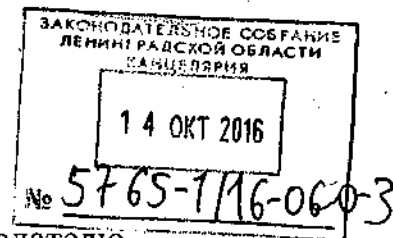




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksplo@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

от 14.10.2016 № КОТ-Вх-1323/16-1-2
на № _____ от _____

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (с изменениями, внесенными областным законом от 29 марта 2016 года № 12-оз, от 7 июля 2016 года № 51-оз).

Приложение: на 24 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

А.В.Ларькин

14. 10. 1940 100-100 100-100 100-100

Заключение

на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (с изменениями, внесенными областным законом от 29 марта 2016 года № 12-оз, от 7 июля 2016 года № 51-оз)

Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" (далее – законопроект) поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области на электронном носителе 10 октября 2016 года.

Согласно статье 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» КСП ЛО проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Согласно части 3 статьи 29.1. областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»:

«3. Проект областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете должен быть внесен в Законодательное собрание Ленинградской области не позднее восьми дней до очередного заседания Совета Законодательного собрания Ленинградской области и рассмотрен в первом чтении не позднее 15 дней со дня его внесения в Законодательное собрание Ленинградской области...

В течение семи дней со дня внесения в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона о внесении изменений в областной закон об областном бюджете правовое управление Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетная палата Ленинградской области направляют мотивированные заключения в комиссию по бюджету».

В соответствии со статьями 42-43 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области заключение представляется в Законодательное собрание в течение 20 рабочих дней с момента получения соответствующего проекта областного закона Контрольно-счетной палатой Ленинградской области.

По итогам работы с законопроектом Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на следующее:

1. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту в областном законе от 23 декабря 2015 года № 139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» предлагается увеличить:

- доходы на 6 772 310,7 тыс. руб.
- расходы на 6 772 310,7 тыс. руб.

Дефицит областного бюджета Ленинградской области остается без изменений.

2. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту увеличение **доходов** областного бюджета предлагается произвести за счет поступлений из следующих источников:

Доходы, всего	6 772 310,7
В том числе:	
налоговые и неналоговые доходы	6 149 920,7
безвозмездные поступления, из них:	622 390,0
- <i>федеральный бюджет</i>	435 638,1
- <i>пенсионный фонд</i>	238,9
- <i>госкорпорация "Фонд содействия реформированию ЖКХ"</i>	38 520,0
- <i>средства Санкт-Петербурга</i>	147 993,0
Расходы, всего	6 772 310,7

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта объем областного бюджета Ленинградской области на 2016 год возрастет по доходам до суммы **99 265 531,5** тыс. руб., по расходам – до суммы **114 593 439,7** тыс. руб.

В Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской отмечала, что:

- в условиях замедления и падения темпов экономического производства, неопределенности ситуации и сложности ее прогнозирования даже на ближайшую перспективу проект бюджета представляет собой лишь один из возможных сценариев развития ситуации в экономике региона.

- отработанный механизм корректировки параметров бюджета позволит в процессе его исполнения в 2016 году повысить его реалистичность применительно к складывающейся экономической ситуации.

В материалах к рассматриваемому законопроекту отсутствует оценка ожидаемого исполнения доходов областного бюджета Ленинградской

области с учетом исполнения в истекшем периоде в целом и в разрезе конкретных источников.

Согласно ранее внесенному в Правительство Ленинградской области документу «Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2016 год»¹:

«Прогноз ожидаемого исполнения по доходам и расходам областного бюджета определен с учетом внесенных уточнений в областной закон об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и итогов исполнения областного бюджета Ленинградской области за семь месяцев текущего года.

В 2016 году в областной бюджет Ленинградской области ожидается поступление доходов в сумме 102 121 357,8 тыс. руб., в том числе по налоговым и неналоговым доходам 93 211 481,2 тыс. руб.

В ожидаемом исполнении по доходам учтены безвозмездные поступления в сумме 8 909 876,6 тыс. руб. ...

Ожидаемое исполнение в 2016 году по расходам областного бюджета Ленинградской области за счет собственных средств и безвозмездных поступлений составляет 104 167 000,0 тыс. руб.».

3. Второй раз в 2016 году по результатам текущего исполнения областного бюджета производится корректировка собственных доходов.

3.1. В I полугодии 2016 года Комитет финансов Ленинградской области выходил с предложением увеличить собственные доходы за счет **налога на прибыль организаций** на 700 000,0 тыс. руб. в связи с поступлением **дополнительных незапланированных доходов** от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» (поправки внесены областным законом от 7 июля 2016 года № 51-оз).

В настоящем законопроекте предлагается увеличение:

- по налогу на прибыль организаций на 5 015 133,7 тыс. руб. в связи с поступлением дополнительных сверхплановых доходов от крупных налогоплательщиков области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз», консолидированной группы налогоплательщиков ООО «Новатэк Усть-Луга».

Согласно проекту приложения «Прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области на 2016 год»:

Код бюджетной классификации	Источник доходов	Сумма (тысяч рублей)
1	2	3
1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	90 048 182,9
1 01 00000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	62 913 251,5
1 01 01000 00 0000 110	Налог на прибыль организаций	42 693 557,2

¹ Представлен на заседание Правительства Ленинградской области 22.09.2016

В материалах по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2015 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что первоначальный прогноз по налогу на прибыль организаций был увеличен «в связи с поступлением дополнительных незапланированных доходов от крупного налогоплательщика области – консолидированной группы налогоплательщиков ОАО «Сургутнефтегаз» на 25% и поступил в областной бюджет на 25% больше уточненного прогноза, а в целом на 60% или на 19,3 млрд. руб. больше, чем планировалось при формировании доходной части областного бюджета. Это составило 20,6% собственных доходов бюджета Ленинградской области за 2015 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращает внимание на необходимость анализа и прогноза ситуации в сферах производства, связанных с деятельностью такого крупного для региона налогоплательщика, как ОАО «Сургутнефтегаз».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22 марта 2016 года N 73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" было предписано:

«6. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области совместно с отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области ежеквартально осуществлять мониторинг состояния ведущих предприятий-налогоплательщиков по динамике объемов производства и финансовым результатам, представлять Губернатору Ленинградской области информацию о причинах снижения показателей финансовой устойчивости предприятий-налогоплательщиков, приводящих к снижению налоговых платежей, и предложения о мероприятиях по оздоровлению ситуации».

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов²:

«1. В основу расчета налога на прибыль организаций положена оценка ожидаемого поступления налога в 2016 году в сумме 45 463,9 млн.руб., исчисленная на основании поступления данного налога за 6 месяцев 2016 года с учетом сроков его уплаты, и сложившейся за три предыдущих года динамики поступлений налога (доля I полугодия составляет 50 процентов)...

Исходя из информационных сообщений Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области об итогах камеральных проверок указанных деклараций, во II полугодии 2016 года может быть возмещено налоговыми органами из бюджета на расчетные счета

² Представлен на заседание Правительства Ленинградской области 22.09.2016

плательщиков, либо в уплату других налогов около 4,6 млрд.руб. при наличии соответствующих заявлений...

Объем налога, перечисленного в областной бюджет ответственными участниками консолидированных групп за 6 месяцев 2016 года снизился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1 127,4 млн.руб., или на 8,2 процента.

Значительное снижение поступлений налога наблюдалось от консолидированной группы налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз" - на 3 705,7 млн.руб., или на 36,6 процента...

В связи с имеющейся переплатой по налогу на прибыль организаций у консолидированных групп налогоплательщиков ОАО "Сургутнефтегаз" и ОАО "Атомный энергетический комплекс" по состоянию на 1 июля 2016 года в сумме 3,4 млрд.руб., поступления налога от данных налогоплательщиков во II полугодии 2016 года не запланированы».

Так как доля налога на прибыль организаций составляет более 50% собственных доходов бюджета, отсутствие реальной оценки данного доходного источника ведет к искажению других параметров бюджета: прогнозируемого дефицита бюджета и необоснованному планированию привлечения бюджетных кредитов и кредитов от коммерческих финансовых организаций для его финансирования.

В таблице приведена динамика планирования и исполнения налога на прибыль организаций в 2013–2016 годах:

тыс.руб.						
	план перво- начальный	план уточненный	фактически исполнено	% исполнения к плану перво- начальному	% исполнения к плану уточненному	индекс роста к преды- дущему году
2013	27 360 802	27 360 802	26 911 805	98,4	98,4	-
2014	26 873 632	28 155 578	46 144 905	171,7	163,9	1,7146
2015	32 651 997	40 651 997	51 968 139	159,2	127,8	1,1261
2016*	36 978 424	37 678 424	35 628 966	96,35	94,56	0,7116**

* данные по состоянию на 01.09.2016 года

** план уточненный на 2016 год к фактическому исполнению за 2015 год

3.2. Комитет финансов Ленинградской области предлагает увеличить прогноз «по доходам от размещения средств бюджетов на 1 100 000,0 тыс. руб. за счет полученных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета Ленинградской области на депозитах в кредитных организациях»

Ранее областным законом от 7 июля 2016 года № 51-оз прогноз по этим доходам был увеличен на 1 800 000,0 тыс. руб.

В итоге согласно проекту приложения «Прогнозируемые поступления доходов в областной бюджет Ленинградской области на 2016 год»:

Код бюджетной классификации	Источник доходов	Сумма (тысяч рублей)
1	2	3
1 00 00000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	90 048 182,9
1 11 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	3 074 105,4
1 11 02000 00 0000 120	Доходы от размещения средств бюджетов	2900 000,0

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» КСП Ленинградской области отмечала, что в составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, не планируется на 2016-2018 годы поступлений доходов от размещения средств бюджетов.

В Паспорте подпрограммы «Управление государственным долгом Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» в числе задач подпрограммы указано:

«Эффективное размещение временно свободных денежных средств в связи с неритмичностью исполнения бюджета с целью получения дополнительных доходов бюджета для финансирования расходов на обслуживание долга».

По информации Комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.10.2016 общая сумма средств областного бюджета, находящихся в депозитах коммерческих банков составила 32 700,0 млн. руб.

