

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.10.2016 № 5
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " октября 2016 г.

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КАНЦЕЛЯРИЯ

27 ОКТ 2016

№ 6168-1/16-02-0

70. О проекте федерального закона № 1155912-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части гарантий сохранения общеобразовательных организаций и дошкольных организаций, расположенных в сельских поселениях" (об учете мнения общественности при принятии решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации, расположенной в сельском поселении) - вносит депутат Государственной Думы О.Н.Смолин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 26 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 августа 2016 г.

№ 8/4

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части гарантий сохранения общеобразовательных организаций и дошкольных организаций, расположенных в сельских поселениях».

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 1 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) CD-диск.

Смолин

О. Н. Смолин

Лазуткин В.А., 692-57-56

Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.08.2016 Время 11:51
№1155912-6; 1.1

Вносится депутатом Государственной Думы
О.Н.Смолиным

Проект

№ 1155912-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части гарантий сохранения общеобразовательных организаций и дошкольных организаций, расположенных в сельских поселениях

Статья 1. Внести в статью 22 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2012, № 53 (ч. 1)) изменение, изложив часть 12 в следующей редакции:

«12. Принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, муниципальной дошкольной организации, расположенной в сельском поселении, а также о ликвидации филиала муниципальной общеобразовательной организации, муниципальной дошкольной образовательной организации, расположенного в сельском поселении, допускается только с согласия схода граждан, проживающих в сельском поселении.».

Статья 2. Внести в статью 25.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменение, изложив часть 1 в следующей редакции:

Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2003, № 40, ст. 3822; 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7039; 2014, № 26 (ч. 1), ст. 3371) изменение, дополнив часть 1 пунктом 7 следующего содержания:

«7) в сельском поселении по вопросу о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, муниципальной дошкольной образовательной организации, расположенной в этом сельском поселении, а также по вопросу ликвидации филиала муниципальной общеобразовательной организации, филиала муниципальной дошкольной образовательной организации, расположенного в этом сельском поселении.».

Статья 3. Расположенные ранее в сельских поселениях и ликвидированные, начиная с 1 января 2015 года, муниципальные общеобразовательные организации, муниципальные дошкольные образовательные организации, а равно филиалы указанных организаций, подлежат открытию вновь по решению схода граждан, проживающих в соответствующем поселении, принятому до 31 декабря 2018 года.

Президент Российской Федерации

Смолн

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части гарантий сохранения
общеобразовательных организаций и дошкольных организаций,
расположенных в сельских поселениях»

Законопроект устанавливает, что реорганизация или ликвидация детского сада или школы, расположенных в сельском поселении, а равно ликвидации филиалов детского сада или школы, расположенных в сельском поселении, допускается только с согласия схода граждан, проживающих в этом сельском поселении.

В 2005-2006 годах, по данным Росстата, в нашей стране было 40700 сельских школ. За прошедшие 10 лет это число сократилось до 26100. Таким образом, число сельских школ за это время уменьшилось на 36 процентов. Исчезновение сельских школ в конечном счете ведет к вымиранию сельских поселений в России. Поэтому, если мы хотим сохранить и возродить российское село, необходимо прежде всего защитить сельскую школу.

Законопроект направлен на сохранение муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций, а также филиалов указанных организаций, расположенных в сельских поселениях.

Законопроект также предусматривает возможность при принятии соответствующего решения сходом граждан, проживающих в сельском поселении, заново открыть ликвидированные, начиная с 1 января 2015 года, сельские школы, сельские дошкольные организации или их филиалы.

Смолин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части гарантий сохранения
общеобразовательных организаций и дошкольных организаций,
расположенных в сельских поселениях»

Реализация статьи 3 законопроекта может повлечь расходы из муниципальных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации, связанные с обеспечением функционирования помещений вновь открытых образовательных организаций (или их филиалов), а также с обеспечением оплаты труда педагогических работников. Однако при этом будут сокращены расходы бюджетов, связанные с транспортным обеспечением обучающихся.

См о л и н

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части гарантий сохранения общеобразовательных организаций и дошкольных организаций, расположенных в сельских поселениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части гарантий сохранения общеобразовательных организаций и дошкольных организаций, расположенных в сельских поселениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

Смолин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » июня 20 16 г.

№ 3934п-П8

МОСКВА

На № ОС2/113 от 6 апреля 2016 г.

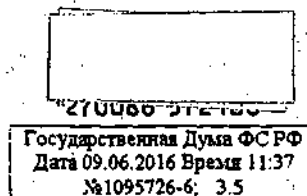
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части гарантий сохранения общеобразовательных организаций и дошкольных организаций, расположенных в сельских поселениях", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 22 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), согласно которому принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальных дошкольных образовательных организаций и ликвидации филиалов муниципальной дошкольной образовательной организации либо общеобразовательной организации, расположенных в сельских поселениях, допускается только с согласия схода граждан, проживающих в сельском поселении.

Вместе с тем в соответствии с частью 11 статьи 22, частью 6 статьи 27 Федерального закона принятие федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации государственной и (или) муниципальной образовательной организации, ликвидации филиала государственной и (или) муниципальной дошкольной образовательной организации либо общеобразовательной организации допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке



✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.Н.Смолину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

последствий такого решения. Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации, находящейся в ведении субъекта Российской Федерации, муниципальной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 14 статьи 22 Федерального закона).

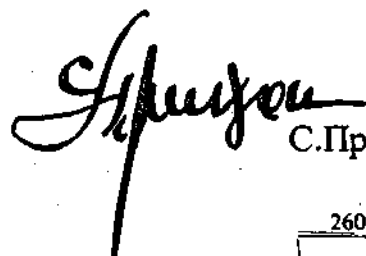
Также в соответствии с частью 6 статьи 27 Федерального закона установлен запрет принятия решения о ликвидации филиалов государственных и (или) муниципальных дошкольных образовательных организаций либо общеобразовательных организаций, расположенных в сельских поселениях, без учета мнения жителей данных сельских поселений.

Положение статьи 3 законопроекта, предусматривающее открытие по решению схода граждан, проживающих в соответствующем сельском поселении, ликвидированных после 1 января 2015 г. муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных дошкольных образовательных организаций, не соответствует пункту 4 части 1 статьи 9 Федерального закона, согласно которому создание, реорганизация, ликвидация муниципальных образовательных организаций, осуществление функций и полномочий их учредителей являются полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования. Открытие филиалов указанных образовательных организаций по решению схода граждан также не соответствует частям 1 и 5 статьи 27 Федерального закона, согласно которым образовательные организации самостоятельны в формировании своей структуры, филиал образовательной организации создается и ликвидируется в порядке, установленном гражданским законодательством.

Для реализации законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования. При этом в законопроекте не учтены положения пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержат оценки объемов дополнительных расходов.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько