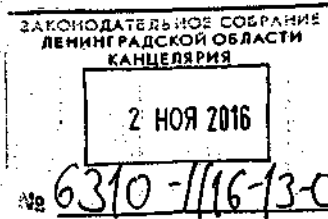




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 02.11.2016 № КСП-УСК-629/16-0-0
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 15 областного закона «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляю Вам отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе), проведенного на основании п.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год.

Приложение: - отчет на 18 листах – 1 экз.;
- проект постановления на 1 листе – 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области.

А.В. Ларькин

62.11.3218

100-100-23418-D-2

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 года № _____

Об отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки целевого и эффективного использования субсидий на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)

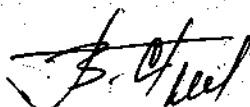
Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе),

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Принять к сведению выводы и предложения, изложенные в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин



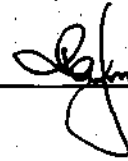
«Утверждаю»

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Ленинградской области

А.В. Ларькин



«1» ноября 2016 года

ОТЧЕТ

по результатам проверки целевого и эффективного использования субсидий на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований в рамках подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе)

1 ноября 2016 года

г. Санкт-Петербург

Основания для проведения контрольного мероприятия

1. Пункт 8 раздела II «Контрольная деятельность» плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2016 год, утвержденного приказом от 25.12.2015 №52;

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 22.01.2016 №1-р.

Цель проведения контрольного мероприятия

Проверка целевого использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, участвующих в реализации мероприятий подпрограммы «Газификация Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (на выборочной основе).

Объекты контрольного мероприятия

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и муниципальные образования, участвующие в реализации мероприятий подпрограммы.

Руководитель контрольного мероприятия

Аудитор Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
С.В. Гнилицкий

Финансовое обеспечение и основания для проведения мероприятий подпрограммы «Газификация Ленинградской области»

В целях создания на территории Ленинградской области разветвлённой сети системы газораспределения и газопотребления комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее – комитет по ТЭК) была разработана подпрограмма «Газификация Ленинградской области» (далее – подпрограмма), являющаяся одной из семи подпрограмм в составе государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденной 14.11.2013 года постановлением Правительства Ленинградской области №400.

Основной целью подпрограммы «Газификация Ленинградской области» (далее – подпрограмма) являлось создание условий для обеспечения населения Ленинградской области природным газом.

Задачи подпрограммы были определены следующим образом:

1. Создание условий для развития газораспределительных сетей поселений Ленинградской области;
2. Создание условий для подключения к сетям газоснабжения индивидуальных домовладений;
3. Обеспечение финансовой устойчивости газоснабжающих организаций, осуществляющих обеспечение населения сжиженным углеводородным газом, в условиях установления тарифов для населения ниже уровня экономически обоснованных для ресурсоснабжающих организаций.

Основные мероприятия подпрограммы были сгруппированы по 3-м направлениям, в разрезе групп мероприятий; для каждого направления были установлены плановые значения целевых показателей.

1. Поддержка органов местного самоуправления по вопросам организации газоснабжения.

Мероприятие реализовывалось посредством предоставления комитетом по ТЭК субсидий муниципальным образованиям Ленинградской области на капитальное строительство объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований с 2014 по 2018 год.

2. Государственная поддержка подключений внутридомового газового оборудования индивидуальных домовладений к сетям газораспределения.

Мероприятие реализовывалось посредством предоставления комитетом по ТЭК субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подключению внутридомового газового оборудования индивидуальных домовладений к сетям газораспределения с 2014 по 2018 год.

3. Обеспечение населения Ленинградской области сжиженным углеводородным газом для бытовых нужд по фиксированным ценам.

Мероприятие реализовывалось посредством предоставления комитетом по ТЭК субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией сжиженных углеводородных газов населению, с 2014 по 2018 год.

Также были определены ожидаемые результаты реализации подпрограммы (к 2018 году):

1. Газификация 49 населённых пунктов Ленинградской области;
2. Получение технической возможности для подключения к сетям газоснабжения 16 000 домовладений и 18 000 квартир в многоквартирных домах;
3. Подключение к сетям газоснабжения 3 025 домовладений;
4. Гарантированное обеспечение 54 980 жителей Ленинградской области баллонным сжиженным углеводородным газом для бытовых нужд по фиксированным ценам в объёмах, соответствующих нормативам потребления;
5. Гарантированное обеспечение жильцов 1 150 многоквартирных домов на территории Ленинградской области ёмкостным сжиженным углеводородным газом для бытовых нужд по фиксированным ценам в объёмах, соответствующих нормативам потребления.

С учётом внесённых в течение 2014 года в подпрограмму изменений, по состоянию на 01.01.2015, общее количество мероприятий подпрограммы предполагаемых к выполнению в 2014 году составляло 57 объектов (ПИР и СМР) в т.ч.:

- 41 объект со сроком реализации мероприятия в 2014 году;
- 16 объекта со сроком выполнения этапа работ в 2014 году.