4. В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается в части 5 статьи 11 уменьшить расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 80 млн. руб. Это связано с досрочным погашением кредитов, привлеченных в кредитных организациях, за счет бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета, а так же с не привлечением новых заимствований в 2016 году.

Ранее областным законом от 7 июля 2016 года № 51-оз эти расходы были уменьшены на 50 млн. руб.

Ограничение роста государственного долга и поэтапное снижение дефицита бюджета остаются приоритетами бюджетной политики Ленинградской области в 2016-2018 годах.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что в соответствии с областным законом от 23.12.2015г. №139-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», статья 11. «Государственный внутренний долг Ленинградской

области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области», п.7. «... привлекаемые в 2016-2018 годах заемные средства направляются на финансирование дефицита областного бюджета, а также для погашения государственного долга Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством».

В областной бюджет Ленинградской области 10.03.2016 был привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в сумме 1 337,6 млн. руб. «для частичного покрытия дефицита бюджета».

Средства из федерального бюджета были использованы для замещения кредитов, привлеченных ранее в кредитных организациях:

– ОАО Банк ВТБ, привлечен 25.12.2013 с датой погашения 22.12.2016 в сумме 500,0 млн. руб., погашено 400, млн. руб.;

– ОАО «Сбербанк России», привлечен 25.06.2015 с датой погашения 24.12.2018 в сумме 600,0 млн. руб., погашено 138,0 млн. руб.;

– ОАО «Сбербанк России», привлечен 30.06.2015 с датой погашения 24.12.2018 в сумме 800,0 млн. руб., погашен полностью.

Таким образом, по состоянию на 01.10.2016 общая сумма кредитов, привлеченных в областной бюджет Ленинградской области от коммерческих банков, составила 4 062,4 млн. руб. (на 01.01.2016 - 5 400,0 млн. руб.).

5. Дефицит областного бюджета предлагается сохранить в прежнем объеме – 15 327 908,2 тыс. руб. и составит 17,02% к собственным доходам (ранее – 18,27%).

Согласно разделу 2. «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели и показатели (индикаторы) их достижения (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 18.06.2015 N 215)» Государственной программы Ленинградской области "Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области" (в ред. Постановлений Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 N 292, от 18.06.2015 N 215, от 28.12.2015 N 516, от 14.09.2016 N 349):

«При утверждении областного бюджета Ленинградской области на текущий год и на плановый период установлен принцип среднесрочной долговой политики ограничения дефицита бюджета в каждом последующем году (начиная с 2016 года): ... в 2016 году - не более 6 проц. ... Дефицит бюджета Ленинградской области может превысить плановый показатель на сумму изменения остатков средств бюджета. (в ред. Постановления Правительства Ленинградской области от 28.12.2015 N 516)».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22 марта 2016 года N 73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" было предписано:

«3. Главным распорядителям бюджетных средств в целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2016 год:

3.9. Не осуществлять до 1 сентября 2016 года закупки товаров, работ, услуг за счет экономии средств областного бюджета Ленинградской области, образовавшейся по результатам процедур осуществления закупок для государственных нужд (за исключением расходов дорожного фонда Ленинградской области и расходов, направленных на исполнение расходных обязательств Ленинградской области, предусмотренных соглашениями с федеральными органами исполнительной власти). Предложения по использованию экономии направлять после 1 сентября 2016 года в Комитет финансов Ленинградской области с приложением обоснований бюджетных ассигнований и расчетов».

Распоряжением Правительства Ленинградской области от 25 июля 2016 года N 541-р "Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2016 год" было поручено:

N п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель
2.6	Представление предложений в Комитет финансов Ленинградской области о направлении не менее 50 проц. средств, сэкономленных по результатам размещения государственного заказа для государственных нужд, на уменьшение дефицита областного бюджета	До 1 августа 2016 года	Органы исполнительной власти Ленинградской области, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета

В Приложение 2 к Пояснительной записке «Таблица поправок по уменьшению» в графе «Обоснование» содержатся многочисленные обоснования предложений по уменьшения бюджетных назначений со ссылкой «Средства, направляемые на уменьшение дефицита областного бюджета, в соответствии с пунктом 2.6 распоряжения Правительства Ленинградской области от 25 июля 2016 года №541-р (в различных редакциях).

Также и в Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту содержатся соответствующие обоснования уменьшения расходов, например:

- по государственной программе Ленинградской области "Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области" уменьшены

бюджетные ассигнования в сумме 9 100,7 тыс. руб. до 809 691,5 тыс. руб. Комитету по строительству по подпрограмме уменьшены ассигнования в сумме 70 100,7 тыс. руб. Причинами сокращения объемов ассигнований явились экономия по итогам размещения заказа».

Несмотря на это, предложений по уменьшению прогнозируемого дефицита областного бюджета на суммы экономии, отраженные в Приложение 2 к Пояснительной записке «Таблица поправок по уменьшению», в законопроекте не отражено.

