



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Народного Собрания (Парламента)
Карачаево-Черкесской Республики**

**О законодательной инициативе Народного Собрания
(Парламента) Карачаево-Черкесской Республики по внесению в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики
п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам
государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой
поддержать законодательную инициативу Народного Собрания (Парламента)
Карачаево-Черкесской Республики.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации от Карачаево-Черкесской
Республики и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации от Карачаево-Черкесской Республики и
рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Поручить сопровождение и представление указанного проекта
федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе

Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной
Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Карачаево-
Черкесской Республики Боташеву Расулу Борисовичу.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Заместитель Председателя
Народного Собрания (Парламента)
Карачаево-Черкесской Республики**



Р.Х. Хабов

город Черкесск
27 октября 2016 г.
№ 311

Вносится
Народным Собранием (Парламентом)
Карачаево-Черкесской Республики

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (часть 1), ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2015, № 10, ст. 1405, ст. 1416; 2015, № 2, ст. 2981; 2015, № 27, ст. 3950; 2015, № 29 (часть 1) ст. 4354, ст. 4374; 2015, № 45, ст. 6208; 2015, № 48 (часть 1) ст. 6716; 2015, № 51 (часть 3), ст. 7249; 2016, № 1 (часть 1), ст. 59, ст. 63, ст. 84; 2016, № 11, ст. 1481; 2016, № 26 (часть 1), ст. 3871; 2016, № 27 (часть 1), ст. 4206, № 27 (часть 2) ст. 4259) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 слова «статьями 6.33, 11.20.1,» дополнить цифрами «14.1,»;
- 2) в абзаце втором части 1 статьи 14.1 слова «от пятисот до двух тысяч рублей» заменить словами «от сорока до ста тысяч рублей».

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5
и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях повышения эффективности реализации норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица.

В соответствии со статьей 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица влечет наложение административного штрафа в размере от 500 рублей до 2 тыс. рублей.

Размер минимального штрафа не повышался с 2002 года и в настоящее время составляет значительно меньшую сумму, чем обязательные к уплате страховые взносы (для индивидуального предпринимателя - 25,5 тыс. рублей в 2016 году), налоги, штрафы за непредставление налоговой и страховой отчетности и даже государственные пошлины за регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя (800 рублей) и юридического лица (2 тыс. рублей).

Так, по информации Управления Федеральной налоговой службы по Карачаево-Черкесской Республике за 2015 год было выявлено 219 нарушений, за 1-е полугодие 2016 года – 102. При этом суммы предъявленных санкций по постановлениям мировых судей составили за 2015 год – 103 тыс. рублей, за 1-е полугодие 2016 года - 44,5 тыс. рублей,

суммы взысканных штрафов составили 103 и 12,5 тыс. рублей, соответственно. Очевидно, что суммы взысканных штрафных санкций несоизмеримо меньше объемов налогов и страховых взносов, которые могли бы поступить в бюджет и внебюджетные фонды от предпринимателей, деятельность которых признана нелегальной.

Кроме того, нарушение налогоплательщиком срока подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе в соответствии со статьей 116 Налогового кодекса Российской Федерации влечет наложение штрафа в размере 10 тыс. рублей, за ведение деятельности без постановки на учет налоговая ответственность составляет не менее 40 тыс. рублей. В случае причинения ущерба гражданам или государству, а также при получении доходов в крупных размерах, осуществление предпринимательской деятельности без регистрации подлежит уголовной ответственности, размеры штрафов в соответствии со статьей 171 Уголовного кодекса Российской Федерации составляют до 300 тыс. рублей, а при отягчающих обстоятельствах – от 100 до 500 тыс. рублей.

При этом нормы Налогового кодекса Российской Федерации применяются в отношении уже зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а Уголовного кодекса Российской Федерации – при выявлении и доказательстве фактов извлечения крупного дохода или причинения третьим лицам ущерба.

Таким образом, при существующих нормах федерального законодательства нелегальным малым предпринимателям грозит в основном административный штраф 500 рублей, что не стимулирует их регистрироваться и уплачивать установленные налоги и взносы. Негативным последствием этого, помимо недопоступления платежей в бюджет и внебюджетные фонды, является также завышение численности незанятого населения, на социальное обеспечение которого необходимо выделение значительных средств из бюджетов всех уровней.

С учетом вышеизложенного, предлагается пересмотреть размеры административных штрафов за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица, установив нижний предел на уровне 40 тыс. рублей, а верхний предел – 100 тыс. рублей.

Также в связи с предлагаемыми изменениями необходимо внести соответствующее изменение в статью 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель Председателя
Народного Собрания (Парламента)
Карачаево-Черкесской Республики



Р.Х. Хабов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

**Заместитель Председателя
Народного Собрания (Парламента)
Карачаево-Черкесской Республики**



Р.Х. Хабов

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении
изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

**Заместитель Председателя
Народного Собрания (Парламента)
Карачаево-Черкесской Республики**



Р.Х. Хабов