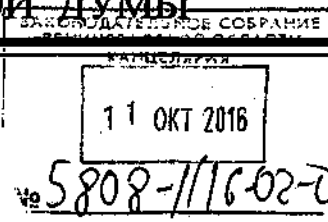


ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2016 г.



42. О проекте федерального закона № 1165647-6 "О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации "О недрах" (в части расширения перечня участков недр федерального значения) - внесен О.В.Савченко в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 7 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

5 сентября 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

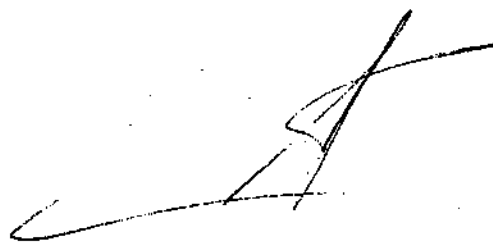
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Закона Российской Федерации «О недрах».

Приложение:

- текст законопроекта на 1 л.;
- пояснительная записка на 3 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 2л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;
- копия заключения Правительства РФ на законопроект на 2 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

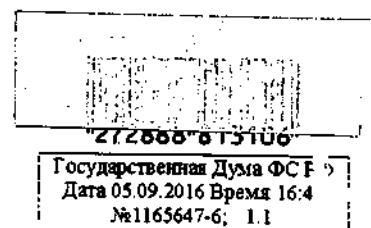
С уважением,



О.В.САВЧЕНКО

Вх. № 1.1-9543

05 СЕН 2016



Вносится депутатом
Государственной Думы
Бессонова О.В. Савченко

Проект

№ 1165647-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации

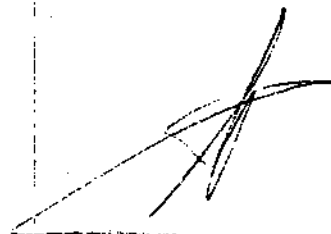
«О недрах»

Внести в пункт 2 части третьей статьи 2¹ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 18, ст. 1941) изменение, дополнив его абзацами следующего содержания:

«запасы каменного угля (в том числе антрацита и угля коксующегося) от 300 миллионов тонн;
запасы бурого угля от 1 миллиарда тонн;».

Президент

Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹

Закона Российской Федерации «О недрах»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» является расширение перечня участков недр, относимых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства к участкам недр федерального значения.

Статьей 6 Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» установлен перечень имеющих стратегическое значение видов деятельности, при осуществлении хотя бы одного из которых хозяйственное общество признается имеющим стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства. Одним из таких видов деятельности является геологическое изучение недр и (или) разведка и добыча полезных ископаемых на участках недр федерального значения.

Критерии отнесения участков недр к имеющим федеральное значение содержатся в статье 2¹ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». В данной статье приведены, в частности, количественные критерии запасов нефти, газа, золота, меди, урана, алмазов, никеля и других важнейших полезных ископаемых для отнесения участков

недр к имеющим федеральное значение, но полностью отсутствуют упоминание об угле.

Отсутствие в действующей редакции Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» нормы об отнесении участков недр с крупными запасами угля к участкам недр, имеющим федеральное значение, лишает Правительство Российской Федерации права при возникновении угрозы обороне страны и безопасности государства принимать решение об отказе в предоставлении права пользования такими участками недр юридическим лицам с участием иностранных инвесторов. При этом важно, что принятие данного решения является правом, и не обязанностью Правительства Российской Федерации, которое в каждом конкретном случае будет оценивать степень реальности угроз обороноспособности и безопасности России, а также учитывать наличие в федеральном бюджете денежных средств, необходимых для предусмотренных в этом случае частью шестой статьи 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» компенсационных выплат и вознаграждения.

Учитывая определяющее значение угля наряду с нефтью и газом в качестве энергетического источника, наличие в России богатых месторождений каменного и бурого угля и стратегический характер угольной отрасли для экономики страны в целом, законопроектом предлагается дополнить статью 2¹ Закона РФ «О недрах» нормой, включающей участки

недр, содержащие каменный (включая антрацит и уголь коксующийся) и бурый уголь, к участкам недр федерального значения.