6. Согласно документу «Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие закона» введение в действие настоящего областного закона "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" потребует внесения изменений в 17 государственных программ Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что внесение изменений в бюджетные назначения не сопровождается оценкой их возможного влияния на достижение целей, задач, целевых индикаторов и показателей, ожидаемых результатов реализации государственных программ.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22 марта 2016 года N 73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов" главным распорядителям бюджетных средств «в целях повышения результативности и эффективности использования бюджетных средств в ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области на 2016 год» поручено:

«3.7. Представлять в Комитет финансов Ленинградской области одновременно с предложениями о внесении изменений в областной бюджет Ленинградской области сведения о соответствующем изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области».

В связи с этим в таблицах поправок (приложения 1-6 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту) введена графа "Сведения об изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области (наименование показателя, значение до изменений/значение после изменений)".

Ознакомление с указанными приложениями показывает, что в целом ряде случаев эта графа не содержит необходимой информации в связи с тем, что «данные об изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области ответственным исполнителем не представлены».

7. Существенная часть расходов в рамках государственных программ, эффективность которых, в свою очередь, влияет на достижение основных целей этих программ – расходы капитального характера.

Изменениями, внесенными областными законами от 29 марта 2016 года № 12-оз и от 7 июля 2016 года № 51-оз, Адресная инвестиционная программа за счет средств областного бюджета на 2016 год была увеличена соответственно на:

- на 3 524 130,3 тыс. руб. до 11 547 268,3 тыс. руб.;
- на 850 718,3 тыс. руб. до 12 437 986,5 тыс. руб.

В проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» ассигнования на реализацию мероприятий по Адресной инвестиционной программе предусмотрены в размере 10 536 507,6 тыс. руб., что меньше, чем в действующей редакции закона на 1 901 478,9 тыс. руб. или снижение объема ассигнований на 15,3% от утвержденных.

По главному распорядителю бюджетных средств – Комитету по строительству Ленинградской области объем ассигнований предусмотрен в сумме 6 938 131,7 тыс. руб., уменьшение на 714 440,8 тыс. руб. или на 9,3% к утвержденным ассигнованиям.

Изменение ассигнований на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы на 2016 год

Наименование государственных программ (ГП)	Объем ассигнований согласно закона №51-оз от 07.07.16	Объем ассигнований согласно проекта закона	(тыс. руб.) Изменения в абсолютной сумме
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», в том числе:	1606382,0	1606382,0	-
Подпрограмма «Совершенствование системы территориального планирования Ленинградской области»	553808,0	553808,0	-
Подпрограмма «Модернизация здравоохранения Ленинградской области в части мероприятий по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатального центра»	1072574,0	1072574,0	-
ГП «Современное образование в Ленинградской области», в том числе:	2892753,5	2232482,3	-660271,2
Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области»	530193,1	500193,1	-30000,0
Подпрограмма «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования	2162560,4	1497006,9	-665553,5

Ленинградской области»			
Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области»	200000,0	200000,0	-
Подпрограмма «Развитие профессионального образования Ленинградской области»	-	35282,3	+35282,3
ГП «Развитие культуры Ленинградской области»	176778,0	176778,0	-
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	818792,2	748691,5	-70100,7
ГП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в том числе:	1224322,9	1420137,3	+195814,4
Подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области»	849322,9	1048649,4	+199326,5
Подпрограмма «Развитие инженерной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки»	223000,0	223000,0	-
Подпрограмма «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда»	150000,0	146487,9	-3512,1
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	12900,0	11921,2	-978,8
ГП «Безопасность Ленинградской области»	81352,0	59824,0	-21528,0
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	721116,9	573740,4	-147376,5
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	-	10000,0	+10000,0
ГП «Охрана окружающей среды Ленинградской области»	5000,0	5000,0	-
Итого по ГП	7539397,5	6844956,7	-694440,8
Непрограммная часть	113175,0	93175,0	-20000,0
Всего по АИП	7652572,5	6938131,7	-714440,8

По ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в целом по сумме ассигнований изменений нет, но внутри программы произошло перераспределение средств. В связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации на объекте «Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы» сняты ассигнования в сумме 116000,0 тыс. руб. В связи с пересмотром проектной мощности уменьшены ассигнования на 5800,0 тыс. руб. по проектированию реконструкции бомбоубежища в г. Коммунар. Эти ассигнования в размере 121800,0 тыс. руб. направлены на приобретение оборудования для строящейся поликлиники в г. Всеволожск.

По ГП «Современное образование в Ленинградской области» уменьшение ассигнований составило 660271,2 тыс. руб. до 2232482,3 тыс. руб. В Адресную инвестиционную программу на 2016 год, в нарушение требований постановления Правительства Ленинградской области от

30.12.2009 №412 «Об утверждении положений формирования и реализации АИП за счет средств областного бюджета» были внесены объекты с отсутствием проектно-сметной документации и (или) положительного заключения государственной экспертизы на проекты и сметы.

В результате по подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» по строительству детского сада на 220 мест в г. Всеволожск сокращены ассигнования на 15000,0 тыс. руб. из-за отсутствия положительного заключения государственной экспертизы на проект и смету и по строительству детского сада на 140 мест в г. Всеволожск на 15000,0 тыс. руб. в связи с поздним получением положительного заключения государственной экспертизы на проектно-изыскательную документацию.

В рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования Ленинградской области» уменьшены ассигнования на общую сумму 665553,5 тыс. руб., в том числе:

Уменьшение ассигнований:

- на 671129,7 тыс. руб. в связи с привлечением средств из федерального бюджета на приобретение школы на 1600 мест в д. Кудрово и перерасчетом ее выкупной стоимости;

- на 30000,0 тыс. руб. по объекту «Строительство пристройки на 350 мест к зданию «Толмачевская СОШ» в связи с длительными сроками определения заказчика;

- на 10000,0 тыс. руб. «Строительство МОУ «Средняя образовательная школа» на 220 мест в д. Большая Пустомержа» в связи с поздними сроками подписания муниципального контракта на выполнение работ;

- на 3941,8 тыс. руб. на приобретение школы в п. Мурино в связи перерасчетом стоимости объекта.

Увеличение ассигнований:

- на 20000,0 тыс. руб. в связи с уточнением объема работ по реконструкции здания МОУ «Сельцовская СОШ» со строительством пристройки на 300 мест;

- на 29518,0 тыс. руб. на строительство СОШ на 600 мест в с. Павлово.

В рамках подпрограммы «Развитие профессионального образования Ленинградской области» включены ассигнования в размере 35282,5 тыс. руб. на реконструкцию здания лабораторного корпуса ГАПОУ ЛО «Мультицентр социальной и трудовой интеграции» в г. Всеволожск в связи с изменением главного распорядителя бюджетных средств. Данных о наличии или отсутствии проектно-сметной документации, положительного

заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию не имеется.

По ГП «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» ассигнования из областного бюджета увеличены на 195814,4 тыс. руб.

По подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области» увеличены на 199326,5 тыс. руб. на оплату превышения стоимости одного квадратного метра приобретенного жилья и на оплату за технологическое присоединение к наружным инженерным сетям и выполнения работ по благоустройству территорий многоквартирных жилых домов.

Уменьшены ассигнования на 3512,1 тыс. руб. по подпрограмме «Оказание поддержки гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда» в связи с экономией по итогам реализации программы.

В Адресную инвестиционную программу на 2016 год включена ГП «Стимулирование экономического развития Ленинградской области» и выделены ассигнования из областного бюджета в сумме 10000,0 тыс. руб. на проектирование и строительство бизнес-инкубатора производственного типа в г. Всеволожске.

По ГП «Развитие физической культуры и спорта Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» уменьшения ассигнований из областного бюджета произведены по следующим причинам: позднее и длительное проведение торгов, позднее заключение государственных контрактов, не готовность проектно-сметной документации, отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектов и смет, расторжение ранее заключенных контрактов, приведение ассигнований в соответствие с заключенными контрактами, экономия средств по итогам размещения заказов.

По отдельным объектам в течение первого полугодия произведено увеличение ассигнований, представленным проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» по тем же объектам уменьшают объемы ассигнований.

Примеры изменений ассигнований по объектам Адресной инвестиционной программы (на выборочной основе).

(тыс. руб.)

Наименование объектов	Утверждено на 2016 год (первоначально) и с учетом областного закона от 29 марта 2016 года № 12-оз	Изменения	Примечание (Приложение №3 к пояснительной записке к проекту закона «Таблица поправок»)
«Строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы»	(51733,0) 157308,0	-116000,0	Необходима корректировка проектно-сметной документации
«Строительство ДК на 120 мест п. Заборье»	(0) 72000,0	-50400,0	Необходима корректировка проектно-сметной документации
«Обустройство площадей под компактную жилищную застройку пос. Плодовое»	(0) 23620,0	-23620,0	Комитет агропромышленного комплекса Ленинградской области считает целесообразным уменьшить объем ассигнований и исключить объект из Адресной инвестиционной программы
«Строительство универсальной спортивной площадки, в том числе ПИР пос. Тарасово»	(0) 9500,0	-9500,0	В связи с обращением Заказчика (расторжение контракта) Комитет агропромышленного комплекса Ленинградской области считает целесообразным уменьшить объем ассигнований и исключить объект из Адресной инвестиционной программы
«Завершение реконструкции физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Кингисепп»	(0) 24000,0	-9783,0	Поздние сроки проведения аукционных процедур
«Строительство крытого плавательного бассейна г. Ивангород»	90000,0	-20000,0	Необходима корректировка проектно-сметной документации
«Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г.	(0) 17800,0	-7800,0	Отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектно-

Приозерск»			сметную документацию, необходима корректировка проектно-сметной документации
«Строительство спортивного комплекса волейбола в г. Сосновый Бор»	(100000,0) 70000,0	-20000,0	Поздние сроки проведения аукционных процедур и заключения контракта
«Строительство детского сада на 220 мест г. Всеволожск Торговый проспект 144»	(70000,0) 20000,0	-15000,0	Отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию
«Строительство детского сада на 140 мест г. Всеволожск, Победы 17»	(40000,0) 20000,0	-15000,0	Отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию
«Проектирование строительства здания пожарного депо 2 типа на 4 машиновыезда в г. Сертолово»	5100,0	-5100,0	В связи с отсутствием возможности технологического присоединения объекта к электрическим сетям
«Разработка проекта реконструкции бомбоубежища (в целях реализации концессионного соглашения о создании и эксплуатации объекта здравоохранения «Ленинградский областной центр медицинской реабилитации в г. Коммунар)»	(5500,0) 6500,0	-5800,0	В связи с пересмотром проектной мощности

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета оказывает влияние на выполнение соответствующих государственных программ Ленинградской области.

