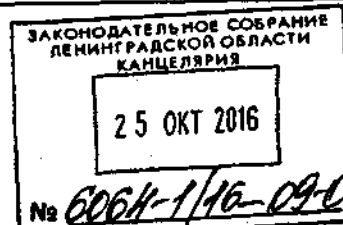




Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Лесной пр., д. 20, корп. 12
Санкт-Петербург, 194044



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

17. 10.2016 № 22-15-2016

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

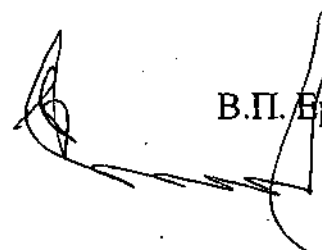
В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «Об отдельных вопросах организации социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области».

Приложение: на 19 л.:

1. проект областного закона на 9 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 6 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

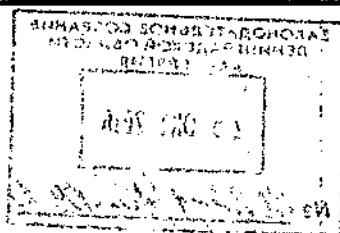
И.о. прокурора области

государственный советник
юстиции 3 класса

 В.П. Ерофеев

Н.Ф. Зайцева, тел.: 609-96-14

АБ № 321722



TO: [illegible]
FROM: [illegible]
SUBJECT: [illegible]

DATE: [illegible]
TIME: [illegible]

[illegible text block]

[illegible text block]

[illegible text block]

[illegible text block]

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**Об отдельных вопросах организации социального
партнерства в сфере труда в Ленинградской области**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
— _____ 2016 года)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон устанавливает особенности осуществления социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области (далее - социальное партнерство).

Статья 2. Правовая основа социального партнерства

Правовую основу социального партнерства составляют Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, настоящий областной закон и иные нормативные правовые акты Ленинградской области, регулирующие отношения в сфере труда в Ленинградской области, а в случаях, установленных трудовым законодательством, - нормативные правовые акты муниципальных образований.

Статья 3. Задачи социального партнерства

Задачами социального партнерства являются:

- 1) обеспечение эффективного регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- 2) проведение коллективных переговоров;
- 3) проведение взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- 4) предотвращение коллективных трудовых споров и содействие их разрешению.

**Статья 4. Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений
в Ленинградской области**

1. Для обеспечения регулирования социально-трудовых отношений ведения коллективных переговоров, подготовки проектов и заключения Ленинградского областного трехстороннего соглашения и регионального соглашения о минимальной заработной плате в Ленинградской области, а также для организации контроля за их выполнением по решению сторон социального партнерства на равноправной основе образуется Ленинградская областная трехсторонняя комиссия по урегулированию социально-трудовых отношений (далее - Ленинградская областная трехсторонняя комиссия), которая является постоянно действующим органом социального партнерства регионального уровня в Ленинградской области.

2. В Ленинградской области в соответствии с требованиями статьи 35 Трудового кодекса Российской Федерации могут образовываться или образуются иные комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Статья 5. Порядок формирования Ленинградской областной трехсторонней комиссии

1. Ленинградская областная трехсторонняя комиссия состоит из представителей:

- 1) профессиональных союзов, региональных (межрегиональных) объединений профессиональных союзов;
- 2) региональных (межрегиональных) объединений работодателей, которые осуществляют свою деятельность на территории Ленинградской области;
- 3) органов исполнительной власти Ленинградской области.

Указанные представители образуют соответствующие стороны Ленинградской областной трехсторонней комиссии (далее - стороны).

2. Представители сторон являются членами Ленинградской областной трехсторонней комиссии и выполняют свои обязанности на общественных началах. Количество членов Ленинградской областной трехсторонней комиссии от каждой из сторон не может превышать 15 человек.

3. Вопросы формирования персонального состава сторон, ротации, лишения полномочий члена Ленинградской областной трехсторонней комиссии в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей разрешаются в порядке, установленном каждой из сторон самостоятельно.

Статья 6. Права Ленинградской областной трехсторонней комиссии

Ленинградская областная трехсторонняя комиссия вправе:

- 1) проводить с органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области консультации по вопросам разработки и реализации социально-экономической политики в Ленинградской области, регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

2) участвовать в разработке и (или) обсуждении проектов областных законов и иных нормативных правовых актов, в том числе программ социально-экономического развития, а также других актов органов государственной власти Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере труда;

3) разрабатывать и вносить в органы государственной власти Ленинградской области предложения о принятии областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

4) рассматривать проекты областных законов и иных правовых актов органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области в сфере труда, а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направленные в комиссию органами, принимающими соответствующие акты, во исполнение требований статьи 35.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

5) согласовывать интересы и позиции сторон при разработке проектов Ленинградского областного трехстороннего соглашения и регионального соглашения о минимальной заработной плате в Ленинградской области, при реализации указанных соглашений, а также по другим вопросам регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

6) уведомлять работодателей, не являющихся членами региональных (межрегиональных) объединений работодателей, ведущих коллективные переговоры по разработке Ленинградского областного трехстороннего соглашения и его заключению, о начале коллективных переговоров, а также предлагать им формы возможного участия в коллективных переговорах;

7) рассматривать по инициативе сторон вопросы, возникшие в ходе реализации Ленинградского областного трехстороннего соглашения и регионального соглашения о минимальной заработной плате в Ленинградской области;

8) осуществлять контроль за выполнением своих решений;

9) осуществлять взаимодействие с Российской трехсторонней комиссией, отраслевыми (межотраслевыми), региональными и иными комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений;

10) запрашивать у государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области, работодателей и профсоюзов, объединений работодателей и объединений профсоюзов информацию, необходимую для деятельности комиссии, в том числе сведения о социально-экономическом положении в Ленинградской области, о заключенных коллективных договорах и соглашениях, регулирующих социально-трудовые отношения;

11) приглашать для участия в своей деятельности представителей региональных (межрегиональных) объединений профсоюзов, региональных (межрегиональных) объединений работодателей, органов исполнительной власти Ленинградской области, представители которых не являются членами

комиссии, а также представителей профсоюзов, органов местного самоуправления Ленинградской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Ленинградской области, представителей других организаций, специалистов;

12) принимать по согласованию с профсоюзами, региональными (межрегиональными) объединениями профсоюзов, региональными (межрегиональными) объединениями работодателей, органами исполнительной власти Ленинградской области участие в проводимых указанными профсоюзами, объединениями и органами мероприятиях, на которых рассматриваются вопросы, связанные с регулированием трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

13) принимать участие в проведении общероссийских, межрегиональных, региональных совещаний, конференций, конгрессов, семинаров по вопросам социально-трудовых отношений и социального партнерства;

14) осуществлять иные права, предусмотренные трудовым законодательством и регламентом работы комиссии.

Статья 7. Организация деятельности Ленинградской областной трехсторонней комиссии

1. Ленинградская областная трехсторонняя комиссия разрабатывает и принимает регламент своей работы.

2. Ленинградская областная трехсторонняя комиссия может образовывать рабочие органы. Порядок образования и деятельности рабочих органов Ленинградской областной трехсторонней комиссии определяется регламентом Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

Статья 8. Порядок принятия решений Ленинградской областной трехсторонней комиссии

1. Решение Ленинградской областной трехсторонней комиссии считается принятым, если за него проголосовали все три стороны.

2. Порядок принятия решения каждой стороной определяется регламентом Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

Регламент Ленинградской областной трехсторонней комиссии считается принятым в случае, если за него проголосовало не менее двух третей членов Ленинградской областной трехсторонней комиссии от каждой из сторон.

3. Особое мнение членов Ленинградской областной трехсторонней комиссии, несогласных с принятым решением, заносится в протокол заседания Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

Статья 9. Координатор Ленинградской областной трехсторонней комиссии

1. Координатор Ленинградской областной трехсторонней комиссии назначается правовым актом Губернатора Ленинградской области.

Координатор Ленинградской областной трехсторонней комиссии не является членом Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

2. Координатор Ленинградской областной трехсторонней комиссии:

1) координирует деятельность Ленинградской областной трехсторонней комиссии;

2) оказывает содействие сторонам в согласовании их интересов и позиций по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений;

3) для участия в работе Ленинградской областной трехсторонней комиссии по ее решению приглашает представителей профессиональных союзов, региональных (межрегиональных) объединений профсоюзов, региональных (межрегиональных) объединений работодателей и органов государственной власти Ленинградской области, представители которых не являются членами Ленинградской областной трехсторонней комиссии, представителей органов местного самоуправления Ленинградской области, представителей других организаций, специалистов;

4) запрашивает у органов исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления Ленинградской области информацию о заключенных соглашениях, регулирующих трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения, и коллективных договорах в целях выработки рекомендаций Ленинградской областной трехсторонней комиссии по развитию коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений;

5) проводит в пределах своей компетенции в период между заседаниями Ленинградской областной трехсторонней комиссии консультации с координаторами сторон по вопросам, требующим принятия оперативных решений;

6) информирует Губернатора Ленинградской области и органы государственной власти Ленинградской области о деятельности Ленинградской областной трехсторонней комиссии;

7) информирует Ленинградскую областную трехстороннюю комиссию о мерах, принимаемых Губернатором и Правительством Ленинградской области в сфере трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

3. Координатор Ленинградской областной комиссии не вмешивается в деятельность сторон и не принимает участия в голосовании.

Статья 10. Координаторы сторон

1. Деятельность каждой из сторон организует координатор стороны.

2. Координаторы сторон, представляющих профессиональных союзов, региональные (межрегиональные) объединения профсоюзов и региональные

(межрегиональные) объединения работодателей Ленинградской области, избираются указанными сторонами.

3. Координатор стороны, представляющей органы исполнительной власти Ленинградской области, назначается правовым актом Губернатора Ленинградской области.

4. Координатор каждой из сторон вносит координатору Ленинградской областной трехсторонней комиссии предложения по проекту плана работы Ленинградской областной трехсторонней комиссии, повесткам заседаний Ленинградской областной трехсторонней комиссии, персональному составу представителей стороны в рабочих группах, информирует Ленинградскую областную трехстороннюю комиссию об изменениях персонального состава стороны, организует совещания представителей стороны в целях уточнения их позиции по вопросам, внесенным на рассмотрение Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

5. Координатор каждой из сторон по ее поручению вносит координатору Ленинградской областной трехсторонней комиссии предложение о проведении внеочередного заседания Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

6. Координатор каждой из сторон приглашает для участия в работе Ленинградской областной трехсторонней комиссии соответственно представителей профессиональных союзов, региональных (межрегиональных) объединений профсоюзов, региональных (межрегиональных) объединений работодателей и органов исполнительной власти Ленинградской области, представители которых не являются членами Ленинградской областной трехсторонней комиссии, представителей других организаций, специалистов.

7. Координатор каждой из сторон осуществляет иные полномочия в соответствии с регламентом Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

8. В случаях и в порядке, установленных регламентом Ленинградской областной трехсторонней комиссии, координатор каждой из сторон имеет право передать на определенный срок полномочия координатора стороны представляющему данную сторону члену Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

Статья 11. Права и обязанности члена Ленинградской областной трехсторонней комиссии

1. Член Ленинградской областной трехсторонней комиссии вправе и обязан:

1) участвовать в заседаниях Ленинградской областной трехсторонней комиссии;

2) участвовать в подготовке проектов решений Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

2. Член Ленинградской областной трехсторонней комиссии обязан выполнять поручения Ленинградской областной трехсторонней комиссии, координатора соответствующей стороны.

3. Регламентом Ленинградской областной трехсторонней комиссии могут быть установлены иные права и обязанности члена Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

Статья 12. Трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на территориальном уровне в Ленинградской области

1. Комиссия по регулированию социально-трудовых отношений на территориальном уровне в Ленинградской области (далее - комиссия) является органом социального партнерства на территории муниципального образования Ленинградской области.

2. Комиссия формируется из представителей:

- 1) профессиональных союзов, их объединений (ассоциаций);
- 2) объединений работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования Ленинградской области;
- 3) исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований Ленинградской области.

Указанные представители образуют соответствующие стороны комиссии.

3. Количественный состав членов комиссий, порядок представительства сторон, полномочия комиссий, а также иные вопросы деятельности комиссий определяются положениями об этих комиссиях, утверждаемыми соответствующими представительными органами местного самоуправления Ленинградской области с учетом положений настоящего областного закона.

Статья 13. Права комиссии

1. Комиссия вправе:

1) участвовать в разработке и (или) обсуждении проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, программ социально-экономического развития муниципальных образований, других муниципальных правовых актов в сфере труда в порядке, установленном, положениями об этих комиссиях, утверждаемыми представительными органами соответствующих муниципальных образований;

2) разрабатывать и вносить в органы местного самоуправления Ленинградской области предложения о принятии нормативных правовых актов в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

3) рассматривать проекты нормативных правовых актов в сфере труда соответствующих органов местного самоуправления Ленинградской области,

а также документы и материалы, необходимые для их обсуждения, направленные в комиссию;

4) согласовывать интересы сторон комиссии при разработке проектов соглашений, реализации соглашений, выполнении решений комиссии;

5) осуществлять взаимодействие с Ленинградской областной трехсторонней комиссией, иными областными комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений в ходе коллективных переговоров и подготовки проектов соглашений, регулирующих трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения, реализации указанных соглашений;

6) запрашивать у органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований, работодателей, профсоюзов информацию о заключенных соглашениях, регулирующих трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения, и коллективных договорах;

7) осуществлять контроль за выполнением своих решений;

8) запрашивать у органов местного самоуправления Ленинградской области информацию о социально-экономическом положении соответствующих муниципальных образований, необходимую для ведения коллективных переговоров и подготовки проектов соглашений, организации контроля их выполнения;

9) принимать по согласованию с объединениями (ассоциациями) организаций профсоюзов, организациями профсоюзов, объединениями работодателей и органами местного самоуправления участие в проводимых указанными объединениями и органами заседаниях, на которых рассматриваются вопросы, связанные с регулированием трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

10) приглашать для участия в своей деятельности представителей объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов, организаций профсоюзов, объединений работодателей и органов местного самоуправления, представители которых не являются членами комиссии, представителей других организаций, специалистов;

11) принимать участие в проведении областных, территориальных совещаний, конференций, семинаров по вопросам социально-трудовых отношений и социального партнерства;

12) осуществлять иные права, предусмотренные регламентом работы комиссии.

2. Комиссия разрабатывает и принимает регламент своей работы, определяет порядок подготовки проектов соглашений и их заключения.

Комиссия может образовывать рабочие органы. Порядок образования и деятельности рабочих органов комиссии определяется регламентом комиссии.

Статья 14. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов в связи с принятием настоящего областного закона

Признать утратившими силу:

областной закон от 22 сентября 1998 года № 34-оз «О социальном партнерстве в Ленинградской области»;

статью 1 областного закона от 6 мая 2016 года № 27-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы».

Статья 15. Вступление в силу настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

2. Муниципальные нормативные правовые акты, изданные на территории Ленинградской области, подлежат приведению в соответствие с настоящим областным законом в течение 3 месяцев со дня вступления настоящего областного закона в силу.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «Об отдельных вопросах
организации социального партнерства в сфере труда в
Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «Об отдельных вопросах организации социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области» (далее - Проект) предлагается в целях приведения региональной нормативной базы о социальном партнерстве в сфере труда в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также нормативного урегулирования отношений в рамках компетенции субъекта Российской Федерации, определенной в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее - ТК РФ).

