

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2016 г.

КАРТЕЛИНИИ  
11 ОКТ 2016

№ 5816-1/16-0210

**54. О проекте федерального закона № 1148859-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования" - вносит депутат Государственной Думы А.Н.Диденко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 24 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

12 августа 2016 г.

№ 8/н

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования».

Информирую Вас, что проект федерального закона направлен на заключение Правительства Российской Федерации. После получения заключения оно будет предоставлено дополнительно.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
  3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
  5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Иск. С.Е.Крюкова  
8(495)692-88-39

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.08.2016 Время 12:53  
№1148859-6; 1.1

А.Н.Диденко



Вносится депутатом  
Государственной Думы  
А.Н.Диденко

Проект

1148859-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования**

### **Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (Собрание законодательства Российской Федерации, Ведомости Съезда

народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 33, ст. 1915; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5503; 2007, № 43, ст. 5084; № 49, ст. 6079; 2008, № 48, ст. 5517; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6734; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 7; № 29, ст. 4342) следующие изменения:

1) абзац третий пункта 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«При установлении и (или) изменении границ преобразуемого закрытого административно-территориального образования и при его преобразовании или упразднении учитывается мнение населения в соответствии с законодательством Российской Федерации. При установлении границ создаваемого закрытого административно-территориального образования требования законодательства Российской Федерации об учете мнения населения не применяются.»;

2) в пункте 1 статьи 2:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Предложение о создании закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации.»;

б) дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«Предложение о преобразовании или упразднении закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации с согласия населения закрытого административно-территориального образования, выраженного путем голосования в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».»;

в) абзац третий считать абзацем четвертым и изложить его в следующей редакции:

«Предложение об установлении административной подчиненности, об установлении границ создаваемого закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории.»;

г) дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«Предложение об установлении и (или) изменении границ преобразуемого закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории, а также с согласия населения закрытого административно-территориального

образования, выраженного путем голосования в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»»;

д) абзацы четвертый и пятый считать соответственно абзацами шестым и седьмым.

## Статья 2

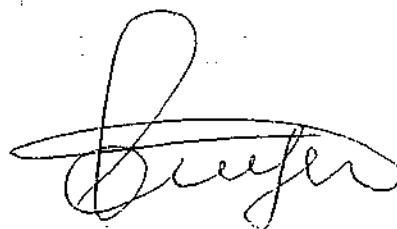
Статью 24 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2011, № 13, ст. 1685; № 49, ст. 7039) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. В случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», в целях получения согласия населения при изменении границ муниципального образования, преобразовании или упразднении муниципального образования проводится голосование.»

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации «О закрытом административно-**  
**территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих**  
**принципах организации местного самоуправления в Российской**  
**Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и**  
**изменения границ закрытого административно-территориального**  
**образования»**

Особенности правового режима закрытого административно-территориального образования (ЗАТО), особенности организации местного самоуправления в ЗАТО являются предметом особого правового регулирования и определяются в соответствии с Законом РФ «О закрытом административно-территориальном образовании».

Так, в настоящее время согласно названному Закону РФ предложение о создании, преобразованиях или об упразднении ЗАТО вносится Правительством Российской Федерации. Предложение об установлении административной подчиненности, об установлении и (или) изменении границ создаваемого или преобразуемого ЗАТО вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории.

Однако Закон РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» не предусматривает обязательный учет мнения населения, проживающего в ЗАТО, в случае преобразования, упразднения или установления (изменения) границ преобразуемого ЗАТО.

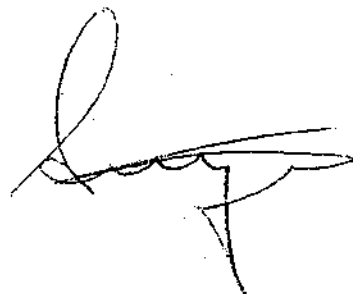
Вместе с тем в части 2 статьи 131 Конституции Российской Федерации закреплён принцип изменения границ территорий муниципальных образований исключительно с учетом мнения населения соответствующих территорий. Это положение более подробно регламентируется в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обеспечивающим учет мнения населения поселений, городских округов и муниципальных районов при изменении

границ.

С точки зрения юридического содержания важно отметить, что принцип учета мнения населения может рассматриваться как утверждение о праве населения определять границы муниципальных образований, и является гарантией, конкретным механизмом управления населением территорией, на которой они проживают.

Население каждого ЗАТО, как и других муниципальных образований, имеет свои общественные интересы; социально-хозяйственный образ жизни и потребности, которые сложились в связи с особенностями функционирования ЗАТО. Так, в силу действия особого режима в ЗАТО, в них наблюдается более низкий уровень преступности. Также в ЗАТО существует особый экономический режим, благодаря которому закрытые образования обеспечиваются дополнительными финансовыми возможностями; улучшенным благоустройством территории и другими гарантиями. Поэтому представляется, что преобразование, упразднение или изменение границ ЗАТО без учета мнения населения может привести к социальной и экономической напряженности.

На основании изложенного, в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, а также гарантирования гражданам права на самостоятельное осуществление власти и выражение своей суверенной воли, законопроектом предлагается вносить предложение о преобразовании, упразднении или изменении границ закрытого административно-территориального образования с согласия населения закрытого административно-территориального образования, выраженного путем голосования.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования» не потребует дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования».**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части уточнения порядка преобразования, упразднения и изменения границ закрытого административно-территориального образования» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