Включение в Адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета объектов, проектно-сметная документация на строительство (реконструкцию) которых не прошла государственную экспертизу (данный факт также отражен Комитетом финансов Ленинградской области в Пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту) не способствует своевременному, полному и эффективному использованию средств областного бюджета.

Согласно приложению №3 к Пояснительной записке (таблица поправок перераспределения) предлагается перераспределить средства областного бюджета в сумме 29 667,8 тыс. руб., предусмотренные комитету по строительству Ленинградской области на мероприятия по комплексной компактной застройке и благоустройству сельских территорий, в том числе на: финансирование строительства распределительного газопровода дер. Истинка, в том числе проектные работы - на 886,2 тыс. руб.; и на финансирование строительства объекта «Благоустройство территории, дер. Истинка: внутриплощадочные проезды, ливневая канализация», в том числе проектные работы - на 28 781,6 тыс. руб. – в связи с отсутствием положительного заключения экспертизы на сметную документацию и невозможностью проведения конкурсных процедур.

При этом следует отметить, что данные об изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ Ленинградской области в связи с исключением финансирования данных мероприятий ответственным исполнителем не представлены.

Не представлены данные об изменении целевых показателей и индикаторов государственных программ также в связи с исключением финансирования в 2016 году:

- на сумму 116 000,0 тыс. руб. – строительство корпуса №3 Ульяновской психиатрической больницы;

- на сумму 30 000,0 тыс. руб. – строительство двух детских садов в городе Всеволожске;

- на сумму 7 800,0 тыс. руб. – строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Приозерск;

- на сумму 20 000,0 тыс. руб. – строительство крытого плавательного бассейна в г. Ивангород и иных объектов.

8. В ряде случаев дополнительные ассигнования выделяются в связи с необходимостью возмещения вреда и оплатой штрафов. Так, согласно Приложению 1 к Пояснительной записке «Таблица поправок по увеличению»:

Увеличение по расходам	Сумма, тыс. руб.	Обоснование
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области		
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти	17 596,5	В соответствии с потребностью по решениям Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области

(государственных органов) либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений		
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области		
Расходы на оплату денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидии из федерального бюджета	1 260,0	Сумма штрафа рассчитана в соответствии с пунктом 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. №999

Согласно Приложению 3 к Пояснительной записке «Таблица поправок по перераспределению»:

Направление	Сумма, тыс. руб.
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	
Другие общегосударственные вопросы. Расходы на оплату денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидии из федерального бюджета. Уплата налогов, сборов и иных платежей.	284 516,4

В части 8 статьи 6 рассматриваемого законопроекта уменьшен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2016 год на сумму 284 516,4 тыс. руб. – в связи с расходами на оплату денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Средства субсидий из федерального бюджета в общей сумме 948 387,96 тыс. руб. были предоставлены бюджету Ленинградской области в 2014-2015 годах в рамках реализации федеральных программ на основании соответствующих соглашений с Федеральным дорожным агентством, в том числе:

- 900 000,0 тыс. руб. – было предоставлено на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 -2020 годы)» на основании Соглашения от 19.12.2014 № ФДА 48/24-с-1 (от 22.07.2015 ДС №1 № ФДА 48/24-с-1, от 25.12.2015 ДС №2 № ФДА 48/24-с-3) «О предоставлении в 2014-2015 годах субсидий бюджету Ленинградской

области»; соглашением предусмотрено достижение целевого показателя – 5,363 км;

- 48 387,96 тыс. руб. - на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции, в рамках реализации Федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» на основании Соглашения от 12.08.2015 № ФДА 48/24-с-2 «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджету Ленинградской области»; достижение целевого показателя – увеличение протяженности автомобильных дорог, имеющих твердое покрытие, в сельской местности – 4,63 км.

Согласно письму Правительства Ленинградской области от 26.08.2016 № 004-8049/16-0-1 о достижении целевых показателей, предусмотренных соглашениями о предоставлении в 2015 году субсидий по указанным Соглашениям, обязательства Ленинградской области не исполнены.

В соответствии с письмом Федерального дорожного агентства, ввиду отсутствия достижения значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации и нарушения сроков графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, в отношении субъектов Российской Федерации, по которым принято решение о продлении срока устранения нарушений соответствующих обязательств до 1 сентября 2016 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2016 года № 1264-р, во исполнение пункта 8 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года №999 (далее – Правила), бюджету Ленинградской области надлежит осуществить возврат средств в федеральный бюджет в размере 284 516,39 тыс. рублей, в том числе: по Соглашению от 19.12.2014 – 270 000,0 тыс. руб.; по Соглашению от 12.08.2015 – 14 516,39 тыс. руб.

Таким образом, данные средства не использованы на строительство (ремонт) дорог Ленинградской области, а взысканы в федеральный бюджет. Возврат составил 30% от суммы предоставленных субсидий из федерального бюджета. В дальнейшем на завершение объектов предусмотренных условиями предоставления субсидий потребуются денежные средства областного бюджета.

9. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту по предложениям главных распорядителей бюджетных средств областного

бюджета Ленинградской области в 2016 году производится перераспределение средств в связи с внесением изменений в государственные программы Ленинградской области; с уточнением численности получателей по различным видам субвенций; с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам.

Пояснения перераспределений приведены в приложении 3 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту.

Наиболее существенное перераспределение средств – 13,3%, планируется по комитету по дорожному хозяйству; объем перераспределений бюджетных средств составит 1 241 452,1 тыс. руб.

По Государственной программе Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» уменьшены ассигнования дорожного фонда Ленинградской области на мероприятия по проектированию, строительству и реконструкции региональных дорог на сумму 1 147 976,7 тыс. руб. – до 1 262 867,9 тыс. руб., в связи с уточнением сметной стоимости объектов, переносов сроков проведения конкурсных процедур по причине необходимости повторного прохождения государственной экспертизы проектно-сметной документации, экономией по итогам размещения заказа и в связи с ожидаемым не исполнением подрядчиками обязательств по заключенным контрактам.

Запланированная программа по проектированию, строительству и реконструкции региональных автомобильных дорог 2016 года, то есть программа развития региональной дорожной сети, может быть выполнена в 2016 году только на 50% от запланированных объемов в действующей редакции областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

В соответствии с таблицей поправок по перераспределению (приложение №3 к Пояснительной записке) данные средства перераспределены на капитальный ремонт и содержание существующей сети региональных дорог.

10. Пояснения о необходимости увеличения бюджетных ассигнований в 2016 году приведены в приложении 1 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту. В т.ч.:

- по главному распорядителю средств областного бюджета – Комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (код 978), по целевой статье расходов (ЦСР) 57 1 02 06310 «Субсидии на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области» предлагается **увеличить до 3 136 084,5 тыс. руб. – на 1 764 878,4 тыс. руб.** (то есть, почти в 2,3 раза);

- по главному распорядителю средств областного бюджета – Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (код 984), по ЦСР «Субсидии на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям в связи с предоставлением

коммунальных ресурсов (услуг) на территории Ленинградской области» предлагается увеличить до 632 856,1 тыс. руб. – на 315 605,6 тыс. руб. (+99,5%).

Таким образом, общий размер указанных выше субсидий, который предполагается предоставить ресурсоснабжающим организациям до конца 2016 года – 3 768 940,6 тыс. руб. Данный показатель сопоставим с общим плановым (расчетным) показателем Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК) – 3,91 млрд. руб., полученным им при установлении экономически обоснованных тарифов и льготных тарифов коммунальным предприятиям Ленинградской области (ресурсоснабжающим организациям) на тепловую энергию, холодное водоснабжение и водоотведение на 2016 год.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым указать на следующее.

Правовыми основаниями для установления льготных тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения являются соответствующие положения Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», а также принятый в соответствии с этими Федеральными законами областной закон от 20.07.2015 №75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» (распространял свое действие на соответствующие правоотношения, возникшие с 01.01.2015).

Льготные тарифы, в том числе и в порядке исполнения указанного выше областного закона, устанавливались на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, предоставляемые отдельными ресурсоснабжающими организациями только населению.

Первый год предоставления ресурсоснабжающим организациям субсидий за счет средств областного бюджета – 2013 год; фактический размер таких субсидий за этот год составил 1,41 млрд. руб.

По сравнению с 2013 годом, за 2014 год фактический размер предоставленных ресурсоснабжающим организациям субсидий составил 1,8 млрд. руб. (+27,7% - по сравнению с размерами субсидий 2013 года).

По сравнению с 2014 годом, за 2015 год фактический размер предоставленных ресурсоснабжающим организациям субсидий составил 2,77 млрд. руб. (+53,9% - по сравнению с 2014 годом).

По сравнению с 2015 годом, за 2016 год размер субсидий, предоставляемых ресурсоснабжающим организациям, может возрасти на 1 млрд. руб. (+36,1%).

Увеличение размеров субсидий было связано с увеличением как числа ресурсоснабжающих организаций – получателей субсидий (которым ЛенРТК устанавливало льготные тарифы), так и с «отставанием» (в ряде

случаев) размеров устанавливаемых ЛенРТК льготных тарифов по сравнению с динамикой изменений размеров экономически обоснованных тарифов, по которым этими же ресурсоснабжающими организациями соответствующие коммунальные услуги оказывались иным потребителям.

Применение льготных тарифов фактически является предоставлением населению городских и сельских поселений и городского округа Ленинградской области, на территории которых соответствующие коммунальные предприятия (ресурсоснабжающие организации) – получатели субсидий, оказывают коммунальные услуги, льгот – своего рода одной из мер государственной помощи (поддержки), причем, всем категориям населения – без учета семейного и социального положений, уровня доходов и других факторов, в условиях которых фактически проживают и осуществляют трудовую и иные виды деятельности конкретные граждане (семьи) – пользователи коммунальными услугами по льготным тарифам.