Законодательный процесс субъектов Российской Федерации напрямую увязан с пределами их полномочий, определяемыми федеральным законодательством.

В Конституции Российской Федерации определены предметы ведения Российской Федерации (ст. 71), предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72), а также полнота государственной власти (т.е. полномочия) субъектов Российской Федерации, которой они обладают вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения (ст. 73).

Согласно ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Федеральный закон как нормативный правовой акт общего действия, регулирующий те или иные вопросы (предметы) совместного ведения, определяет права и обязанности участников правоотношений, в том числе полномочия органов государственной власти. Следовательно, Конституция Российской Федерации осуществляет разграничение нормотворческих полномочий федерального законодателя и законодателей субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения. При этом по смыслу ст.ст. 72 и 76 Конституции Российской Федерации, до издания федерального закона по тому или иному предмету совместного ведения субъект Российской Федерации вправе по своему усмотрению в любое время принять собственный закон и иные нормативные правовые акты. Но после издания федерального закона такие акты должны быть незамедлительно приведены в соответствие с федеральным законом.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ трудовое законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

В силу требований ст. 6 Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Анализ положений раздела 2 ТК РФ «Социальное партнерство в сфере труда» свидетельствует, что с принятием Федерального закона от 30.06.2006 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» данная сфера правоотношений детально урегулирована федеральным законодателем.

Вместе с тем, лишь ст.ст. 33 (представители работодателей), 35 (комиссии по регулированию социально-трудовых отношений), 50 (регистрация коллективного договора, соглашения) позволяют субъектам Российской Федерации дополнительно урегулировать данные вопросы.

При этом в силу ч.ч. 3 и 4 ст. 35 ТК РФ в случае образования в субъектах Российской Федерации и на территориальном (муниципальном) уровне трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность таковых осуществляется в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Таким образом, в данной части у субъектов возникает обязанность нормативного регулирования соответствующих отношений.

В настоящее время в области образована и действует Ленинградская областная трехсторонняя комиссия по урегулированию социально-трудовых отношений (постановление Губернатора Ленинградской области от 09.06.2000 № 252-пг «Об утверждении положения о Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»). На территориальном уровне созданы и действуют трехсторонние комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях.

Между тем, областной закон от 22.09.1998 № 34-оз «О социальном партнерстве в Ленинградской области» (далее - Областной закон № 34-оз) ввиду, как указано выше, произошедших изменений в федеральном законодательстве, практически, в каждом своем положении вступил в противоречие с нормами ТК РФ.

В силу п. 47 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов - приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденному постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 (далее - Регламент), законодатель принимает новый областной закон с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего

областного закона в случаях если: необходимо внести в областной закон изменения, требующие переработки областного закона по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц; необходимо внести в областной закон изменения, затрагивающие почти все его структурные единицы.

Принимая во внимание изложенное, а также итоги обсуждения данного вопроса с комитетом по труду и занятости Ленинградской области прокуратурой области предлагается Областной закон № 34-оз признать утратившим силу и принять новый законодательный акт в точном соответствии с полномочиями, определенными в рассматриваемой сфере для субъектов Российской Федерации, и практической необходимостью нормативного закрепления деятельности органов социального партнерства на территории Ленинградской области.

При разработке проекта проанализирована законодательная практика иных субъектов Российской Федерации, нормативное урегулирование деятельности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (Федеральный закон от 01.05.1999 № 92-ФЗ), а также сложившиеся в настоящее время правовые отношения, в части образования и деятельности органов социального партнерства в области.

Предлагаемый к принятию Проект областного закона состоит из 16 статей.

