



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

11.11.16 № 6094-1/16-060-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту областного закона "Об установлении нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области на 2017 год".

внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
(первое чтение)

Рассмотрев представленный законопроект, правовое управление сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента, не противоречит областному и федеральному законодательству.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания.

Так, в финансово - экономическом обосновании указано, что нормативы финансирования на 2017 год на реализацию гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования сформированы с учетом рекомендаций, подготовленных Минобрнауки России от 1 октября 2013 года № 08-1408 "О направлении методических рекомендаций по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (вместе с "Методическими

рекомендациями по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования") (далее – методические рекомендации от 2013 года).

Однако указанные методические рекомендации утратили силу в связи с направлением Минобрнауки России письма от 31 июля 2014 года № 08-1002 "О направлении методических рекомендаций" (вместе с "Методическими рекомендациями по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования") (далее – методические рекомендации от 2014 года).

В соответствии с п. 2.5 раздела 2 методических рекомендаций от 2013 года норматив затрат на обеспечение расходов на средства обучения и воспитания, используемых при реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования устанавливается в размере 3000 - 8000 руб. в год в расчете на одного воспитанника либо в процентном отношении к нормативу затрат на оплату труда педагогических работников.

В то же время в п. 2.5 раздела 2 методических рекомендаций от 2014 года вышеназванный норматив установлен в размере 4000 - 9000 руб. в год.

Кроме того отличаются и значения различных коэффициентов. Так, например, рекомендуемый диапазон значений коэффициента, учитывающий деятельность по квалифицированной коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии воспитанников в расчете на одного воспитанника для детей в группах с комбинированной направленностью составляет 1,1 - 1,2 в методических рекомендациях от 2013 года, а в методических рекомендациях от 2014 года - 1,2-1,6.

В методических рекомендациях от 2014 года значительно расширены периоды пребывания воспитанников в группах - до 3-х часов, до 4-х часов, до 5-ти часов и т. д. по сравнению с методическими рекомендациями от 2013 года, в соответствии с которыми установлены периоды пребывания в настоящем законопроекте.

Имеются отличия и в дифференцирующих коэффициентах для расчета норматива финансового обеспечения оплаты труда и начислений на выплаты по оплате труда административно-управленческих и обслуживающих работников, например, коэффициент, учитывающий количество групп в организации для воспитанников, посещающих организации с 5 - 7 группами, в методических рекомендациях от 2013 года установлен в размере 1,0, а в методических рекомендациях от 2014 года в размере 1,1-1,2.

Следует отметить, что вопросы применения коэффициентов не относятся к правовым вопросам.

Вместе с этим уточняем, что методические рекомендации направлены на оказание методической поддержки органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации полномочий по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования и значения применяемых

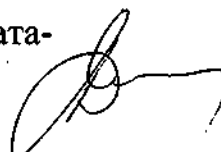
коэффициентов, при их исчислении в соответствии с методиками, образуют величину каждого из установленного норматива.

Соответственно, насколько применение методических рекомендаций от 2013 года, вместо методических рекомендаций от 2014 года повлияло на размер установленных нормативов, нуждается в пояснении разработчика.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

Первый заместитель руководитель аппарата-
начальник правового управления



Д.В. Малкин