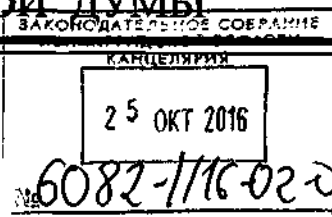


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2016 № 4
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " октября 2016 г.



130. О проекте федерального закона № 1103566-6 "Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда" - внесен депутатами Государственной Думы А.Н.Шериным, В.В.Сысоевым, И.Н.Абрамовым, а также К.С.Субботиным в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 1 декабря 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (январь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 июня 2016г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда».

Приложение:

1. Проект федерального закона «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда» на 3 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Сопроводительное письмо Председателю Правительства РФ на 1 листе.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Вх. №1.1-

7692

21 ИЮН 2016

А.Н. Шерин
В.В. Сысоев
К.С. Субботин
И.Н. Абрамов

Исп: О.С. Чашина 8(495)6920701

Вносятся
депутатами Государственной
Думы А.Н.Шериным,
В.В.Сысоевым,
И.Н.Абрамовым, а также
К.С.Субботиным в период
исполнения им полномочий
депутата Государственной
Думы

проект

№ 1103566-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком,
не достигшим 14-летнего возраста, в размере
минимального размера оплаты труда

В целях обеспечения повышения уровня защиты материнства, отцовства и детства, реального обеспечения государственной поддержки семьи, настоящий Федеральный закон устанавливает ежемесячное пособие по уходу за ребенком до четырнадцати лет в размере минимального размера оплаты труда.

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

- 1) лицо, осуществляющее уход за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста – родитель (родители) ребенка, опекуны, усыновители и иные законные представители, осуществляющие



уход за ребёнком, ответственные за его воспитание и образование, имеющие гражданство Российской Федерации;

- 2) ребёнок, не достигший 14-летнего возраста – гражданин Российской Федерации до 14 лет, воспитываемый в семье;
- 3) ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста – ежемесячная безвозмездная выплата лицу, осуществляющему уход за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста, осуществляемая из средств федерального бюджета;
- 4) размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста – величина минимального размера оплаты труда, определенная в установленном законом порядке, кратная числу детей, не достигших 14-летнего возраста, в семье.

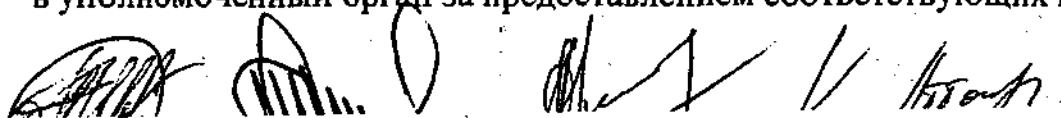
Статья 2. Право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста

Право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, предусмотренное настоящим Федеральным законом, имеют лица, осуществляющие уход за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста.

Выплаты осуществляются исходя из количества детей до 14 лет в семье вне зависимости от состава семьи, дохода семьи и оснований возникновения обязанности по уходу за ребёнком и его воспитанию.

Статья 3. Порядок получения ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста

1. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, предоставляется обратившемуся лицу, осуществляющему уход за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в уполномоченный орган за предоставлением соответствующих выплат.



2. Для назначения пособия лицо, осуществляющее уход за ребёнком, не достигшим 14-летнего возраста, предоставляет следующие документы:

- 1) паспорт гражданина Российской Федерации;
- 2) заявление утверждённой формы о назначении пособия, подписанное заявителем и вторым супругом – отцом или матерью ребёнка (при наличии);
- 3) свидетельство о рождении ребёнка.

2. Требование иных документов, не предусмотренных ч. 1 настоящей статьи, не допускается.

3. В случае воспитания ребенка единственным родителем (иным законным представителем), в том числе в случае расторжения брака между супругами и определения местожительства ребенка в установленном порядке, единственным лицом, которое вправе обратиться за назначением выплат, является лицо, с которым ребенок проживает, согласие иных лиц не требуется.

4. Выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, назначаются не позднее чем в течение месяца с момента обращения в уполномоченный орган и выплачиваются с даты обращения до месяца, в котором ребёнку исполняется 14 лет (включительно).