Приведенные в законопроекте количественные критерии в части запасов каменного (от 300 миллион тонн) и бурого (от 1 миллиарда тонн) угля, позволяющими относить соответствующие участки недр к имеющим федеральное значение, соответствуют количественным критериям отнесения угольных месторождений к категории крупных, установленных приложением № 2 к Положению о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение (утверждено постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2005 года № 69).

Принятие законопроекта позволит использовать в отношении организаций, осуществляющих геологическое изучение недр и (или) разведку и добычу каменного и бурого угля на участках недр федерального значения, весь комплекс мер государственного регулирования и государственной поддержки, предусмотренных для хозяйственных обществ, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» не предусматривает обязательного возникновения расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Однако в случае принятия данного законопроекта при возникновении угрозы обороне страны и безопасности государства у Правительства Российской Федерации появляется право принимать решение об отказе юридическим лицам с участием иностранных инвесторов в предоставлении права пользования содержащими крупные запасы угля участками недр, отнесенными по этому признаку к участкам недр, имеющим федеральное значение. В случае принятия Правительством Российской Федерации такого решения пользователю недр — юридическому лицу с участием иностранного инвестора (иностранных инвесторов) должны быть возмещены за счет средств федерального бюджета понесенные им расходы на поиск и оценку открытого месторождения угля, сумма уплаченного разового платежа за пользование участком недр, а также выплачено вознаграждение (часть шестая статьи 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах»). Поскольку принятие соответствующего решения является правом, а не обязанностью Правительства Российской Федерации, то сделать количественную оценку потенциальных расходов средств федерального бюджета на указанные выше выплаты не представляется возможным. Очевидно, что в случае принятия

решения об отказе юридическим лицам с участием иностранных инвесторов в предоставлении права пользования содержащими крупные запасы угля участками недр, отнесенными по этому признаку к участкам недр, имеющим федеральное значение, Правительство Российской Федерации всякий раз будет учитывать наличие необходимых для компенсационных выплат и вознаграждения денежных средств в расходной части федерального бюджета на текущий финансовый год и плановый период.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона
Российской Федерации «О недрах»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 2¹ Закона Российской Федерации «О недрах» признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства не потребуется.

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » августа 20 16 г.

№ 6306п-П9

МОСКВА

На № СОВ-4/213 от 11 мая 2016 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.В.Савченко

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2¹
Закона Российской Федерации "О недрах", вносимый в Государственную
Думу депутатом Государственной Думы О.В.Савченко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 2 части третьей статьи 2¹ Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - Закон о недрах) нормой, относящей участки недр, содержащие каменный (включая антрацит и уголь коксующийся) и бурый уголь, к участкам недр федерального значения.

В законопроекте также приводятся количественные критерии в части запасов каменного (от 300 млн. тонн) и бурого (от 1 млрд. тонн) угля, позволяющие относить соответствующие участки недр к участкам недр федерального значения.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что принятие законопроекта позволит использовать в отношении организаций, осуществляющих геологическое изучение недр и (или) разведку и добычу каменного и бурого угля на участках недр федерального значения, весь комплекс мер государственного регулирования и государственной поддержки, предусмотренных для хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Вместе с тем предлагаемые изменения создадут дополнительные административные барьеры, так как предоставление права пользования участками недр федерального значения осуществляется по процедурам более длительным по времени и имеющим значительные ограничения, чем предоставление иных участков недр.

Согласно данным анализа состояния сырьевой базы угольных месторождений в Российской Федерации доля добычи, приходящаяся на недропользователей, имеющих в своем распоряжении участки недр с запасами бурого угля более 1 млн. тонн и каменного угля более 300 млн. тонн, не превышает 10% от суммарного уровня добычи этих видов угля в целом по Российской Федерации.

Таким образом, объем добычи угля, производимый крупными компаниями - недропользователями, относительно балансовых запасов угля не оказывает влияния на безопасность государства при возникновении угрозы обороне страны.

Кроме того, реализация предлагаемого к принятию законопроектом решения о расширении перечня участков недр, относимых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства к участкам недр федерального значения, может повлечь увеличение расходов федерального бюджета и выпадающих доходов субъектов Российской Федерации.

При этом обосновывающие материалы к законопроекту не содержат расчетов соответствующих дополнительных расходов и выпадающих доходов, а также информацию по источникам их покрытия.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает указанный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько