



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru

от 01.11.2016 № КСД-Вх-1583/16-0-1
на № _____ от _____



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Ленинградской области на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20 октября 2016 года № 5993-1/16-06-0, рассмотрев проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», считает необходимым отметить следующее:

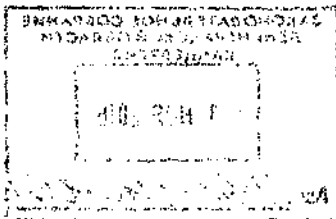
1. Рассматриваемый законопроект поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 21 октября 2016 года.

1.1. В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, а также статьей 16.1. Закона № 36-оз одновременно с проектом областного закона об областном бюджете в Законодательное собрание Ленинградской области предоставляется проект областного закона о бюджете Фонда.

В соответствии с частью 2 статьи 22.1. Закона № 36-оз проект областного закона о бюджете Фонда должен быть принят Законодательным собранием Ленинградской области не позднее принятия областного закона об областном бюджете.

Согласно пункту 9 статьи 3 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) составной частью бюджета ТФОМС является Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области (далее – ТПГТ ЛО), составной частью которой, в свою очередь, является Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ТПОМС).

В пояснительной записке к законопроекту разработчиком указано, что в связи с тем, что в настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации не утверждена Программа государственных гарантий бесплатного



1-234/288-424-004

01.11.68

оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы (далее – ППГ), при формировании рассматриваемого законопроекта учитывались показатели проекта постановления Правительства Ленинградской области «О программе гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», размещенного на сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

В настоящее время ТППГ ЛО на 2017 год Правительством Ленинградской области не утверждена и находится в стадии согласования проекта, т.к. основой для ее разработки является ППГ, утверждаемая Правительством Российской Федерации.

Планируемые расходные обязательства на реализацию ТПОМС ЛО, входящей в состав ТППГ ЛО в 2017 году, учтены в составе представленного проекта бюджета Фонда.

1.2. Правительством Ленинградской области, представленный законопроект одобрен распоряжением Правительства Ленинградской области от 20 октября 2016 года №788-р.

2. Остаток средств бюджета Фонда на начало и конец 2017 года, а также 2018 и 2019 годов запланирован в сумме 1 850,0 тысяч рублей - акции отеля «Звездный».

Акции ОАО «Отель «Звездный» были приобретены Фондом в январе 1996 года в счет погашения задолженности КБ «Северный Торговый Банк» по депозитным вкладам.

Согласно письму Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом от 19.06.2015г. № 04-55/15-3-1 акции ОАО «Отель «Звездный» находятся в оперативном управлении Фонда.

Остаток средств на начало 2016 года составил свыше 11 000,0 тыс. руб.

В предыдущие годы остаток средств фактически составлял свыше 50 000,0 тыс. руб.

3. Доходы бюджета Фонда.

3.1. Общая сумма доходов бюджета Фонда на 2017 год планируется в сумме 18 362 012,8 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 18 306 885,0тысячи рублей;

В соответствии с проектом областного закона бюджет Фонда по доходам на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрен:

- на 2018 год общий объем доходов бюджета Фонда в сумме 19 096 498,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 19 041 370,3 тыс. руб.;
- на 2019 год в сумме 19 725 193,0 тыс. руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 19 670 065,2 тыс. руб.

3.2. В бюджете Фонда по статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» поступления на 2017, 2018 и 2019 годы запланированы в сумме 55 127,8 тысяч рублей.

Данные средства, в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ, планируются от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Средства в бюджете Фонда запланированы на уровне 2016 года.

3.3. Безвозмездные поступления в проекте бюджета Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов составят:

на 2017 год – 18 306 885,0 тысяч рублей;

на 2018 год – 19 041 370,3 тысяч рублей;

на 2019 год – 19 670 065,2 тысяч рублей.

В том числе:

3.4. Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области, передаваемые бюджету Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, запланированы на основании данных доведенных Комитетом финансов Ленинградской области и Комитетом по здравоохранению Ленинградской области, в следующих суммах:

на 2017 год – 2 642 336,0 тысяч рублей;

на 2018 год – 2 645 096,0 тысяч рублей;

на 2019 год – 2 596 348,0 тысяч рублей.

Из них:

- на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2017, 2018 и 2019 годы в сумме 2 517 308,0 тысяч рублей, что на 3,3% выше установленного на 2016 год.
- на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи в следующих суммах:
 - на 2017 год - 45 988,0 тысяч рублей;
 - на 2018 год – 48 748,0 тысяч рублей.

На 2019 год денежные средства на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи не запланированы.

Пояснения причин этому в пояснительных материалах законопроекта отсутствуют.

- на дополнительное финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования (на сохранение коечного фонда в Бокситогорском, Лодейнопольском, Подпорожском районах) на 2017-2019 годы в сумме 79 040,0 тысяч рублей.

3.5. Размер субвенции бюджету Фонду на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, рассчитан в соответствии с методикой расчета, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Для расчета субвенции применяется численность застрахованного населения на 1 апреля года, в котором рассчитывается субвенция на очередной финансовый год. На 2017 год применена численность застрахованного населения на территории Ленинградской области по состоянию на 01 апреля 2016 года – 1 552 620 человек.

На 2017 год сумма субвенции составит – 13 908 680,5 тысяч рублей (рост к 2016 году – 7,4%), прогноз на 2018 год – 14 640 405,8 тысяч рублей (рост к 2017 году – 5,3%), 2019 год – 15 317 848,7 тысяч рублей (рост к 2018 году – 4,6%).

Рост размера субвенции в сравнении с 2016 годом происходит за счет роста норматива подушевого финансирования по ОМС (подушевой норматив на 2017 год 8 958,2 рублей (рост 6,2%), на 2018 год – 9 281,9 рублей; на 2019 год – 9 559,4 рублей) и увеличения численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на территории Ленинградской области. На 01 апреля 2015 года численность застрахованного населения на территории Ленинградской области составила 1 534 252 человек, на 01 апреля 2016 года – 1 552 620 человек, прирост 1,2% или 18 368 человек. На 2018 год прогноз численности застрахованного населения по обязательному медицинскому страхованию на территории Ленинградской области – 1 577 307 человек, на 2019 год – 1 602 386 человек.

3.6. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, по которым учитываются средства, поступившие в Фонд за медицинскую помощь, оказанную жителям, застрахованным на территории других регионов Российской Федерации, пролеченным на территории Ленинградской области, включены в проект бюджета на 2017- 2019 годы на уровне 2016 года и составят 1 755 868,5 тысяч рублей.

3.7. Поступления по другим неналоговым доходам - штрафам, санкциям, суммам, поступающим в результате возмещения ущерба Фондом на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов не планируются.

Следует отметить, что за 2013 - 2015 годы, указанные суммы составляли 8 347,5 тыс. руб., 4 043,1 тыс. руб. и 3 195,9 тыс. руб. соответственно.

4. Расходы бюджета Фонда.

4.1. Расходная часть проекта бюджета Фонда сформирована в соответствии с планируемыми доходами на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Общая сумма проектируемых расходов бюджета Фонда по годам составит:

в 2017 году – 18 362 012,8 тысяч рублей;
в 2018 году – 19 096 498,1 тысяч рублей;
в 2019 году – 19 725 193,0 тысяч рублей.

4.2. Расходы на содержание Фонда в проекте бюджета Фонда на 2017- 2019 годы учтены в сумме 133 146,9 тысяч рублей.

Планирование расходов на содержание Фонда на 2017 год осуществлялось по Методическим указаниям ФФОМС от 16.05.2013 и в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ. Рассчитанный норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций находится на стадии согласования с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета Фонда на заработную плату работников Фонда рассчитаны в соответствии с областными законами от 25.02.2005 № 12-оз и от 25.03.2005 № 18-оз. Индексация заработной платы на 2017 - 2019 годы не запланирована.

Начисления на заработную плату планировались в соответствии со статьей 58.2 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

При планировании расходов бюджета Фонда по статье «закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» применен прогнозный индекс потребительских цен, представленный Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области письмом № 22-5058/16-0-1 от 02.06.2016. На 2017 год индекс потребительских цен составляет 6,0%.

Планируемое увеличение расходов бюджета Фонда на 2017 год по сравнению с 2016 годом составляет 3,6%. Расходы бюджета Фонда на 2018 год и 2019 год запланированы на уровне 2017 года.

4.3. Расходы бюджета Фонда по строке «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации» запланированы в следующих суммах:

на 2017 год – 18 228 865,9 тысяч рублей;
на 2018 год – 18 963 351,2 тысяч рублей;
на 2019 год – 19 592 046,1 тысяч рублей.

в том числе:

4.4. Расходы бюджета Фонда на финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области, гражданам застрахованным на территории Ленинградской области включены в проект закона в следующих суммах:

на 2017 год – 14 522 794,0 тысяч рублей;
на 2018 год – 15 187 403,3 тысяч рублей;
на 2019 год – 15 756 204,8 тысяч рублей.

4.5. Расходы бюджета Фонда на ведение дела страховыми медицинскими организациями включены в проект бюджета Фонда в следующих суммах:

на 2017 год – 145 227,9 тысяч рублей;
на 2018 год – 151 874,0 тысяч рублей;
на 2019 год – 157 562,0 тысяч рублей.

Расходы бюджета Фонда на ведение дела страховыми медицинскими организациями планируются исходя из норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, в соответствии со статьей 38 Федерального закона № 326-ФЗ, в размере 1 процента от планируемой суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

4.6. Расходы бюджета Фонда на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным другим субъектам РФ в медицинских учреждениях Ленинградской области, запланированы на уровне 2016 год и на 2017 - 2019 годы составят 1 755 868,5 тысяч рублей.

4.7. Расходы бюджета Фонда на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории РФ, запланированы по фактическим расходам за 2015 год с учетом темпов роста подушевого норматива на 2017 год к 2016 году – 6,2%. Расходы бюджета Фонда на 2018 год запланированы от плана на 2017 год с учетом темпов роста подушевого норматива на 2018 год к 2017 году – 3,6%. Расходы бюджета Фонда на 2019 год запланированы от плана на 2018 год с учетом темпов роста подушевого норматива на 2019 год к 2018 году – 3,0%. Расходы бюджета Фонда на финансирование медицинской помощи, оказанной застрахованным в Ленинградской области на территории РФ запланированы в следующих суммах:

на 2017 год – 1 749 847,7 тысяч рублей;

на 2018 год – 1 813 077,6 тысяч рублей;

на 2019 год – 1 867 283,0 тысяч рублей.

4.8. Увеличение объема финансовых средств бюджета Фонда, направляемых на оплату медицинской помощи в 2017 году (18 028 510,2 тысяч рублей) по сравнению с 2016 годом (16 873 057,2 тысяч рублей) составляет 6,8%, в 2018 году (18 756 349,4 тысяч рублей) по сравнению с 2017 годом 4,0 %, в 2019 году (19 379 356,3 тысяч рублей) по сравнению с 2018 годом 3,3%. Данный рост объясняется увеличением размера субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (на 961 281,3 тысяч рублей) в связи с ростом норматива подушевого финансирования по ОМС (806 275,6 тысяч рублей) и увеличением численности населения Ленинградской области, застрахованного по обязательному медицинскому страхованию (155 005,7 тысяч рублей); увеличением размера межбюджетного трансферта из областного бюджета Ленинградской области, предусматривающего рост фонда заработной платы труда государственных учреждений, увеличение расходов на оплату коммунальных услуг, выделением дополнительных средств на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи и сохранением коечного фонда в Бокситогорском, Лодейнопольском и Подпорожском районах.

4.9. В пояснительной записке не нашла отражения информация о расходах бюджета Фонда по статье «Приобретение товаров, работ, услуг, в пользу граждан в целях их социального обеспечения» на сумму 2 517 308,0 тысяч рублей, и по двум статьям межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС на сумму 45 988,0 и 79 040,0 тысяч рублей соответственно.

5. Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда

5.1. Нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования определен в размере, не превышающем одномесячный объем средств на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования) составит в следующих суммах:

- в 2017 году – 1 379 251,4 тысяч рублей;
- в 2018 году – 1 440 458,5 тысяч рублей;
- в 2019 году – 1 492 849,7 тысяч рублей.

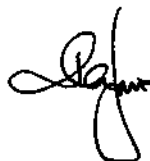
5.2. Кроме того, запланированы средства для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2017- 2019 годы в суммах 74 140,0 тысяч рублей.

Объем средств нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования запланирован на уровне 2016 года:

- средств от применения Фондом к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в размере 19 012,2 тысяч рублей Согласно письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 20.01.2016 №249/26/и удержание Фондом сумм средств, не подлежащих оплате по результатам медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы, экспертизы качества медицинской помощи, осуществляется из средств нормированного страхового запаса, сформированных в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 26 федерального закона от 29.11.2010 №326-фз "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".
- средств от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сумме 55 127,8 тысяч рублей.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что данный законопроект может быть вынесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом вышеизложенного.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

Исп. Черёмушкин В.Т. (579-06-57)
Гусарова Е.Л. (579-84-91)