

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2016 № 4
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " октября 2016 г.

25 ОКТ 2016

№ 6084-1/16-02-0

137. О проекте федерального закона № 1153841-6 "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части уточнения положения о праве компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно) - вносит Законодательная Дума Томской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 17 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2017 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.05.2016 № 3277

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части обеспечения компенсации расходов на оплату стоимости проезда в пределах Российской Федерации к месту отдыха и обратно пенсионерам – получателям страховых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и выезжающим на отдых за пределы Российской Федерации)

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части обеспечения компенсации расходов на оплату стоимости проезда в пределах Российской Федерации к месту отдыха и обратно пенсионерам – получателям страховых пенсий по старости и по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и выезжающим на отдых за пределы Российской Федерации) в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской

Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» согласно приложению.

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В.Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 26.05.2016 № 3277

Вносится Законодательной Думой
Томской области

ПРОЕКТ

№ 1153841-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Статья 1

Статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3477) изложить в следующей редакции:

«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха и обратно один раз в два

года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

**Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

Сложившаяся на территории Российской Федерации правоприменительная практика по компенсации неработающим пенсионерам расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в случае проведения ими отдыха за границей такова, что территориальные органы Пенсионного фонда РФ вынуждены отказывать в выплате указанной компенсации исходя из буквального толкования норм закона.

Согласно ст. 34 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 № 4520-1 (далее – Закон № 4520-1) и Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 №176 (далее – Правила), компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно возможна в случае использования данного права только на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии со ст.33 Закона № 4520-1, ст.325 Трудового кодекса РФ компенсация расходов по проезду к месту отдыха и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляется в пределах территории Российской Федерации. Аналогичная позиция изложена и в пункте 5 Разъяснений о применении Правил, утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ от 11.08.2008 № 408н, которыми установлено, что пенсионеру необходимо подтвердить период пребывания в месте отдыха, в том числе самоорганизованного, независимо от места его нахождения на территории РФ. Таким образом, в случае проведения пенсионерами отпуска за пределами Российской Федерации, в том числе по туристической путевке, возникают разногласия и противоречия при

осуществлении компенсации расходов в пределах территории Российской Федерации.

Суды общей юрисдикции разрешают подобные споры между пенсионерами и органами Пенсионного фонда РФ неоднозначно.

Так за период с 2008 по 2015 годы ГУ – Управлением Пенсионного фонда в г.Стрежевой Томской области принято 64 решения об отказе в компенсации расходов по оплате стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам, выезжавшим отдыхать за границу. Из них 31 гражданин, обратившись с исковыми требованиями в суд, взыскали с ГУ – УПФР в г.Стрежевой стоимость проезда по территории Российской Федерации до границы на сумму 657 тысяч рублей.

Следует отметить, что суды, удовлетворяя исковые требования пенсионеров, руководствуются постановлениями Конституционного и Верховного судов РФ. В частности, Определением Конституционного Суда РФ от 02.02.2006 № 38-О «По запросу Думы Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа о проверке конституционности положений пунктов 7 и 9 Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно» частично разрешен вопрос о самостоятельной организации и выборе места отдыха пенсионерами.

Согласно Определению Конституционного Суда РФ от 02.02.2006 № 38-О решающее значение для компенсации транспортных расходов имеет именно цель поездки - отдых, а не форма его организации. Нормативные положения, содержащиеся в пунктах 7 и 9 Правил, не могут рассматриваться как препятствующие возмещению пенсионерам фактически произведенных расходов по оплате стоимости проезда к любому месту в РФ, избранными ими для отдыха, в т.ч. самостоятельно организованного, и обратно – при наличии доказательств, подтверждающих нахождение (период пребывания) пенсионера в этом месте отдыха. Исходя из конституционно-правового смысла Определения Конституционного Суда РФ от 02.02.2006 № 38-О, действующее законодательство императивно не определяет обязанность пенсионеров проводить отдых только на территории Российской Федерации. Ограничение права пенсионеров на получение

гарантированной государством компенсации проезда один раз в два года к месту отдыха и обратно в случае отдыха за пределами Российской Федерации ставит их в неравное положение с теми пенсионерами, кто отдыхает на территории России.

Такое ограничение противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации, согласно которой государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Таким образом, пенсионеры, являющиеся получателями страховых пенсий по старости или по инвалидности и проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах Российской Федерации и в том случае, если отдых осуществлялся на территории иного государства.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» не потребует выделения дополнительных бюджетных средств.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

В связи с принятием проекта Федерального закона потребуется внесение изменений в постановление Правительства РФ от 01.04.2005 № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно».

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ **Законодательная Дума
Томской области**

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

« 28 » июля 2016 г.

№ 5454п-П12

МОСКВА

На № 1-030/2075-16 от 3 июня 2016 г.

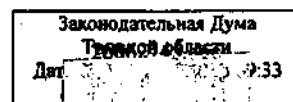
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих
в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях",
вносимый в Государственную Думу Законодательной Думой
Томской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" изменение, предусматривающее компенсацию пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к любому месту отдыха и обратно один раз в два года.

Статьей 34 данного Закона Российской Федерации предусматривается компенсация расходов на оплату стоимости проезда указанным пенсионерам



к месту отдыха только на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года.

Следует отметить, что эта компенсация является льготой, носящей компенсаторный характер, и ее цель - создание условий, обеспечивающих пенсионерам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, отдых в более благоприятных по климатическим условиям регионах Российской Федерации, чем регионы, в которых они постоянно проживают. Для указанной категории пенсионеров компенсация транспортных расходов связана не с любой поездкой, а именно с проездом к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

Кроме того, реализация законопроекта потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, вместе с тем законопроект не определяет источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

