правил деловой и профессиональной этики;

9) ведение реестра членов саморегулируемой организации пчеловодов и предоставление доступа к информации, содержащейся в этом реестре, заинтересованным лицам с соблюдением требований настоящего Федерального закона, Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации;

10) организация информационного, методического, юридического обеспечения своих членов;

11) осуществление иных установленных настоящим Федеральным законом функций.

Статья 9. Требования к членству в саморегулируемой организации пчеловодов

1. Пчеловод одновременно может быть членом только одной саморегулируемой организации пчеловодов, отвечающей требованиям настоящего Федерального закона.

2. Саморегулируемая организация пчеловодов при приеме в члены саморегулируемой организации пчеловодов вправе предъявлять иные связанные с осуществлением пчеловодства и не противоречащие настоящему Федеральному закону и другим федеральным законам требования.

3. Коллегиальный орган управления саморегулируемой организации пчеловодов принимает решение о соответствии лица требованиям, установленным частями второй и третьей настоящей статьи, в течение семи дней со дня поступления заявления и необходимых документов от такого лица.

4. Лицо, в отношении которого принято решение о его соответствии требованиям, установленным частями второй и третьей настоящей статьи, считается принятым в члены саморегулируемой организации пчеловодов, и сведения о таком лице вносятся в реестр членов саморегулируемой организации пчеловодов в течение трех дней со дня внесения установленных саморегулируемой организацией пчеловодов взносов. Такому лицу в течение десяти дней со дня внесения сведений о нем в реестр членов саморегулируемой организации пчеловодов выдается документ о членстве в саморегулируемой организации пчеловодов.

5. Основанием для отказа в принятии лица в члены саморегулируемой организации пчеловодов являются:

а) несоответствие лица требованиям настоящей статьи;

б) несоответствие лица требованиям, утвержденным саморегулируемой организацией пчеловодов для вступления в члены саморегулируемой организации пчеловодов;

в) исключение лица из членов любой из саморегулируемых организаций пчеловодов за нарушение требований настоящего Федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области пчеловодства, правил деловой и профессиональной этики, если с даты исключения из членов саморегулируемой организации пчеловодов прошло менее чем три года.

6. Лицо, которому отказано в приеме в члены саморегулируемой организации пчеловодов, вправе обжаловать такой отказ в арбитражный суд.

7. Членство пчеловода в саморегулируемой организации пчеловодов прекращается коллегиальным органом управления саморегулируемой организации пчеловодов на основании:

а) заявления пчеловода о выходе из членов саморегулируемой организации пчеловодов;

б) утверждения коллегиальным органом управления саморегулируемой организации пчеловодов решения об исключении лица из членов саморегулируемой организации пчеловодов.

8. Саморегулируемая организация пчеловодов не позднее дня, следующего за днем принятия коллегиальным органом управления саморегулируемой организации пчеловодов решения о прекращении членства

пчеловода в саморегулируемой организации пчеловодов, обязана разместить

такое решение на официальном сайте саморегулируемой организации пчеловодов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также направить такое решение:

а) лицу, в отношении которого принято решение о прекращении членства в саморегулируемой организации пчеловодов;

б) всем саморегулируемым организациям, внесенным в единый государственный реестр саморегулируемых организаций пчеловодов;

в) уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему ведение сводного реестра членов саморегулируемых организаций пчеловодов.

Статья 10. Ведение саморегулируемой организацией пчеловодов реестра членов саморегулируемой организации пчеловодов

1. Наряду с требованиями, установленными Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", дополнительные требования к составу сведений, включаемых в реестр членов саморегулируемой организации пчеловодов, порядок ведения саморегулируемой организацией пчеловодов этого реестра утверждаются уполномоченным правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области пчеловодства.

2. На основании положений настоящего Федерального закона

информация, содержащаяся в реестре членов саморегулируемой организации пчеловодов, предоставляется по запросам граждан, юридических лиц в порядке, определенном внутренними документами саморегулируемой организации пчеловодов. Срок предоставления такой информации не может превышать семи дней со дня поступления соответствующего запроса.

Статья 11. Особенности осуществления пчеловодства

1. Пчеловодство осуществляется на земельных участках:

- 1) общего пользования в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 2) особо охраняемых природных территорий с учетом требований законодательства об особо охраняемых природных территориях;
- 3) находящихся в собственности юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в соответствии с настоящим Федеральным законом и гражданским законодательством.

2. Эксплуатация пасеки допускается только при наличии Паспорта пасеки.

3. Численность пчелиных семей, допустимая к содержанию на одной пасеке, может быть ограничена решением саморегулируемой организации пчеловодов.

4. Допущенными к разведению и содержанию породами пчел являются

породы, включенные в Перечень допущенных к разведению и содержанию пород пчел, утвержденный уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Утверждение и изменение Перечня допущенных к разведению и содержанию пород пчел осуществляется в порядке, утвержденном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области пчеловодства.

Статья 12. Правила осуществления пчеловодства

1. Федеральные Правила осуществления пчеловодства устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области пчеловодства.

2. С учетом климатических, экологических и иных особенностей территории, в той мере, в которой это не урегулировано федеральными Правилами осуществления пчеловодства, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут устанавливаться региональные Правила осуществления пчеловодства на территории субъекта Российской Федерации.

3. Правила осуществления пчеловодства в границах особо охраняемой природной территории, в зависимости от категории к которой отнесена такая

территория, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Правилами осуществления пчеловодства определяются:

1) Требования безопасности размещения пасек;

2) Особенности перевозки пчелиных семей;

3) Особенности осуществления пчеловодства в условиях естественной среды обитания пчел;

4) Квалификационные требования к пчеловодам;

5. Правила осуществления пчеловодства обязательны для исполнения физическими лицами, юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области пчеловодства.

Статья 13. Государственная поддержка развития пчеловодства

1. Государственная поддержка развития пчеловодства осуществляется посредством:

1) принятия государственных программ развития пчеловодства;

2) предоставления налоговых льгот;

3) льготного кредитования;

4) предоставления целевых субсидий;

5) подготовки и повышения квалификации специалистов по пчеловодству;

6) закупок продукции пчеловодства для государственных нужд;

7) содействия научно-исследовательской деятельности в области

пчеловодства и охраны пчел;

8) организации выставок и ярмарок пчеловодства;

9) возмещения расходов на ветеринарно-санитарное обеспечение пчеловодства.

Статья 14. Паспорт пасеки

1. Паспорт пасеки выдается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области пчеловодства.

Паспорт пасеки включает в себя:

- а) информацию о владельце пасеки;
- б) сведения о количестве пчелиных семей;
- в) сведения об эпизоотическом благополучии территории по болезням пчел, на которой располагается пасека;
- г) сведения о проведенных профилактических и (или) лечебных обработках пасеки;
- д) информация о полученных продуктах пчеловодства;
- е) иные сведения, в соответствии с Порядком выдачи паспорта пасеки.

2. Ведение паспорта пасеки осуществляется саморегулируемой организацией пчеловодов в порядке, определенном уполномоченным

Правительством Российской Федерации федеральным органом
исполнительной власти.

Статья 15. Охрана пчел.

1. Физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также общественные объединения и религиозные организации, участвуют в деятельности по охране пчел в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Органы государственной власти при осуществлении своих полномочий в области охраны пчел учитывают предложения и рекомендации граждан и юридических лиц, поступивших в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан".

3. Основными требованиями к организации охраны и рациональному использованию пчелиных семей являются:

1) научно-обоснованное рациональное использование и воспроизводство пчелиных семей;

2) охрана естественной среды обитания пчелиных семей, условий их размножения;

3) оптимальное размещение ульев и пасек на территориях, занятых энтомофильными растениями, нуждающимися в опылении;

4) содействие беспрепятственной перевозке пчелиных семей к местам опыления энтомофильных культур и зимовки;

5) выполнение требований охраны окружающей среды;

6) запрет на разорение дупел и других мест поселения пчелиных семей в условиях естественной среды обитания;

7) охрана ульев с пчелиными семьями от разорения;

8) организация научных исследований в области охраны пчелиных семей;

9) пропаганда охраны среды обитания пчел и энтомофильных растений в средствах массовой информации, воспитания в гражданах бережного отношения к пчелам;

10) предупреждение болезней и отравлений пчел, а также борьба с вредителями пчелиных семей.

4. В целях обеспечения наиболее ценными в племенном отношении популяциями и породами пчёл на определенных территориях (ареалах их естественного обитания) создаются племенные репродукторы, а также особо охраняемые природные территории, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Общественный контроль в области пчеловодства

1. **Общественный контроль за соблюдением установленного порядка подготовки и принятия исполнительными органами государственной власти решений, затрагивающих предусмотренные настоящим Федеральным законом права и законные интересы граждан и юридических лиц, осуществляется**

общественными объединениями, иными юридическими лицами и гражданами
в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Результаты общественного контроля в области пчеловодства, представленные в органы государственной власти, подлежат обязательному рассмотрению в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан", Федеральным законом от 26 мая 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

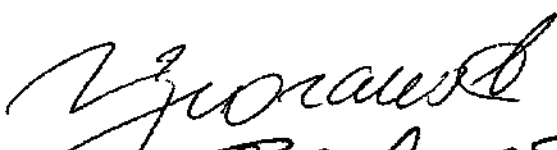
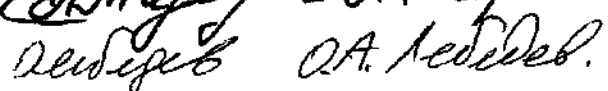
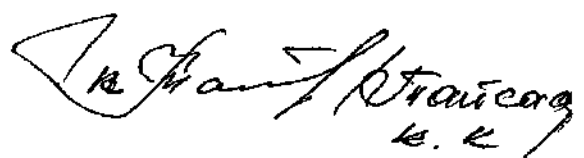
Статья 17. Ответственность за совершение правонарушений в области пчеловодства

Лица, совершившие правонарушения в области пчеловодства, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

Президент
Российской Федерации


 = А. Тарканов
 А.А. Лебедев
 В. К. Кравцов

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О пчеловодстве»

Проект федерального закона «О пчеловодстве» подготовлен в целях установления общих принципов правового регулирования, организации и осуществления пчеловодства, а также охраны пчел.

Законопроектом предлагается определить:

- основные принципы государственного регулирования пчеловодства;
- полномочия органов государственной власти в данной сфере;
- правовые основы выработки единого подхода к осуществлению пчеловодства на территории Российской Федерации;
- приоритетные меры государственной поддержки пчеловодства;
- правовые основы учета и мониторинга ключевых показателей отрасли;
- правовые основы повышения эффективности участия самих пчеловодов в развитии пчеловодства посредством объединения в саморегулируемые организации.

Целесообразность усиления законодательного регулирования в сфере пчеловодства определяется, прежде всего, негативной динамикой основных показателей функционирования отрасли на фоне общемирового сокращения количества пчелиных семей, а также степенью влияния таких изменений на экономику Российской Федерации в целом.

В период с 1999 года, в Российской Федерации количество пчелиных семей сократилось почти в 3 раза – с 10 млн. до 3,5 млн. При этом пчёлы являются важным экологическим звеном в системе, обеспечивающей стабильность и сохранение живой природы, служат основными опылителями культурных и дикорастущих растений, непосредственно влияют на формирование растительного покрова и участвуют в поддержании экологического баланса на Земле.

В растительном мире в опылительной деятельности медоносные пчелы занимают 75-80%. Это в свою очередь видится одним из факторов, определяющих эффективность достижения приоритетов развития сельского хозяйства в Российской Федерации – развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, обеспечение экологической безопасности сельскохозяйственной продукции и продовольствия, наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Развитие пчеловодства позволит наиболее эффективно снизить издержки производства и оптимизировать расходы на повышение плодородия ряда сельскохозяйственных культур.

Кроме того, целесообразность развития пчеловодства также определяется ценностью самих продуктов пчеловодства. Они не имеют искусственных аналогов и являются сырьем для более 50-ти отраслей промышленности и здравоохранения.

Вместе с тем, положение отечественных производителей меда и других продуктов пчеловодства на внутреннем и внешнем рынках становится все более слабым.

На внутреннем рынке - крупные торговые сети отдают предпочтение дешёвому фальсификату, изготовленному из отходов сахароварной промышленности с добавлением различных химических красителей и ароматизаторов.

На внешнем рынке российские производители меда вынуждены конкурировать с такими странами, как Китай, Аргентина, Турция, США, где эффективность пчеловодства определяется всесторонней государственной поддержкой. Вследствие этого, в 2014 году Россией было поставлено на экспорт менее 1 тысячи тонн мёда.

Данными факторами определяется снижение экономической привлекательности пчеловодства и истощение кадрового потенциала в отрасли.

Учитывая изложенное, принятие проекта федерального закона «О пчеловодстве», позволит обеспечить не только увеличение объемов производства продукции пчеловодства, но также повышение производительности сельского хозяйства, укрепление продовольственной безопасности России, повышение конкурентоспособности российской экономики.

Удостоверен
Подпись = А. Гарнаев
Олег Юрьевич О.А. Ивлев
Подпись - Ивлев К.К.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О пчеловодстве»

Реализация проекта закона не потребует дополнительного финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, не регламентирует вопросы, указанные в части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, а также не повлечет отрицательных социально-экономических последствий.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

~~федеральных законов, подлежащих признанию утратившими~~
силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О пчеловодстве"

Принятие проекта федерального закона "О пчеловодстве" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.А.Лебедеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 04 » февраля 20 16г.

№ 679п-П11

МОСКВА

На № ЛОА-293/117178 от 11 сентября 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О пчеловодстве",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, А.П.Тарнаевым, О.А.Лебедевым и К.К.Тайсаевым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить общие принципы правового регулирования, организации и осуществления пчеловодства, а также охраны пчел.

Вместе с тем правовую основу регулирования отношений в области пчеловодства, являющегося одним из видов сельскохозяйственной деятельности, составляют Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства", Федеральный закон "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", Федеральный закон "О личном подсобном хозяйстве", Федеральный закон "О племенном животноводстве", Федеральный закон "О животном мире", Закон Российской Федерации "О ветеринарии", Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", Федеральный закон "О качестве и безопасности пищевых продуктов".



261934 485107

Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.02.2016 Время 10:54
№990345-6; 3.10

251214a6.doc



Кроме того, в настоящее время приняты и реализуются региональные законы о пчеловодстве в Республике Башкортостан, Чувашской Республике, Алтайском, Краснодарском, Ставропольском краях, Амурской, Архангельской, Белгородской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Калининградской, Курской, Нижегородской, Новосибирской, Орловской, Оренбургской, Пензенской, Саратовской областях и в других субъектах Российской Федерации.

Принятые законы отдельных субъектов Российской Федерации устанавливают правовые и экономические основы деятельности по разведению, содержанию, охране медоносных пчел, их использованию для опыления энтомофильных растений, получению и переработке продуктов пчеловодства, а также созданию условий для повышения эффективности функционирования подотрасли.

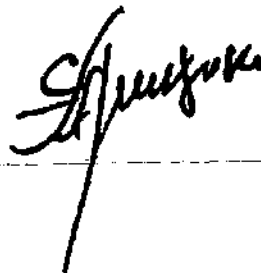
Таким образом, отношения в области пчеловодства в достаточной мере урегулированы законодательством Российской Федерации, регулирование отношений в области пчеловодства отдельным законом представляется избыточным.

При этом введение норм, регулирующих отдельные вопросы, связанные с развитием пчеловодства, целесообразно осуществлять путем внесения дополнений в уже действующие федеральные законы в соответствии с их предметом регулирования.

Следует также отметить, что законопроект представлен на рассмотрение без пояснительной записки, финансово-экономического обоснования и других материалов, необходимых для внесения законопроекта в Государственную Думу. В связи с этим не представляется возможным дать оценку финансовым последствиям реализации законопроекта.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько