

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 06 " октября 2016 г.

11 ОКТ 2016

№ 5806-1/16-02-0

39. О проекте федерального закона № 1142716-6 "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О ветеранах" (о распространении статуса участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны) - вносит депутат Государственной Думы О.Н.Смолин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

3 августа 2016 г.

№

8/14

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

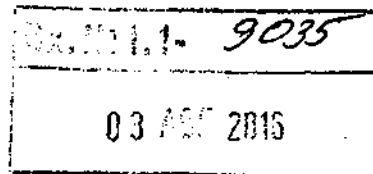
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении
изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах».

Приложение:

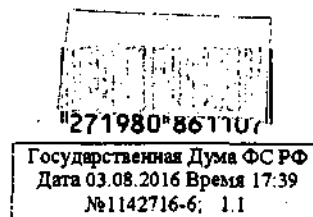
- 1) проект федерального закона – на 1 л.;
- 2) пояснительная записка – на 1 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) CD-диск.

Смолин

О. Н. Смолин



Лазуткин В.А., 692-57-56



Вносится депутатом Государственной Думы
О.Н.Смолиным

Проект

№ 1142416-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах»

Статья 1. Внести в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» (Собрание законодательства Российской Федерации 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; № 19, ст. 2023; 2004, № 19 (ч. 1), ст. 1837; № 35, ст. 3607; 2014, № 52 (ч. 1), ст. 7537) изменение, дополнив подпункт «и» подпункта 1 пункта 1 словами «и их последствиями».

Статья 2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

Президент Российской Федерации

Смолин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 2
Федерального закона «О ветеранах»

Законопроект направлен на устранение несправедливости, возникшей в связи с принятием Федерального закона от 9 мая 2004 года № 36-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах». В соответствии с указанным законом статус участников Великой Отечественной войны получили инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Помимо детей, пострадавших от бомбежек, артобстрелов и преступлений нацистов на оккупированных территориях СССР, в эту категорию вошли дети, подорвавшиеся на не обезвреженных минах и снарядах. Однако статус участника Великой Отечественной войны по указанному Закону не получили инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, полученных из-за подрыва мин и снарядов после окончания войны.

Например, подростки, работавшие в колхозе (совхозе) и подорвавшиеся в поле на необезвреженных минах или снарядах, но в разное время – один во время войны, другой после войны, имеют разный статус. Первый – участник Великой Отечественной войны, второй – просто инвалид с детства.

Таких несправедливо обойденных людей, к сожалению, уже осталось немного (их число можно оценить примерно в одну тысячу человек). Однако, как представляется авторам законопроекта, пусть и поздно, но несправедливость по отношению к ним необходимо устранить.

В связи с изложенным авторы законопроекта предлагают распространить статус участника Великой Отечественной войны на инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Смолин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 2
Федерального закона «О ветеранах»

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта № 24905-4 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах», внесенного Президентом Российской Федерации 9 марта 2004 года и ставшего Федеральным законом от 9 мая 2004 года № 36-ФЗ, число инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов на момент принятия указанного закона составляло 8600 человек. Данное число представляется завышенным, поскольку по данным Минтруда России на 1 января 2000 года число таких лиц составляло менее 7000 человек.

Можно оценить, что число инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны составляет 20 процентов от общего числа инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и их последствиями.

Таким образом, число инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями боевых действий в период Великой Отечественной войны на 2004 год составляло

$$8600 \times 1,25 \times 0,2 = 2150 \text{ человек.}$$

С учетом естественной убыли за 12 лет лиц в возрастной когорте старше 70-75 лет приблизительно 50 процентов и завышенности показателя, приведенного в обосновании президентского законопроекта 2004 года, число лиц, которые получают вследствие принятия настоящего законопроекта статус участников Великой Отечественной войны можно оценить приблизительно в 1000 человек.

Из них число инвалидов первой группы можно оценить в 30 процентов – 300 человек, число инвалидов второй группы в 70 процентов – 700 человек.

Поскольку участники Великой Отечественной войны, являющиеся инвалидами, пользуются мерами социальной поддержки инвалидов войны, все указанные 1000 человек будут получать ежемесячную денежную выплату в размере 3088 рублей, что за финансовый год составит $1000 \times 3088 \times 12 = 37$ млн. 056 тысяч рублей. Однако 300 человек из них уже получают ежемесячную денежную выплату в размере 2162 рубля и 700 человек – в размере 1544 рубля.

Поэтому расходы на выплаты ЕДВ в случае принятия законопроекта составят $37\,056\,000 - 300 \times 12 \times 2162 - 700 \times 12 \times 1544 = 16$ млн. 303 тыс. 200 рублей.

Кроме того, все они будут иметь право на вторую пенсию в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Расходы за финансовый год на вторую пенсию составят
 $300 \times 3626 \text{ рублей} \times 2,5 \times 12 + 700 \times 3626 \text{ рублей} \times 2 \times 12 = 93 \text{ млн.}$
550 тысяч 800 рублей.

Компенсации в сфере ЖКХ для всех инвалидов одинаковые независимо от причин инвалидности. Поэтому принятие законопроекта не повлечет бюджетных расходов в этой сфере.

Суммарно расходы федерального бюджета в случае принятия законопроекта составят за финансовый год $93\,550\,800 + 16\,303\,200 = 109 \text{ млн.}$
854 тыс. рублей.

Смолин

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О ветеранах» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

См о л и н



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » июля 20 16 г.

№ 5521п-П12

МОСКВА

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.07.2016 Время 17:20
№1138863-6; 3.5

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.Н.Смолину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ОС2/111 от 5 апреля 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 2
Федерального закона "О ветеранах", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Согласно статье 2 Федерального закона "О ветеранах" к участникам Великой Отечественной войны отнесены инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.

Законопроектом предлагается отнести к участникам Великой Отечественной войны инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с последствиями указанных боевых действий, и предоставить им соответствующие меры социальной поддержки.

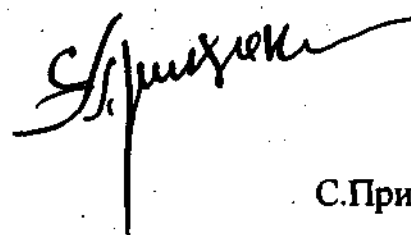
Принятие предлагаемого законопроектом положения может породить противоречивую правоприменительную практику, поскольку указанный Федеральный закон не содержит определения понятия "последствия боевых действий в период Великой Отечественной войны".

Кроме того, принятие законопроекта приведет к расширению круга лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, и потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько