

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.10.2016 № 5
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " октября 2016 г.

27 ОКТ 2016

№ 6184-1/16-ОГ-О

73. О проекте федерального закона № 1143213-6 "Об охране Ладожского и Онежского озера" (в части установления особых условий осуществления хозяйственной деятельности и обеспечения охраны) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 18 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер».

2. Направить указанный законопроект на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный законопроект и заключение Правительства Российской Федерации в Государственную Думу.

4. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катананову, В.А. Федорову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

5. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Александра Викторовича Люшина.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
24 марта 2016 года
№ 2085-V ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

№ 1143213-6 Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

Об охране Ладожского и Онежского озер

Настоящий Федеральный закон определяет особый статус Ладожского и Онежского озер, которые являются уникальным природным комплексом, имеющим исключительное природное, хозяйственное, социальное, рекреационное, оздоровительное, культурно-историческое значение.

Статья 1

Природный комплекс Ладожского и Онежского озер – территория, включающая систему Ладожского и Онежского озер, водосборную площадь в пределах Российской Федерации, в том числе прибрежные защитные полосы, водоохранные зоны и особо охраняемые природные территории.

В целях сохранения, рационального использования, защиты и восстановления качества водных и иных видов природных ресурсов природного комплекса Ладожского и Онежского озер, обеспечения безопасного питьевого водоснабжения, благоприятной окружающей среды, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологического благополучия, а также сбалансированного решения социально-экономических задач, внести изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации, в части уточнения и расширения переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный

комплекс Ладожского и Онежского озер, отдельных государственных полномочий Российской Федерации.

Статья 2

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации разрабатывает и координирует реализацию федеральных и региональных государственных программ, направленных на охрану природного комплекса Ладожского и Онежского озер.

Субъекты Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, вправе принимать подзаконные правовые акты по вопросам переданных государственных полномочий, в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных государственных полномочий, а также издавать обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы по осуществлению переданных государственных полномочий.

Статья 3

Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, в рамках государственных программ.

Финансовое обеспечение осуществления государственных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, может осуществляться за счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации в

соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также за счет иных источников финансирования.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Приложение
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и
Онежского озер»

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и Онежского озер»**

Проект федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер» (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 2.2. раздела II Протокола выездного совещания Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в формате Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, которое состоялось 19 мая 2014 года в городе Архангельске.

В соответствии с принятым на совещании решением Республике Карелия, Санкт-Петербургу и Ленинградской области было поручено разработать до 30 декабря 2014 года и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации предложения о подготовке проекта нормативно-правового акта, устанавливающего особые условия осуществления хозяйственной деятельности и обеспечения охраны Ладожского и Онежского озер, как стратегических водных источников для Северо-Западного региона Российской Федерации.

Разработка законопроекта велась в рамках созданной трехсторонней рабочей группы (Санкт-Петербург, Ленинградская область, Республика Карелия). По результатам заседания рабочей группы было принято решение принять за основу проект федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер», разработанный Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Правительства Санкт-Петербурга, с учетом предложений членов рабочей

группы. Представленная редакция законопроекта подготовлена Правительством Санкт-Петербурга и одобрена членами рабочей группы.

Учитывая, что Ладожское и Онежское озера являются уникальными природными объектами и самыми большими пресноводными озерами в Европе, по данным водным объектам наряду с озером Байкал требуется отдельное правовое регулирование. Установление дополнительных государственных мер защиты Ладожского и Онежского озер обеспечит их рациональное использование, позволит влиять на хозяйственную деятельность, оказывающую негативное воздействие на указанные водные объекты, и даст возможность сохранить природно-ресурсный потенциал озер для нынешнего и будущего поколений.

Законопроект разработан в целях установления государственных мер защиты, направленных на рациональное природопользование, сохранение уникальной экосистемы Ладожского и Онежского озер и недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека.

Законопроект носит «рамочный» характер, определяя необходимость уточнения и расширения переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, отдельных государственных полномочий Российской Федерации путем издания подзаконных нормативных актов на уровне субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер.

Ладожское и Онежское озера имеют важное социально-экономическое и стратегическое значение для Санкт-Петербурга, Ленинградской области, Вологодской области и Республики Карелия, поскольку они служат источником питьевого, хозяйственно-бытового и промышленного водоснабжения территорий.

В последние годы водные и биологические ресурсы Ладожского и Онежского озер претерпевают значительные изменения в результате интен-

сивной хозяйственной деятельности в Северо-Западном регионе. Ухудшается качество воды, резко сокращается численность ценных рыб и отдельных видов водных беспозвоночных, уменьшаются уловы рыбы. Неблагоприятная экологическая обстановка в указанных регионах определяется во многом антропогенным воздействием на природу и ответной реакцией на него.

Для предотвращения дальнейшего ухудшения экологической обстановки в рассматриваемом регионе необходимо безотлагательное принятие комплекса организационных и природоохранных мер, одним из первых шагов должен стать федеральный закон «Об охране Ладожского и Онежского озер».

Необходимость единой правовой базы, обязательной для всех субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, очевидна. Только таким путем возможно решение сложной экологической проблемы в условиях административной раздробленности и преобладания местных (локальных) интересов над общегосударственными.