Объём финансовых ресурсов на реализацию мероприятий подпрограммы в 2014 году адресным перечнем первоначально был определён в общей сумме 602,9 млн. руб., с учётом вносимых в подпрограмму изменений окончательно объём средств областного бюджета был определён в сумме 442,6 млн. руб.

Необходимость внесения изменений в подпрограмму (в т.ч. в адресный перечень) объясняется рядом причин в т.ч.:

- изменение характеристик мероприятий (в т.ч. объёмов финансирования);
- переноса срока реализации мероприятия;

- исключения мероприятия (в т.ч. по причине переноса мероприятия в иные государственные программы по газификации Ленинградской области);

- особенностей планирования программных мероприятий (внесение изменений в адресный перечень в части объёмов финансирования по результатам завершённых ПИР, получения заключения государственной экспертизы сметной стоимости, по итогам завершения конкурсных процедур, изменения стоимости муниципальных контрактов).

В соответствии с порядком реализации адресной инвестиционной программы по объектам муниципальной собственности положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы за счёт средств областного бюджета финансирование объектов подпрограммы осуществлялось в порядке межбюджетных отношений в виде предоставления субсидий муниципальным образованиям, на основании заключённых главным распорядителем средств областного бюджета (Комитет по ТЭК) с муниципальными образованиям соглашений о порядке предоставления субсидий.

Всего в 2014 году комитетом по ТЭК с 43 муниципальными образованиями Ленинградской области было заключено 43 соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.

Согласно заключённым соглашениям общая сумма бюджетных инвестиций в 2014 году составляла 473,5 млн. руб. в т.ч. 442,6 млн. руб. за счёт средств субсидий областного бюджета.

В течение 2014 года комитетом по ТЭК администрациям муниципальных образований было перечислено 441,9 млн. руб. средств субсидий областного бюджета.

Фактически, в рамках исполнения по заключённым муниципальным контрактам обязательств областного бюджета, в 2014 году подрядчикам и исполнителям работ было направлено 420,5 млн. руб. (95% от общей суммы средств субсидий областного бюджета, направленных в бюджеты муниципальных образований).

Согласно представленной комитетом по ТЭК информации, подтверждённые 5-ти муниципальным образованиям в 2015 году неиспользованные остатки средств субсидий областного бюджета 2014 года, составляли 19 млн. руб.

В ходе проведения настоящей проверки было установлено следующее.

Из 16 мероприятий подпрограммы со сроком реализации этапа работ в 2014 году выполнено 14, ввиду выборочного характера проводимой проверки по 2-м объектам информация не запрашивалась.

Из 41-го мероприятия со сроком завершения работ в 2014 году выполнено 28, не выполнено 5 мероприятий, ввиду выборочного характера проводимой проверки по 8-ми мероприятиям информация не запрашивалась. К 5-ти невыполненным мероприятиям относятся следующие объекты:

1. Распределительный (уличный) газопровод, газопроводы-вводы и ПРГ для газоснабжения жилых домов в пос. Ефимовский. Бюджетополучатель – Ефимовское городское поселение. Срок строительства – 2014 год.

По состоянию на дату завершения настоящей проверки мероприятие подпрограммы не выполнено по причине необходимости корректировки проектной документацию в части исключения газопроводов-вводов.

2. Газопровод на территории г. Всеволожска по адресу: Ленинградская область, г. Всеволожск, ул. Советская, д.24; ул. Комсомола, д. 22,24,26; ул. Коммуны, д. 179,183,185,189а,191,191а,197; ул. Советская, д. 85,87а,89,91; ул. Школьная, д. 14,14а,16,18,20. Бюджетополучатель – город Всеволожск. Срок строительства – 2014 год.

По состоянию на дату завершения настоящей проверки администрацией муниципального образования не устранены замечания по итогам проведённой комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области проверки (предписание от 03.12.2015 №90-ТМ-15 об устранении нарушений при строительстве объекта капитального строительства).

3. Газопровод распределительный среднего и низкого давления мкр. ДОК, ул. Рабочая, Малая, Рабочая, Поселковая, Боровая, пер. Плюсский, г. Сланцы. Бюджетополучатель – Сланцевское городское поселение. Срок строительства – 2014 год.

До настоящего времени не устранены замечания по предписанию от 07.04.2015 №28-ТМ-15 «Об устранении нарушений при строительстве объекта капитального строительства», выданного комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

4. Газораспределительная сеть по пр. Большой, пр. К.Маркса, пр. Энгельса, пр. Красноборский, Красный пр., ул. 1-я по 11-я дорога, ул. Красноборская, Красная Дорога, ул. 1-я,2-я Красная дорога, ул. Дубровского, ул. 1-я Новая, ул. Калинина, ул. 1-я линия, пер. Гагарина, проезд между ул. Колпинская и ул.11-я дорога, п. Красный Бор.

В установленные муниципальным контрактом сроки заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативно-правовых актов и проектной документации не представлено.

5. Газораспределительная сеть к многоквартирным жилым домам, пос. Торковичи.

С учётом внесённых в течение 2015 года в подпрограмму изменений количество мероприятий реализуемых в рамках подпрограммы составило 98:

- 34 со сроком реализации мероприятия в 2015 году;
- 64 со сроком выполнения этапа работ в т.ч. в 2015 году.

В период с 12.02.2015 по 28.08.2015 комитетом по ТЭК муниципальными образованиями Ленинградской области было заключено 45 соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства.

Общая сумма средств, в соответствии с заключёнными соглашениями (с учётом изменений), направляемых на реализацию мероприятий подпрограммы в 2015 году, составляла 543,2 млн. руб. в т.ч. 517,9 млн. руб. за счёт средств субсидий областного бюджета.

В течение 2015 года комитетом по ТЭК администрациям муниципальных образований было перечислено 508,8 млн. руб. средств субсидий областного бюджета.

Фактически, в рамках исполнения по заключённым муниципальным контрактам обязательств областного бюджета, в 2015 году подрядчикам и исполнителям работ было направлено 480,6 млн. руб. (94% от общей суммы средств субсидий областного бюджета, направленных в бюджеты муниципальных образований).

Согласно представленной комитетом по ТЭК информации 7-ми муниципальным образованиям в 2016 году были подтверждены неиспользованные остатки средств субсидий областного бюджета 2015 года на общую сумму 28,2 млн. руб.

В ходе проведения настоящей проверки было установлено следующее - из 64 мероприятий подпрограммы со сроком реализации этапа работ в 2015 году выполнено 8 мероприятий, не выполнено 44 мероприятия, по 12 мероприятиям, ввиду выборочного характера проводимой проверки, информация не запрашивалась.

Основной причиной не выполнения 41-го мероприятия по выполнению ПИР являлось отсутствие в установленные муниципальным контрактом сроки заключения государственной экспертизы на результаты ПИР. К указанным мероприятиям относятся следующие объекты:

1. Межпоселковый газопровод ГРС «Бокситогорск» - пос. Ларьян - дер. Дыми - дер. Большой Двор (в т.ч. ПИР). Бюджетополучатель – Бокситогорский муниципальный район. Срок строительства – 2015-2018 годы;

2. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах улиц: Большая (дома с 22 по 59), Клубная, Заречная, Лесная, Железнодорожная, Новая, Дачная в дер. Реполка Изварского СП (в т.ч. ПИР);

3. Газоснабжение жилой застройки дер. Заполье Волосовского района (в т.ч. ПИР);
4. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах улиц: Молодёжная, Солнечная, Новосёлов, Энтузиастов, Луговая, Благодатная в г. Волосово (в том числе ПИР);
5. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Красных Партизан (в промежутке от ул. Восстания до ул. Ленинградская) (в т.ч. ПИР);
6. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Железнодорожная (в т.ч. ПИР);
7. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Краснофлотская, Восстания, (промежуток от ул. Краснофлотская до пр. Вингиссара) г. Волосово (в т.ч. ПИР);
8. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Советов, г. Волосово (в т.ч. ПИР);
9. Распределительный газопровод в дер. Лагоново (в том числе ПИР);
10. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах улиц: Ветеранов, Усадьба СХТ, Интернатская, Интернатский пер., Молодёжная, Механизаторов, Новая, Труда, Вокзальная, Пионерская, Победы, Октябрьская, Мира, Советская, 4-й карьер, Усадьба ВИЗ, Хутор ВИЗ в Волосовском ГП (в т.ч. ПИР);
11. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Курсантов, Кировцев, Юбилейная, Парковая, Гатчинская Волосововского ГП (в т.ч. ПИР);
12. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Лесная (дома с 5 по 26) (в т.ч. ПИР);
13. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Хрустицкого (дома с 58 по 72) (в т.ч. ПИР);
14. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Хрустицкого (дома с 34 по 42) и Первомайская (дома с 3 по 13) (в т.ч. ПИР);
15. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Красноармейская Волосовского ГП (в т.ч. ПИР);
16. Распределительный газопровод к жилой застройке в границах ул. Жукова, пр. Вингиссара (дома с 1 по 9), Хрустицкого (дома с 3 по 13) Волосовского ГП (в т.ч. ПИР);
17. Распределительный газопровод к жилым домам № 1,2,2а,3,4,5, 6,8,9,9а,10,13,17-19,21,22,23,24,25,26,30,32,33,34,35,36,37,50 в д. Ивановское Волосовского района (в т.ч. ПИР);
18. Строительство распределительного газопровода для газоснабжения мкр. Мурманские Ворота, г. Волхов;
19. Строительство распределительного газопровода для газоснабжения мкр. Пороги, г. Волхов;

20. Строительство распределительного газопровода для газоснабжения природным газом мкр. МО «Город Волхов» (ул. Советская (четная сторона), Воронежская, Лисички, Новый поселок, Архангело-Михайловский, Шкурина горка, Валим, Званка, ул. Степана Разина, Плеханово, Кякино, Симаново, Заполек, Халтурино, ул. Строительная);
21. Строительство распределительного газопровода по ул. Новая, Поземская и мкр. Стрековец в с. Старая Ладога;
22. Газопровод на территории г. Всеволожска (ул. Коммуны в границах домов № 167-175/40, пр. Алексеевский, д. 148/36);
23. Газопровод на территории г. Всеволожска (ул. Романовская в границах домов №2-12);
24. Газопровод на территории г. Всеволожска (ул. Ломоносова в границах домов №111-127);
25. Газопровод на территории г. Всеволожска (ул. Слепухина в границах домов №19-29);
26. Распределительный газопровод с. Воскресенское (в т.ч. ПИР);
27. Газификация мкр. Мариенбург (в т.ч. ПИР);
28. Распределительный газопровод г. Луга, пр. Урицкого (в т.ч. ПИР);
29. Распределительный газопровод г. Луга, ул. Смоленская, ул. Нижегородская (в т.ч. ПИР);
30. Распределительный газопровод г. Луга, мкр. Южный (в т.ч. ПИР);
31. Распределительный газопровод г. Луга, Заречная часть (в т.ч. ПИР);
32. Распределительный газопровод г. Луга, пер. Перовской (в т.ч. ПИР);
33. Распределительный газопровод среднего и низкого давления в Железнодорожной части г. Луга (от пер. Белоозерский до ул. Горная) (в т.ч. ПИР);
34. Газопровод межпоселковый среднего давления от д. Ретюнь до пос. Володарское (в т.ч. ПИР);
35. Газопровод межпоселковый среднего давления от пос. Межозёрный до пос. Скреблово (в т.ч. ПИР);
36. Газопровод межпоселковый д.Заклинье-д.Смешино-д.Турово-д.Нелаи-д.Слали с отводом к Лужскому лесному селекционно-семеноводческому центру (в т.ч. ПИР);
37. Распределительный газопровод среднего давления в пос. Торковичи (в т.ч. ПИР);
38. Распределительный газопровод с сопутствующими сооружениями мкр. «Новая деревня» и «Ольховец» Подпорожского ГП (в т.ч. ПИР);
39. Газоснабжение пос. Моторное (в т.ч. проектно-изыскательские работы);

40. Газоснабжение, пос. Починок (в т.ч. проектно-изыскательские работы);

41. Распределительный газопровод по пос. Соловьевка (в т.ч. проектно-изыскательские работы).

Таким образом, муниципальными образованиями не в полной мере эффективно использованы средства областного бюджета на общую сумму не менее 70,4 млн. руб.

Кроме того, по объекту «Межпоселковый газопровод ГРС «Бокситогорск» - пос. Ларьян - дер. Дыми - дер. Большой Двор (в т.ч. ПИР)» необходима разработка комплекта документов в части разработки проекта освоения лесов.

По следующим 3-м объектам подпрограммы проектно-изыскательские работы не выполнены по иным причинам:

1. Наружное газоснабжение жилых домов, пос. Лосево (в т.ч. проектно-изыскательские работы).

ГАУ «Леноблгосэкспертиза» по объекту ПИР было выдано отрицательное заключение;

2. Наружное газоснабжение жилых домов, пос. Лососево (в т.ч. проектно-изыскательские работы).

ГАУ «Леноблгосэкспертиза» по объекту ПИР было выдано отрицательное заключение;

3. Распределительный газопровод пос. Вырица, улицы Марата, Энгельса, Павловский пр. (в т.ч. ПИР).

Результаты ПИР в 2015 году не оплачивались.

Из 34-х мероприятий со сроком завершения работ в 2015 году выполнено 25 мероприятия, не завершены работы по 5-ти объектам. В рамках выборочного характера проводимой проверки по 3-м объектам информация не запрашивалась. К 6-ти объектам, работы по которым в 2015 году завершены не были, относятся следующие мероприятия подпрограммы:

1. Распределительный (уличный) газопровод для газоснабжения жилых домов в границах улиц Володарского, Кузнечная, Луговая, Ярославская набережная, Гагарина в пос. Ефимовский. Бюджетополучатель – Ефимовское городское поселение. Срок строительства – 2015 год.

По состоянию на дату завершения настоящей проверки мероприятие подпрограммы не выполнено по причине отсутствия акта приёмки законченного строительством объекта газораспределительной системы;

2. Газопровод на территории г. Всеволожска (ул. Баркановская д.57,65, ул. Константиновская, д.200,186а,190).

В 2015 году работы не принимались и не оплачивались;

3. Распределительный газопровод по ул. Пушкинская, ул. Госненская в п.Мга.

Акт приёмки законченного строительством объекта не представлен;

4. Газораспределительная сеть для газоснабжения индивидуальных жилых домов по улицам: 1-я Красная Дорога, 2-я Красная Дорога, 3-я Красная Дорога, 4-я Красная Дорога, 5-я Красная Дорога, Московская Дорога пос. Красный Бор (распределительный газопровод).

Акт приёмки законченного строительством объекта не представлен;

5. ГП Ульяновка. Наружный газопровод к индивидуальным жилым домам улиц: 1-я колхозная, К.Маркса, пер. Крупской, Крупской, Ульяновское шоссе, Комсомола.

Акт приёмки законченного строительством объекта не представлен.

6. Распределительный газопровод с сопутствующими сооружениями в МО «Подпорожское ГП» по адресу: г. Подпорожье, ул. Зеленая, Красная, Волховская, Больничная, Пожарная, Беломорская, Горького, Сосновая, Физкультурная, переулки: Парковый, Рабочий, Пионерский, Загородный, Сосновый.

Акт приёмки законченного строительством объекта не представлен;

В ходе подготовки настоящего отчёта по объекту «Распределительный газопровод с сопутствующими сооружениями в МО «Подпорожское ГП» по адресу: г. Подпорожье, ул. Зеленая, Красная, Волховская, Больничная, Пожарная, Беломорская, Горького, Сосновая, Физкультурная, переулки: Парковый, Рабочий, Пионерский, Загородный, Сосновый» в адрес Контрольно-счётной палаты был направлен комплект документов:

- акт приёмки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 09.09.2016;

- заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учёта используемых энергетических ресурсов №29082016/2, выданное 29.08.2016 комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.

С учётом внесённых в течение 2016 года в подпрограмму изменений количество мероприятий реализуемых в рамках подпрограммы составило 98:

- 19 мероприятий с завершением работ в 2016 году;
- 89 мероприятий со сроком выполнения этапа работ в т.ч. в 2016 году.

Общий объём финансирования, предусмотренный на эти цели, составлял 806,7 млн. руб. в т.ч. 770,0 млн. руб. за счёт средств областного бюджета.

По состоянию на дату завершения настоящей проверки, по 71 объекту подпрограммы комитетом по ТЭК с администрациями

муниципальных образований были заключены соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований не заключены. По 37-ми объектам соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований не заключены.

В рамках выполнения ранее заключённых муниципальных контрактов, по состоянию на 01.08.2016, комитетом по ТЭК перечислено муниципальным образованиям средств субсидий областного бюджета 2016 года на общую сумму 55,7 млн. руб. (7,2% от плановых бюджетных ассигнований 2016 года).

Выводы

1. Всего, в проверяемом периоде 2014-2016 гг. на проведение мероприятий подпрограммы областным бюджетом были запланированы бюджетные ассигнования на общую сумму 1 769,5 млрд. руб. в т.ч. 442,6 млн. руб. в 2014 году, 517,9 млн. руб. в 2015 году и 809 млн. руб. в 2016 году.

2. По состоянию на дату завершения проверки из 809 млн. руб. средств областного бюджета планируемых на выполнение мероприятий подпрограммы в 2016 году распределено 770 млн. руб.

3. В проверяемом периоде 2014-2016 гг., на основании заключенных комитетом по ТЭК соглашений о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований, заключенных муниципальными образованиями с подрядчиками и исполнителями работ контрактов, комитетом по ТЭК муниципальным заказчикам было перечислено 1 006,4 млн. руб., в т.ч. 441,9 млн. руб. в 2014 году, 508,8 млн. руб. в 2015 году и 55,7 млн. руб. (по состоянию на 01.08.2016) в 2016 году.

4. Объем средств областного бюджета, фактически направленный муниципальными заказчиками на оплату выполненных работ в проверяемом периоде составил 901,1 млн. руб. в т.ч. 420,5 млн. руб. в 2014 году, 480,6 млн. руб. в 2015 году. По состоянию на 01.08.2016 информации о фактическом использовании денежных средств муниципальными заказчиками не представлено.

5. Количество мероприятий, планируемых к выполнению подпрограммой в 2014 году - 57 мероприятий, в т.ч. 41 объект газификации со сроком реализации мероприятия в 2014 году, 16 объектов газификации со сроком выполнения этапа работ в 2014 году.

Из 41-го мероприятия со сроком реализации в 2014 году, выполнено 28 мероприятий, не выполнено 5 мероприятий (ввиду выборочного характера проводимой проверки по 8-ми мероприятиям информация не запрашивалась).

Из 16-ти мероприятия со сроком реализации этапа работ в 2014 году, выполнено 14 мероприятий (ввиду выборочного характера проводимой проверки по 2-м мероприятиям информация не запрашивалась).

Таким образом, из 57 мероприятий выполнено 42, не выполнено 5 (с учётом выборочного характера проводимой проверки по 10-ти мероприятиям информация не запрашивалась).

6. Количество мероприятий, планируемых к выполнению подпрограммой в 2015 году - 98 мероприятий, в т.ч. 34 объекта газификации со сроком реализации мероприятия в 2015 году, 64 объекта газификации со сроком выполнения этапа работ в 2015 году.

Из 34-х мероприятий со сроком реализации в 2015 году, выполнено 26 мероприятий, не выполнено 5 мероприятий (ввиду выборочного характера проводимой проверки по 3-м мероприятиям информация не запрашивалась).

Из 64-х мероприятия со сроком реализации этапа работ в 2015 году, выполнено 8 мероприятий, не выполнено 44 (ввиду выборочного характера проводимой проверки по 12-ти мероприятиям информация не запрашивалась).

Таким образом, из 98 мероприятий выполнено 33 (с учётом выборочного характера проводимой проверки).

Значительная часть невыполненных мероприятий относится к проектно-изыскательским работам.

С 01.01.2016 при проведении государственной экспертизы результатов ПИР дополнительно требуется представление проекта планировки территории и проекта межевания территории. Разработка указанных документов требует дополнительных как финансовых, так и временных затрат.

7. Действующим на дату завершения настоящей проверки перечнем объектов подпрограммы в 2016 году предполагалось выполнение 108 мероприятий в т.ч.:

- 19 мероприятий с завершение работ в 2016 году;
- 89 мероприятий с завершением этапа работ в 2016 году.

По состоянию на дату завершения настоящей проверки, по 71 объекту подпрограммы комитетом по ТЭК с администрациями муниципальных образований заключены соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований не заключены. По 38-ми объектам соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований не заключены.

В рамках выполнения ранее заключённых муниципальных контрактов, по состоянию на 01.08.2016, комитетом по ТЭК перечислено муниципальным образованиям средств субсидий областного бюджета 2016 года на общую сумму 55,7 млн. руб.

8. В ходе проведения настоящей проверки по ряду объектов установлена невозможность ввода в эксплуатацию по причине отсутствия точек подключения построенных газораспределительных сетей к магистральным газопроводам, газопроводам-отводам и т.д.

Согласно пояснениям комитета по ТЭК, рядом документов, в т.ч. Генеральной схемой газоснабжения и газификации Ленинградской области, обязательства по строительству магистральных газопроводов, газопроводов-отводов и т.д. закреплены за ПАО «Газпром». В соответствии с Генеральной схемой, ПАО «Газпром» не выполнены мероприятия по строительству следующих объектов газоснабжения:

- газопровод межпоселковый до г. Приозерск (первоначально планируемый срок строительства – 2016, срок завершения работ – ориентировочно октябрь 2017 года).

Подключение строящегося объекта «Газоснабжение природным газом г. Приозерск, распределительные сети (I, II, III, IV, V этапы) (в том числе проектно-изыскательские работы)» возможно после завершения строительства межпоселкового газопровода до г. Приозерск;

- газопровод межпоселковый от п. Сосново до п. Снегирёвка, п. Запорожское, д. Пятиречье с отводом на д. Кривко Приозерского района (первоначально планируемый срок строительства – 2016, срок завершения работ – ориентировочно октябрь 2017 года).

Подключение построенных распределительных газопроводов в дер. Снегиревка, дер. Кривко и проектируемого в пос. Запорожское возможно после завершения строительства объекта «Газопровод межпоселковый от п. Сосново до п. Снегиревка, п. Запорожское, д. Пятиречье с отводом на д. Кривко Приозерского района»;

- газопровод межпоселковый до п. Моторное с отводами на д. Ларионово и п. Починок Приозерского района (первоначально планируемый срок строительства – 2016, срок завершения работ – ориентировочно май 2018 года).

Подключение проектируемых распределительных газопроводов в пос. Моторное, пос. Починок возможно после завершения строительства объекта «Газопровод межпоселковый до п. Моторное с отводами на д. Ларионово и п. Починок Приозерского района»;

- газопровод межпоселковый от ГРС «Сапёрное» до п. Сапёрное, п. Шумилово, д. Суходолье, д. Громово с отводом на п. Лосево и п. Соловьёвку Приозерского района (первоначально планируемый срок строительства – 2016, фактический срок завершения работ – ориентировочно май 2018 года).

Подключение проектируемых распределительных газопроводов в пос. Шумилово, пос. Лосево, п. ст. Громово, пос. Соловьёвка возможно после завершения строительства объекта «Газопровод межпоселковый от ГРС «Сапёрное» до п. Сапёрное, п. Шумилово, д. Суходолье, д. Громово с отводом на п. Лосево и п. Соловьёвку Приозерского района»;

- газопровод межпоселковый ГРС «Сапёрное» - п. Речное - п. Понтонное - д. Ромашки Приозерского района (первоначально планируемый срок строительства – 2016, фактический срок завершения работ – ориентировочно май 2018 года).

Подключение проектируемых распределительных газопроводов в п. Речное, п. Понтонное возможно после завершения строительства объекта «Газопровод межпоселковый ГРС «Сапёрное» - п. Речное - п. Понтонное - д. Ромашки Приозерского района»;

- межпоселковый газопровод г. Луга - п. Дзержинского, Лужский район (первоначально планируемый срок строительства – 2016, фактический срок завершения работ – ориентировочно октябрь 2017 года).

Подключение построенного распределительного газопровода в пос. Дзержинского возможно после завершения строительства объекта «Межпоселковый газопровод г. Луга - п. Дзержинского Лужский район».

9. 30 августа 2013 года постановлением Правительства Ленинградской области №282 был утверждён порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подключению внутридомового газового оборудования индивидуальных домовладений к сетям газораспределения.

Таким образом, мероприятия по разработке, финансированию проектно-сметной документации, осуществлению строительно-монтажных работ в части газопроводов-вводов к индивидуальным домовладениям не допускаются к включению в общий проект распределительных (уличных) газопроводов для газификации индивидуальных жилых домов, находящихся в собственности граждан, зарегистрированных на территории газифицируемого населенного пункта. Финансирование указанных мероприятий осуществляется комитетом по ТЭК в форме предоставления адресной помощи - субсидий на возмещение части затрат в связи с выполнением работ по подключению внутридомового газового оборудования индивидуальных домовладений к сетям газораспределения.

В зависимости от категории получателей адресной помощи размер субсидии, предоставляемой в связи с выполнением работ по подключению внутридомового газового оборудования одного индивидуального домовладения к сетям газораспределения, определён в сумме от 100,0 до 300,0 тыс. руб.

Указанным постановлением определены размеры предоставляемых субсидий для различных категорий граждан:

1.Получатели трудовой пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению на дату заключения договора, родители (усыновители) и воспитывающие совместно проживающих с ними одного или нескольких детей-инвалидов на дату заключения договора, родители (усыновители) и воспитывающие совместно проживающих с ними трех и более детей на дату заключения договора, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Инвалиды, имеющие II и III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лица, которые имеют I и II группу инвалидности без

вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности и др. Максимальный размер субсидии – 140 тыс. руб.

2. Ветераны Великой Отечественной войны. Максимальный размер субсидии – 300 тыс. руб.

3. Прочие индивидуальные домовладения. Максимальный размер субсидии – 100 тыс. руб.

Кроме того, для указанных категорий граждан и прочих индивидуальных домовладений порядком предоставления субсидий предусмотрены условия предоставления субсидий.

10. Согласно представленной комитетом по ТЭК информации, в рамках реализации постановления Правительства Ленинградской области от 30.08.2013 №282, в 2014 году было подключено 25 домовладений (общая сумма средств субсидий областного бюджета направленная на указанные выше цели 2,5 млн. руб.), в 2015 году – 237 домовладений (26,2 млн. руб.), в 2016 году (по состоянию на дату завершения проверки) – 91 домовладение (11,2 млн. руб.).

Средний размер возмещаемой части затрат в связи с выполнением работ по подключению внутридомового газового оборудования одного индивидуального домовладения к сетям газораспределения составил 113,0 тыс. руб.

11. В рамках проводимых контрольных мероприятий на территории муниципальных образований, на основании пояснений как лиц реализующих мероприятия по газификации на территориях муниципальных образований, так и граждан изъявивших желание подключиться к сетям газораспределения, было установлено, что стоимость комплекса услуг по подключению домовладения, при минимальном отдалении домовладения от существующих сетей газораспределения, составляет не менее 200-250 тыс. руб.

12. Согласно ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, общая сумма неэффективных расходов средств областного бюджета составила 5,5 млн. руб.

Использование следующими муниципальными образованиями средств областного бюджета в общей сумме 5,5 млн. руб. следует считать неэффективным использованием средств областного бюджета:

- Сланцевское городское поселение Сланцевского муниципального района» в рамках выполнения мероприятия подпрограммы «Газопровод распределительный среднего и низкого давления мкр. ДОК, ул. Рабочая, Малая, Рабочая, Поселковая, Боровая, пер. Плюский г. Сланцы» бюджетных средств в общей сумме 4,6 млн. руб. (в т.ч. 3,6 млн. руб. за счёт средств субсидий областного бюджета 2014 года) по причине невыполнения строительно-монтажных работ в срок определённый муниципальным контрактом, отсутствия акта приёмки законченного строительством объекта, своевременного принятия мер к подрядчику, следует считать неэффективным использованием бюджетных средств;

- Торковичское сельское поселение Лужского муниципального района, в рамках выполнения мероприятия подпрограммы «Газораспределительная сеть к многоквартирным жилым домам, пос. Торковичи» бюджетных средств в общей сумме 2 млн. руб. (в т.ч. 1,9 млн. руб. за счёт средств субсидий областного бюджета 2014 года) по причине не устранённых до настоящего времени недостатков выполненных строительно-монтажных работ, отсутствия акта приёмки законченного строительством объекта, своевременного принятия мер к подрядчику, следует считать неэффективным использованием бюджетных средств;

13. В ходе проведения настоящей проверки было установлено, что по 14-ти завершённым строительством объектов подпрограммы 2014 года администрациями муниципальных образований с газораспределительными организациями заключены договора на техническое обслуживание построенных сетей газораспределения, по 6-ти объектам заключены договора на передачу в аренду построенных сетей газораспределения газораспределительным организациям, по 6-ти объектам администрациями муниципальных образований информация не представлена.

