



Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

О.А. Петрову

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67,
тел.: 274-85-18, факс 274-85-39

03.11.16 № 6066-1/16-22-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Правовое управление, изучив проект федерального закона «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – законопроект), представленный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.Я.Лебедевым, Ю.М.Голиковым, Д.Р.Шадаевым, отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Законопроектом предлагается ввести в Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» норму, в соответствии с которой снятие с регистрационного учета по месту жительства несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцати лет, производится на основании документа о его регистрации по новому месту жительства.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, введение указанной нормы позволит обеспечить защиту жилищных прав несовершеннолетних.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 31 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской

Федерации от 17 июля 1995 года № 713 (далее – Правила), снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства производится органами регистрационного учета на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или на основании заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа). При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в 3-дневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета.

Таким образом, действующие Правила предусматривают два основных способа снятия с регистрационного учета: 1) на основании заявления гражданина о снятии с регистрационного учета (с последующей регистрацией по новому месту жительства); 2) на основании заявления гражданина о постановке на регистрационный учет по новому месту жительства (с последующим снятием с регистрационного учета по прежнему месту жительства).

В случае принятия представленного законопроекта в предложенной редакции снятие с регистрационного учета несовершеннолетних в возрасте до 14 лет будет возможно только вторым способом (то есть путем постановки на регистрационный учет по новому месту жительства).

В процессе последующего правоприменения не исключены ситуации, при которых отсутствие альтернативного способа снятия с регистрационного учета может привести к затруднениям в реализации гражданами своих жилищных прав (например, в случае возникновения необходимости в переезде на новое место жительства в другой населенный пункт и т.д.).

Вместе с тем замечаний концептуального характера к тексту законопроекта у правового управления не имеется.

Дополнительно сообщаем, что проекты федеральных законов, направленные на обеспечение дополнительной защиты жилищных прав несовершеннолетних в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 8 июня 2010 года № 13-П, ссылка на которое содержится в пояснительной записке к представленному законопроекту, уже вносились в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а именно: проект федерального закона № 543465-5 «О внесении изменения в статью 292 Гражданского кодекса Российской Федерации», внесенный Белгородской областной Думой 7 мая 2011 года, был отклонен Государственной Думой 18 марта 2016 года, а проект федерального закона № 260515-6 «О внесении изменения в статью 292 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы, в настоящее время находится на стадии рассмотрения.

Указанные проекты федеральных законов предусматривают иной механизм защиты жилищных прав несовершеннолетних, который заключается в установлении правила о возможности отчуждения жилого

помещения, в котором проживают несовершеннолетние (вне зависимости от их социального статуса), только при условии получения согласия органов опеки и попечительства.

Законопроект, представленный депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.Я.Лебедевым, Ю.М.Голиковым, Д.Р.Шадаевым, не является альтернативным по отношению к указанным выше проектам федеральных законов.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового управления



Д.В. Малкин