Постановлением Совета Министров СССР от 7 декабря 1984 года № 1212 были установлены дополнительные меры по обеспечению охраны и рационального использования водных и других природных ресурсов бассейна Ладожского и Онежского озер. В настоящее время в действующем законодательстве Российской Федерации подобное правовое регулирование отсутствует.

В целях сохранения и улучшения окружающей среды, обеспечения гармоничного сочетания жизнедеятельности населения и функционирования хозяйственных объектов с окружающей природной средой, требуется создание долговременной экологически обоснованной системы ограничения хозяйственной деятельности на основе функционального зонирования территории и данной экологической зоны.

Принятие законопроекта позволит создать организационно-правовой механизм регулирования антропогенного воздействия на экосистемы Ладожского и Онежского озер, их охраны и минимизации негативных воздействий, что позволит сохранить уникальные экосистемы, обеспечит комплексный подход к осуществлению хозяйственной и иной деятельности, возможность сбалансированного решения задач по социально-экономическому развитию регионов и охране природы.

Водное законодательство Российской Федерации, регламентируя вопросы охраны и использования водных объектов, не позволяет в полной мере решить поставленные задачи.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и
Онежского озер»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и Онежского озер»

Реализация федерального закона «Об охране Ладожского и Онежского озер» потребует финансирования за счет средств федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
«Об охране Ладожского и
Онежского озер»

**Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«Об охране Ладожского и Онежского озер»**

В связи с принятием проекта федерального закона потребуется внесе-
ние изменений в следующие нормативные правовые акты Российской Фе-
дерации:

- Водный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 года № 372 «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;
- Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18 марта 2008 года № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

В связи с принятием проекта федерального закона потребуется приня-
тие следующих нормативных правовых актов Российской Федерации:

- постановление Правительства Российской Федерации о порядке осуществления экологического зонирования природных территорий Ладожского и Онежского озер;

- постановление Правительства Российской Федерации об утверждении границ природных территорий Ладожского и Онежского озер и экологических зон;

- постановление Правительства Российской Федерации об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне;

- постановление Правительства Российской Федерации о федеральной целевой программе в области охраны Ладожского и Онежского озер;

- нормативный правовой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти о правилах вылова (добычи) водных биологических ресурсов в пределах акватории Ладожского и Онежского озер, лимитах вылова (добычи) водных биологических ресурсов, отнесенных к ценным видам, квотах и разрешенных районах вылова (добычи) ценных видов;

- нормативный правовой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти об утверждении нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальные экологические системы Ладожского и Онежского озер и методов их определения;

- нормативный правовой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти об утверждении перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальных экологических систем Ладожского и Онежского озер;

- нормативный правовой акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти об определении особенностей ведения экологических паспортов хозяйственных объектов на природных территориях Ладожского и Онежского озер.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓
**Законодательное Собрание
Республики Карелия**

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

« 22 » июля 2016 г.

№ 5343П-П9

МОСКВА

На № 2-1.1/854 от 29 марта 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "Об охране Ладожского и Онежского озер", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Республики Карелия

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается определить особый статус Ладожского и Онежского озер для введения государственных мер защиты указанных водных объектов в целях обеспечения их рационального использования, сохранения уникальной экосистемы озер и недопущения необратимых последствий для окружающей среды и человека.

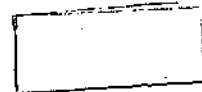
Вместе с тем в предлагаемом законопроектом определении "природного комплекса Ладожского и Онежского озер" не обозначены границы территорий, которые будут входить в указанный природный комплекс. Кроме того, понятие водосборная площадь в пределах Российской Федерации" в Водном кодексе Российской Федерации отсутствует.

В статье 2 законопроекта предлагается возложить на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия по принятию подзаконных нормативных правовых актов по вопросу переданных государственных полномочий, в том числе административных регламентов

Экземпляр № 6424
Подписан руководителем

22 июля 2016 г.

Секретарь Законодательного
Собрания Республики Карелия



предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере переданных государственных полномочий, а также по изданию соответствующих методических указаний, что не соответствует статье 26 Водного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой данные полномочия относятся к компетенции уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

При этом пунктом 3 статьи 26¹ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, определяются федеральными законами, издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также соглашениями.

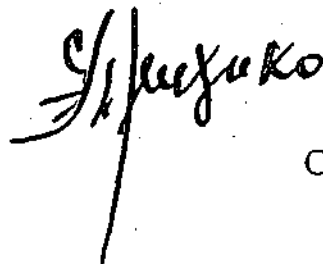
Законопроект не содержит положений о правах, обязанностях и ответственности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядке финансирования осуществления соответствующих полномочий.

Частью первой статьи 3 законопроекта финансовое обеспечение осуществления полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположен природный комплекс Ладожского и Онежского озер, предлагается осуществлять за счет субвенций из федерального бюджета в рамках государственных программ, однако из законопроекта не ясно, о каких именно полномочиях идет речь.

Кроме того, как следует из финансово-экономического обоснования, принятие законопроекта повлечет увеличение расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом требования, установленные статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не соблюдены.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