В отдельных муниципальных образованиях должным образом не ведётся работа по регистрации права собственности муниципальных образований на построенные объекты газификации. К таким муниципальным образованиям относятся Гончаровское сельское поселение Выборгского муниципального района, Любанское, Никольское и Рябовское городские поселения Тосненского муниципального района, Гатчинский муниципальный район, Лужский муниципальный район, Тихвинский муниципальный район. Отсутствие регистрации права собственности муниципального образования на построенный объект газификации не позволяет заключить с газораспределительной организацией договор аренды объекта газификации. В таком случае эксплуатация объекта газификации возможна на основании договора на техническое обслуживание, что влечёт дополнительные расходы средств муниципального бюджета.

14. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы (к 2018 году) были определены следующими количественными показателями:

- газификация 49 населённых пунктов Ленинградской области;
- получение технической возможности для подключения к сетям газоснабжения 16 000 домовладений и 18 000 квартир в многоквартирных домах;
- подключение к сетям газоснабжения 3 025 домовладений.

В проверяемом периоде 2014-2015 годов результаты реализации мероприятий подпрограммы следует оценивать по 4-м группам показателей. Плановые и фактические значения показателей приведены в таблице 1.

Табл.1.

Наименование показателя	2014 год		2015 год	
	Плановое значение показателя	Фактическое значение показателя*	Плановое значение показателя	Фактическое значение показателя*
Количество вновь газифицированных населенных пунктов, в том числе нарастающим итогом	14	14	19	19
Количество домовладений, получивших техническую возможность для подключения к сетям газоснабжения, нарастающим итогом	5 111	5 111	8 641	8 641
Количество квартир в многоквартирных домах, получивших техническую возможность для подключения к сетям газоснабжения, нарастающим итогом	2 017	2 017	3 574	3 574
Количество домовладений, вновь подключенных к сетям газоснабжения с участием средств областного бюджета Ленинградской области в текущем году, в том числе нарастающим итогом	25	25	220	262

* фактические значения показателей приведены по данным комитета по ТЭК Ленинградской области

Согласно информации представленной комитетом по ТЭК Ленинградской области, фактические значения целевых показателей по результатам реализации мероприятий подпрограммы в 2014 году соответствуют плановым значениям. Фактические значения целевых показателей по результатам реализации мероприятий подпрограммы в 2015 году также соответствуют плановым значениям.

В 2014 году из 41-го мероприятия подпрограммы со сроком завершения работ в 2014 году не завершены 5 мероприятий, в 2015 году из 34-х мероприятий со сроком завершения работ в 2015 году не завершены 6. Учитывая наличие незавершённых в соответствующем году мероприятий, возможна корректировка целевых показателей по годам реализации подпрограммы.

15. За период с 2014 года по август 2016 года подключено 353 домовладения, воспользовавшихся правом получения субсидий из областного бюджета - возмещаемой части затрат в связи с выполнением работ по подключению внутридомового газового оборудования индивидуального домовладения (п.9, 10 раздела «Выводы» настоящего отчёта).

Согласно представленной комитетом по ТЭК информации, отражённой в п.8 раздела «Выводы» настоящего отчёта, сроки ввода в эксплуатацию ряда объектов газификации и последующим подключением домовладений, преимущественно на территории Приозерского муниципального района (а значит и ожидаемые результаты реализации госпрограммы), зависят от выполнения обязательств ПАО «Газпром» (ориентировочные сроки – 2017-2018 годы).

По результатам проверки отмечена высокая степень зависимости темпов роста количества газифицируемых населённых пунктов от сроков завершения мероприятий по разработке проектно-сметной документации (в 2015 году муниципальными образованиями Ленинградской области не завершены должным образом 44 мероприятия по разработке проектно-сметной документации. Таким образом, не в полной мере эффективно использованы средства областного бюджета на общую сумму 70,4 млн. руб., ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Предложения

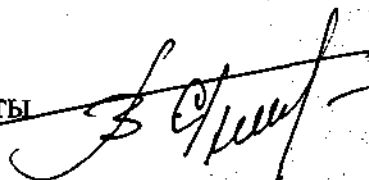
Правительству Ленинградской области:

1. Разработать план мероприятий по повышению доступности подключения к существующим и строящимся сетям газораспределения различных категорий потребителей;
2. Совместно с газораспределительными организациями принять меры к определению и утверждению экономически обоснованной стоимости подключения.

Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области:

1. Разработать и утвердить механизмы по осуществлению внутреннего контроля реализуемых за счет средств субсидий областного бюджета мероприятий на всех этапах выполнения подпрограммы для оперативного принятия мер и, в случае необходимости, перераспределения бюджетных ресурсов;
2. При включении объекта в перечень мероприятий подпрограммы на этапе проектно-изыскательских работ учитывать полную стоимость мероприятий по разработке проектной документации в т.ч. необходимость разработки проектов планировки территории, проектов межевания территории, проектов освоения лесов и т.д.;
3. При включении объектов в перечень мероприятий подпрограммы учитывать необходимость соблюдения сроков синхронизации мероприятий по газификации Ленинградской области в рамках подпрограммы с мероприятиями ПАО «Газпром» по строительству межпоселковых магистральных газопроводов.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



С.В. Гнилицкий

~~John~~