В ходе предварительно проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинградской области анализа, увеличение за 2016 год средневзвешенных размеров экономически обоснованных тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по ресурсоснабжающим организациям - получателям субсидий, по сравнению со средневзвешенными размерами экономически обоснованных тарифов на отопление, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение, сложившихся за 2013 год по соответствующим ресурсоснабжающим организациям, являвшихся получателям субсидий и в этом году, не превышало 9% - 9,5% (расчеты были произведены в соответствии с плановыми (нормативными) показателями объемов отпуска коммунальных ресурсов населению, принятых ЛенРТК при определении необходимой валовой выручки ресурсоснабжающих организаций в целях установления экономически обоснованных и льготных тарифов на отопление, горячее и холодное водоснабжение и водоотведение на 2013 год и на 2016 год).

При этом, размер субсидий, подлежавших предоставлению в 2016 году в соответствии с настоящим проектом областного закона (3,77 млрд. руб.), по сравнению с размером таких субсидий, фактически предоставленных за 2013 год (1,41 млрд. руб.), увеличивается почти в 2,7 раза.

11. Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами является целью государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

Приоритетами бюджетной политики Ленинградской области в 2016-2018 годах остаются ограничение роста государственного долга и как средство – поэтапное снижение дефицита бюджета, что нашло отражение в

распоряжении Правительства Ленинградской области от 25 июля 2016 года №541-р «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2016 год»:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1	2	3	4
...			
3	Сокращение государственного долга Ленинградской области		
3.1	Обеспечение дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2016 году на уровне не более 10 проц. от суммы доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств областного бюджета Ленинградской области)	В течение года	Комитет финансов Ленинградской области
3.2	Обеспечение доли общего объема долговых обязательств Ленинградской области к 1 января 2017 года не более 10 проц. от суммы доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	В течение года	Комитет финансов Ленинградской области
3.4	Осуществление финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области за счет остатков областного бюджета без привлечения новых заимствований	В течение года	Комитет финансов Ленинградской области

Областным законом от 29 марта 2016 года № 12-оз первоначальный дефицит областного бюджета был увеличен до суммы 13 672 078,4 тыс. руб. или по отношению к собственным доходам возрос с 6,005% до 16,934%.

Данный рост был связан с учетом в расходах неиспользованных остатков бюджетных средств за 2015 год и соответствующим увеличением дефицита и источников его финансирования (остатков бюджетных средств на 01.01.2016).

Областным законом от 7 июля 2016 года № 51-оз дефицит областного бюджета был вновь увеличен до суммы 15 327 908,2 тыс. руб. и по отношению к собственным доходам возрос 18,27%.

В соответствии с Пояснительной запиской (обоснованием) к законопроекту дефицит остается неизменным – 15 327 908,2 тыс. руб. При этом отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам с учетом предлагаемых поправок составит 17,02%.

По состоянию на 01 сентября 2016 года областной бюджет Ленинградской области выполнен по доходам в сумме 73 811 862,2 тыс.руб. (79,4% годовых назначений), в том числе по налоговым и неналоговым доходам в сумме 68 358 797,9 тыс. руб. (81,5% годовых назначений), по расходам в сумме 62 667 410,2 тыс.руб., что составило 57,9% годовых ассигнований. Таким образом, областной бюджет по итогам 8-ми месяцев был исполнен со значительным превышением доходов над расходами, т.е. с профицитом, в сумме (+)11 144 451,99 тыс. руб. против планируемого дефицита в сумме (-)15 327 908,2 тыс.руб.

Превышение доходов над расходами составило 17,8% суммы расходов областного бюджета за 8 месяцев текущего года.

Данная ситуация с неисполнением плановых показателей по дефициту областного бюджета и образованием его профицита может быть связана также с недостаточно активной работой главных распорядителей бюджетных средств по выполнению работ, предоставлению услуг в соответствии с бюджетным финансированием, в том числе по государственным программам Ленинградской области, и некоторым опережением прогнозов поступления доходов.

В таблице приведены плановые и фактические расходы областного бюджета Ленинградской области за ряд лет:

	2013	2014	2015	2016**	2016*
план	82,7	89,8	120,8	107,8	114,6
факт	77,6	83,2	93,6	62,6	
% исполнения	93,8	92,7	77,5	58,1	
остатки средств бюджета	2,98	17,4	28,95	40,2	

* предлагается рассматриваемым законопроектом

** по состоянию на 01.09.2016 г.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что до конца 2016 года главные распорядители бюджетных средств имеют возможность принять все необходимые меры для выполнения постановления Правительства Ленинградской области от 22 марта 2016 г. №73 «О мерах по реализации в 2016 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», в том числе и по выполнению распоряжения Правительства Ленинградской области от 25 июля 2016 года N 541-р "Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2016 год", направлении экономии, образовавшейся по результатам мероприятий, на погашение дефицита областного бюджета и сокращение источников его финансирования, а также, соответственно, на дальнейшее сокращение объема государственного долга и расходов на его обслуживание.

12. Основные параметры областного бюджета на 2016 год сбалансированы. С учетом сложившейся практики бюджетного процесса в Ленинградской области по своевременному внесению изменений в течение года, изложенные обстоятельства не препятствуют рассмотрению законопроекта.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



А.В. Ларькин