Статьи 1, 2 и 3 Проекта с учетом предлагаемого дополнительного урегулирования в данной сфере определяют предмет регулирования областного закона, правовую основу, а также задачи социального партнерства в Ленинградской области.

В статье 4 Проекта с учетом положений ст.ст. 26 и 35 ТК РФ, определены органы социального партнерства на территории Ленинградской области, к коим относятся: на региональном уровне (областном) Ленинградская областная трехсторонняя комиссия - является постоянно действующим органом социального партнерства; на территориальном уровне (муниципальном) могут образовываться трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; на отраслевом (межотраслевом) уровне могут образовываться отраслевые (межотраслевые) трехсторонние (двусторонние) комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; на локальном уровне образуются комиссии для ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора и заключения коллективного договора.

Принимая во внимание, что ТК РФ на уровне субъектов Российской Федерации позволяет урегулировать лишь деятельность трехсторонних комиссий регионального и территориального уровня, существо Проекта посвящено именно данным вопросам.

Так, в ст. 5 Проекта определен порядок формирования Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

В основу схемы образования и деятельности данного органа социального партнерства положены требования ТК РФ, регулирование

Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, модель деятельности существующей Ленинградской областной трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений.

Так, Ленинградская областная трехсторонняя комиссия будет состоять из представителей региональных (межрегиональных) объединений профессиональных союзов и региональных (межрегиональных) объединений работодателей, которые осуществляют свою деятельность на территории Ленинградской области, а также представителей органов исполнительной власти Ленинградской области, которые образуют соответствующие стороны Ленинградской областной трехсторонней комиссии (далее - стороны). При этом вопросы формирования персонального состава сторон, ротации, лишения полномочий членов стороны в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанностей будут разрешаться в порядке, установленном каждой из сторон Ленинградской областной трехсторонней комиссии самостоятельно. Количество членов Ленинградской областной трехсторонней комиссии от каждой из сторон не может превышать 15 человек.

Статья 6 Проекта определяет права Ленинградской областной трехсторонней комиссии: проводить с органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области консультации по вопросам разработки и реализации социально-экономической политики в Ленинградской области, регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, участвовать в разработке и (или) обсуждении проектов областных законов и иных нормативных правовых актов, в том числе программ социально-экономического развития, осуществлять взаимодействие с Российской трехсторонней комиссией, отраслевыми (межотраслевыми), региональными и иными комиссиями по регулированию социально-трудовых отношений и прочее.

Детальную организацию деятельности Ленинградской областной трехсторонней комиссии, в том числе ее структурных единиц (статья 7 Проекта) представляется целесообразным отдать на откуп непосредственно членам данного органа и регламентировать соответственно в регламенте работы.

Вместе с тем статья 8 Проекта устанавливает порядок принятия решений Ленинградской областной трехсторонней комиссии, которые будут считаться принятыми, если за таковые проголосовали все три стороны. Порядок принятия решения каждой стороной также определяется регламентом работы. Особое мнение членов Ленинградской областной трехсторонней комиссии, несогласных с принятым решением, заносится в протокол заседания Ленинградской областной трехсторонней комиссии.

Однако при этом устанавливается особый порядок принятия непосредственно основного документа, регламентирующего порядок деятельности Ленинградской областной трехсторонней комиссии —

регламента. Данный документ предлагается считать принятым, если его одобрили 2/3 представителей от каждой из сторон.