Статья 4. Заключительные положения.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент
Российской
Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

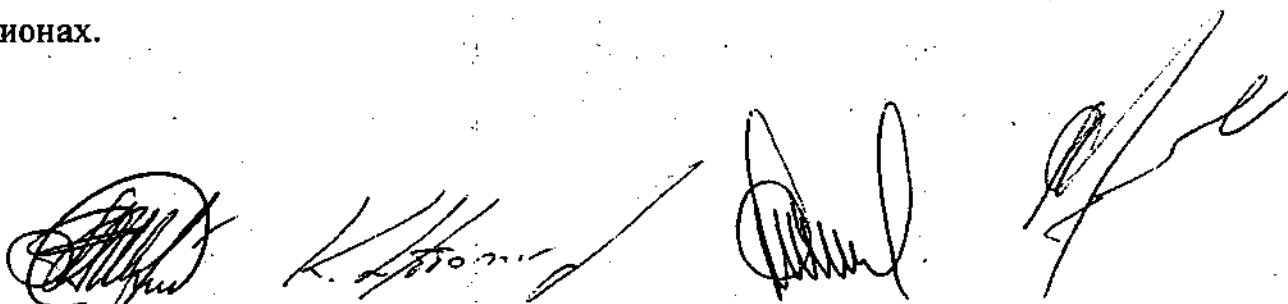
**«Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком,
не достигшим 14-летнего возраста, в размере
минимального размера оплаты труда»**

Конституция провозглашает Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека; государство призвано обеспечивать государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

Россия только за последнее время списала 95% долга Узбекистана (889,3 миллиона долларов, в том числе проценты — 388,7 миллиона долларов), списала полностью долг Кубы в размере 31,5 миллиарда долларов, долг КНДР в 11 миллиардов долларов и т.д.

Одновременно с указанными шагами государство урезает или не индексирует социальные выплаты, в том числе размеры так называемых «детских пособий» по уходу за детьми до 1,5 и 3 лет, государственная поддержка семей с детьми до 14 лет еще менее существенна.

В свою очередь, расходы на ребенка в детском доме значительно выше: средние нормативы текущих расходов на одного ребенка в стационарных учреждениях составляют от 54 712 до 97 099 рублей, однако реальные цифры, по данным СМИ, могут составлять до 300-350 тысяч рублей в год (т.е. 25-30 тысяч рублей в месяц) в самых депрессивных регионах.



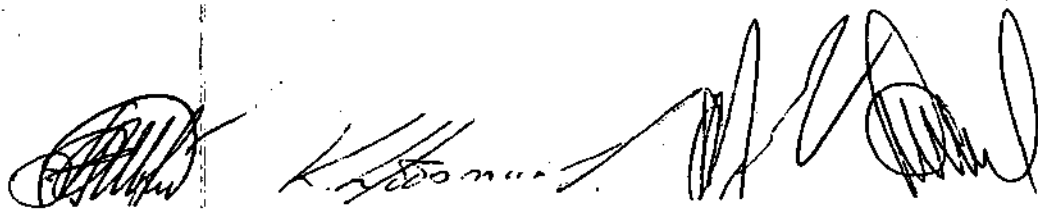
Дети – будущие активные граждане своего государства, которые будут по прошествии времени обеспечивать его обороноспособность, конкурентоспособность экономики и процветание своей страны. Но для должного ухода за ними, воспитания, образования, здравоохранения родители несут огромные расходы, которые никак не сопоставимы с размерами социальных выплат как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях. Путь индексации таких выплат является тупиковым, он не способен никак изменить ситуацию.

Сложившаяся ситуация вызывает и другие комплексные проблемы. Так, например, семья, воспитывающая одного ребенка, часто вынуждена отказываться от рождения второго ребенка, так как одному из родителей придется увольняться с работы, а это может поставить семью на грань выживания. В свою очередь, дети лишаются возможности находится постоянно под опекой одного из родителей, либо семья оказывается не в состоянии позволить себе записать ребенка в спортивные секции или кружки, так как не позволяет материальное состояние, и таланты ребенка, который в будущем мог бы стать гордостью своей страны, останутся нераскрыты.

Если государство пересмотрит само отношение к воспитанию детей и будет рассматривать уход за ребенком в качестве полноценной работы, примет необходимые для этого меры, ситуация коренным образом изменится.

По этой причине инициаторы проекта закона исходят из установления пособия по уходу за ребенком из минимального размера оплаты труда. Такой подход в значительной мере вытекает из Конституции Российской Федерации.

Существующее законодательное регулирование данной сферы общественных отношений является бессистемным, казуистичным, а



граждане и правоприменители не всегда могут разобраться в том, какие выплаты в размере нескольких сот рублей положены в той или иной ситуации. Ситуацию усугубляет постоянный пересмотр подзаконных актов, а также чрезмерная динамичность регионального законодательства. Все эти факторы говорят о необходимости установления на федеральном уровне единого детского пособия на детей до 14 лет.

Учитывая архиважную государственную задачу по увеличению рождаемости, считаем обоснованным определение размера кратно числу детей до 14 лет в семье. То есть чем больше детей в семье, тем большим будет размер ежемесячных выплат.

Определяя размеры выплат исходя из указанного подхода к воспитанию детей, полагаем обоснованным закрепление его за показателем минимального размера оплаты труда, который с 1 июля 2016 года установлен в размере 7500 рублей. Несмотря на то, что эта сумма не достигает величины прожиточного минимума (на первый квартал 2016 года прожиточный минимум на душу населения составил 9776 рублей), она уже достаточно существенна и позволяет обеспечить достойный уход за ребенком. Кроме того, привязка размера пособия к МРОТ будет означать регулярную автоматическую его индексацию.

Данная инициатива направлена на долгосрочную перспективу. Ее реализация окажется крайне затратной для федерального бюджета, но это тот случай, когда цель оправдывает средства. Здоровые взрослые люди, получившие должное воспитание, образование, уход в семье, будут приносить значительно больший доход бюджету и экономике в целом, чем затраты на реализацию инициативы. Такая мера со временем способна обеспечивать значительный рост и процветание страны.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

**«Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком,
не достигшим 14-летнего возраста, в размере
минимального размера оплаты труда»**

С 1 июля 2016 года минимальный размер оплаты труда установлен в размере 7500 рублей.

По данным Росстата общее число граждан до 14 лет составляет около 24 млн 400 тысяч человек, подавляющее число которых благодаря эффективным мерам государственной социальной политики воспитываются в семье.

Расчет средств, необходимых для реализации проекта Закона, произведен по следующей формуле:

$$C = S * 7500 * 12 * K$$

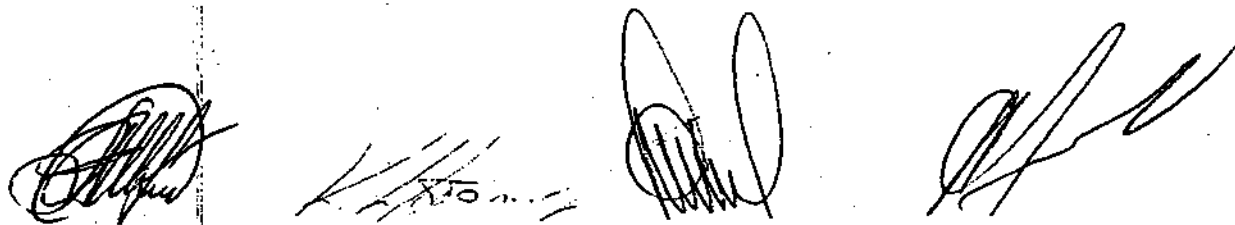
где:

S – число детей до 14 лет;

K – коэффициент-дефлятор.

Указанная формула, как и исходные данные, нуждаются в уточнении уполномоченными органами исполнительной власти для определения реальной потребности в бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта Закона.

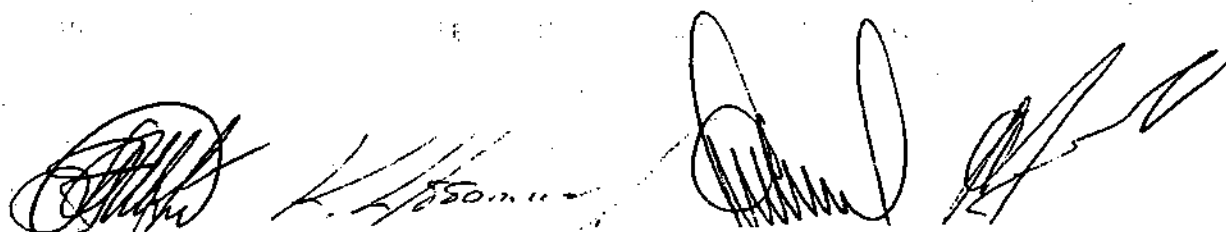
Можно говорить о значительных расходах бюджета, однако в долгосрочной перспективе эти денежные средства не только вернуться государству, данная мера принесет ощутимый доход государству.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда»

Принятие Федерального закона «Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » июля 2016 г.

№ 5458п-П12

МОСКВА

На № ШАН-4/299 от 20 июня 2016 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.07.2016 Время 09:22
№1138353-6; 3.6

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Н.Шерину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "Об установлении ежемесячного пособия по уходу за ребенком, не достигшим 14-летнего возраста, в размере минимального размера оплаты труда", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.Н.Шериным, В.В.Сысоевым, К.С.Субботиным и И.Н.Абрамовым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить ежемесячное пособие по уходу за ребенком в возрасте до 14 лет в размере минимального размера оплаты труда лицам, осуществляющим уход за ребенком.

В соответствии со статье 3 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается.

Кроме того, решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей, в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах

1071132 000
1071132 000
1071132 000

организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" отнесено к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

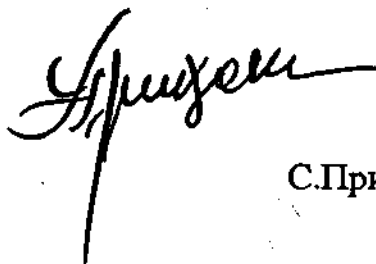
Таким образом, предлагаемое правовое регулирование противоречит установленному действующим законодательством разграничению полномочий в указанной сфере между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие потребует выделения значительных дополнительных ассигнований из федерального бюджета.

При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального закона не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Исходя из изложенного, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