Принимая во внимание сложившийся опыт работы подобного рода органов социального партнерства, как в области, так и других субъектах Российской Федерации, а также специфику их состава, Проектом предлагается предусмотреть наличие, так называемого, координатора Ленинградской областной трехсторонней комиссии (статья 9 Проекта), назначаемого по аналогии с установленным порядком деятельности Российской трехсторонней комиссией правовым актом Губернатора Ленинградской области. Данное лицо не будет являться членом Ленинградской областной трехсторонней комиссии. При этом его полномочия сведены лишь к координирующей в деятельности данного органа функции (оказывает содействие в согласовании позиций сторон; приглашает для участия в работе комиссии представителей региональных объединений профсоюзов, региональных объединений работодателей и органов государственной власти Ленинградской области, не являющихся членами Ленинградской областной комиссии, представителей органов местного самоуправления Ленинградской области, представителей других организаций, специалистов; запрашивает у органов власти информацию в сфере социально-трудовых отношений; информирует Губернатора Ленинградской области и органы государственной власти Ленинградской области о деятельности Ленинградской областной трехсторонней комиссии и последнюю о мерах, принимаемых Губернатором и Правительством Ленинградской области в сфере трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений и т.д.). Координатор Ленинградской областной комиссии не вмешивается в деятельность сторон и не принимает участия в голосовании.

Деятельность каждой из сторон также организует координатор стороны (статья 10 Проекта), которые избираются соответствующими сторонами.

Статья 11 Проекта определяет права и обязанности члена Ленинградской областной трехсторонней комиссии, перечень которых может быть расширен Регламентом комиссии.

Статьи 12 и 13 Проекта устанавливают основы деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на территориальном (муниципальном) уровне в Ленинградской области, по подобию регулирования порядка деятельности Ленинградской областной трехсторонней комиссии. Однако в соответствии с положениями ч. 4 ст. 35 ТК РФ, определено, что количественный состав членов комиссии, порядок представительства сторон, полномочия комиссии, а также иные вопросы деятельности комиссии, помимо регламентированных в Проекте, определяются положениями об этих комиссиях, утверждаемыми представительными органами соответствующих муниципальных образований.

Статьи 14 и 15 Проекта устанавливают порядок вступления закона в силу и переходные положения.

Так, как указано выше, предлагается с принятием Проекта признать утратившим силу областной закон № 34-оз, а также, руководствуясь п. 56 Регламента, статью 1 областного закона от 6 мая 2016 года № 27-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы», которой изменялся последний.

Определяя порядок вступления в законную силу предлагаемого к принятию закона, во-первых, принято во внимание, что он затрагивает права граждан, соответственно, согласно ч. 5 ст. 8 Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» должен вступить в силу через десять дней после официального опубликования, а во-вторых, предлагается установить срок для приведения действующих муниципальных нормативных актов в соответствии с принятым законом.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции

Н.Ф. Зайцева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту областного закона «Об отдельных вопросах
организации социального партнерства в сфере труда в
Ленинградской области»**

В случае принятия проекта областного закона «Об отдельных вопросах организации социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области» дополнительных денежных средств областного бюджета не потребуется.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона
«Об отдельных вопросах организации социального
партнерства в сфере труда в Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «Об отдельных вопросах организации социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области» потребует отмены постановление Губернатора Ленинградской области от 09.06.2000 № 252-пг «Об утверждении Положения о Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «Об отдельных вопросах организации социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области»

Законодательство в сфере правового регулирования законопроекта:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Конвенция № 135 Международной организации труда «О защите прав представителей работников на предприятии и предоставляемых им возможностях» (заключена в г. Женеве 23.06.1971, ратифицирована Федеральным законом от 01.07.2010 N 137-ФЗ);
- Федеральный закон от 01.05.1999 № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;
- областной закон от 22.09.1998 № 34-оз «О социальном партнерстве в Ленинградской области»;
- областной закон от 06.05.2016 № 27-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы»;
- постановление Губернатора Ленинградской области от 09.06.2000 № 252-пг «Об утверждении Положения о Ленинградской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;
- «Ленинградское областное трехстороннее соглашение о проведении социально-экономической политики и развитии социального партнерства на 2016-2018 годы» (Заключено в г. Санкт-Петербурге 28.04.2016).

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации
законопроекта «Об отдельных вопросах организации
социального партнерства в сфере труда в
Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «Об отдельных вопросах организации социального партнерства в сфере труда в Ленинградской области» не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

